

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Горизонт»

Дело № 188-К-2018

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 20 июля 2018 года.

Решение изготовлено в полном объеме 25 июля 2018 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России № 4 от 12.01.2017 в составе:

<...>;

в присутствии от:

заказчика – КУ ЧР «Управление автомобильных дорог Чувашской Республики» Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики – <...>,

уполномоченного органа – Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам – <...>,

заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Горизонт» – <...>,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Горизонт» (далее – ООО «Горизонт») на действия Заказчика – казенного учреждения Чувашской Республики «Управление автомобильных дорог Чувашской Республики» Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, уполномоченного органа – Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации работы и содержанию центра диспетчерской службы и комплексных постов дорожного контроля в 2018-2020 гг. в Чувашской Республике (изв. № 0115200001118001989) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 18.07.2018 обратилось ООО «Горизонт» с жалобой на действия Заказчика – казенного учреждения Чувашской Республики «Управление автомобильных дорог Чувашской Республики» Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, уполномоченного органа – Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации работы и содержанию центра диспетчерской службы и комплексных постов дорожного контроля в 2018-2020 гг. в Чувашской Республике (изв.

№ 0115200001118001989) (далее – Открытый конкурс).

В жалобе заявитель указывает, что Заказчиком и Уполномоченным органом при выборе способа определения закупки не были учтены положения распоряжения Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых Заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)» (далее – Распоряжение № 471-р), что привело к неверному способу осуществления закупки.

На основании изложенного просит провести проверку и выдать предписание об аннулировании закупки.

Представители Заказчика и Уполномоченного органа нарушение законодательства о контрактной системе не признали, просили признать жалобу ООО «Горизонт» необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

09.06.2018 в 16 час. 42 мин. Уполномоченным органом – Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение № 0115200001118001989 о проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации работы и содержанию центра диспетчерской службы и комплексных постов дорожного контроля в 2018-2020 гг. в Чувашской Республике, с начальной (максимальной) ценой контракта 18 017 778,00 руб.

Заказчиком объявленного открытого конкурса является казенное учреждение Чувашской Республики «Управление автомобильных дорог Чувашской Республики» Министерства транспорта и дорожного хозяйства

Чувашской Республики.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

В соответствии с частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Частью 2 статьи 59 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований настоящего Федерального закона.

Вышеуказанный перечень утвержден Распоряжением № 471-р.

Согласно пункту 5 Информационной карты конкурсной документации предметом закупки является оказание услуг по организации работы и содержанию центра диспетчерской службы и комплексных постов дорожного контроля в 2018-2020 гг. в Чувашской Республике.

Извещением о проведении открытого конкурса № 0115200001118001989 вышеуказанные услуги отнесены Заказчиком к коду ОКПД2 62.09.20.190 «Услуги по технической поддержке в области информационных технологий прочие, не включенные в другие группировки».

При этом Комиссией установлено, что данный код ОКПД2 в перечне, утвержденном Распоряжением № 471-р, отсутствует.

В то же время заявитель указывает, что Техническое задание конкурсной документации содержит виды работ (пункт 7.1.7., 7.2. Технического задания), которые относятся к кодам ОКПД2 аукционного перечня.

Так пункт 7.1.7. Технического задания конкурсной документации предусматривает, в том числе, следующие виды работ:

- замена либо ремонт вышедшего из строя оборудования (сервер, персональные компьютеры и их комплектующие, средства мобильной связи и телефонии);
- закупка канцелярских принадлежностей, бумаги.

ООО «Горизонт» указывает, что такие работы, как замена либо ремонт вышедшего из строя оборудования (сервер, персональные компьютеры и их комплектующие, средства мобильной связи и телефонии) соответствуют видам работ по коду ОКПД2 26.20.1 «Поставка (замена) компьютеров, их частей и принадлежностей» и 95.11.10 «Услуги по ремонту компьютеров и периферийного оборудования».

При этом Комиссия отмечает, что данный вид работ не относится к основным работам и их выполнение необходимо только в случае наступления таких обстоятельств.

Закупка канцелярских принадлежностей, бумаги, по мнению ООО «Горизонт», соответствуют видам работ по коду ОКПД2 17.12.14.120 «Закупка бумаги писчей и тетрадной, чертежной, рисовальной и печатной различного назначения».

Заказчиком пояснено, что закупка канцелярских принадлежностей и бумаги предусмотрена для нужд самого исполнителя, а не для нужд Заказчика.

По видам работ, предусмотренным пунктом 7.2. Технического задания конкурсной документации, ООО «Горизонт» указывает на соответствие видам работ по кодам ОКПД2 33.13.11 «Услуги по ремонту и техническому обслуживанию инструментов и приборов для измерения, испытаний и навигации», 33.13.13 «Услуги по ремонту и техническому обслуживанию профессиональных оптических приборов и фотооборудования», 33.14.1 «Услуги по ремонту и техническому обслуживанию электрического оборудования», 81.22.12 «Услуги по чистке и уборке специализированные», 26.51.1 «Поставка (замена) приборов навигационных, метеорологических, геофизических и аналогичных инструментов».

Комиссией установлено, что работы, перечисленные в пункте 7.2. Технического задания конкурсной документации имеют вспомогательный характер и не относятся к видам деятельности, указанным ООО «Горизонт».

Более того, виды работ по коду ОКПД2 33.13.11 относятся к бытовым услугам, которые оказывают населению (распоряжение Правительства Российской

Федерации от 24.11.2016 № 2496-р), что не соответствует предмету проводимой закупки.

Виды работ по коду ОКПД2 81.22.12 «Услуги по чистке и уборке специализированные» не включают в себя чистку электронного оборудования.

Замена датчика поверхности дороги с кабелем 30м DRS511AB3 (код ОКПД2, по мнению ООО «Горизонт», 26.51.1 «Поставка (замена) приборов навигационных, метеорологических, геофизических и аналогичных инструментов») необходима только в случае наступления такого обстоятельства.

Иных доказательств, подтверждающих положения жалобы ООО «Горизонт» о неверно выбранном способе закупки, а также доводов о нарушении прав ООО «Горизонт» действиями Заказчика и Уполномоченного органа по проведению открытого конкурса, заявителем не представлено.

Таким образом, Комиссия Чувашского УФАС России не находит в действиях Заказчика и Уполномоченного органа нарушений при выборе способа определения поставщика.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «Горизонт» необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Горизонт» на действия Заказчика – казенного учреждения Чувашской Республики «Управление автомобильных дорог Чувашской Республики» Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, уполномоченного органа – Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации работы и содержанию центра диспетчерской службы и комплексных постов дорожного контроля в 2018-2020 гг. в Чувашской Республике (изв. №

0115200001118001989) необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: Решение Комиссии по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).