

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 142/09-АДМ-2018

«20» марта 2018г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 142/09-АДМ-2018, возбужденного в отношении Частного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Альтаир» (ОГРН 1174200000370, ИНН 4252013710, КПП 425201001, дата присвоения ОГРН 18.05.2017, юридический адрес: 652992, г. Таштагол, ул. Поспелова, д. 13, далее - ЧОУ ДПО «Альтаир»), в присутствии директора ЧОУ ДПО «Альтаир» <...> (далее - <...>),

УСТАНОВИЛА:

23.01.2018 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 132/Р-2017 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ненадлежащей рекламы ЧОУ ДПО «Альтаир», размещенной в газете «Таштагольский курьер» в следующих выпусках: от 26.10.2017 № 43 (1249), от 02.11.2017 № 44 (1250), с текстом следующего содержания: «ЧОУ ДПО «Альтаир» объявляет набор на обучение водителей транспортных средств категории «В» Самая низкая стоимость обучения! По всем интересующим вопросам обращаться по телефону: 8-961-718-16-33».

Между Индивидуальным предпринимателем <...> (главный редактор газеты «Таштагольский курьер») (исполнитель) и ЧОУ ДПО «Альтаир» (заказчик) заключен договор от 23.10.2017 № 32, согласно которому заказчик поручает, а исполнитель принимает на себя обязанность по размещению рекламных и (или) рекламно-информационных материалов заказчика в информационно-рекламном еженедельном печатном издании - газете «Таштагольский курьер» в 2017 году. Из ответа, представленного Кузбассобрнадзором (исх. от 14.12.2017 № 3458/06-02) в адрес Кемеровского УФАС России, следует, что «ЧОУ ДПО «Альтаир» имеет лицензию на осуществление образовательной деятельности серии 42 Л01 № 0004053 регистрационный номер <...>, представленную Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области 01.12.2017г. (копия лицензии имеется в материалах дела).

До 01.12.2017 ЧОУ ДПО «Альтаир» лицензии не имело и, следовательно, не имело права на осуществление образовательной деятельности.

Пунктом 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе») установлено, что не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

В нарушение данной правовой нормы в рекламе «ЧОУ ДПО «Альтаир», размещенной в газете «Таштагольский курьер» (от 26.10.2017 № 43 (1249), от 02.11.2017 № 44 (1250)) содержится информация о наборе на обучение водителей категории «В» в отсутствие лицензии, дающей право обучать вождению категории «В» в период: 26.10.2017, 02.11.2017.

Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства

Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе», несёт рекламодаделец.

Пунктом 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодаделец - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В данном случае рекламодателем является ЧОУ ДПО «Альтаир».

Частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлено, что нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламодиссеминатором законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ЧОУ ДПО «Альтаир» выразившиеся в нарушении требования пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы в газете «Таштагольский курьер» (от 26.10.2017 № 43 (1249), от 02.11.2017 № 44 (1250)), в которой содержится информация о наборе на обучение водителей категории «В» в отсутствие лицензии, дающей право обучать вождению категории «В» в период: 26.10.2017, 02.11.2017, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламодиссеминатором законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения ЧОУ ДПО «Альтаир» административного правонарушения - 26.10.2017, 02.11.2017.

Место совершения ЧОУ ДПО «Альтаир» административного правонарушения Кемеровская область, город Таштагол.

12.02.2018 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 20.03.2018 в 09 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес ЧОУ ДПО «Альтаир» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции 15.02.2018 ЧОУ ДПО «Альтаир» имеется в материалах дела).

20.03.2018 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения от ЧОУ ДПО «Альтаир» (исх. от 19.03.2018 № 23), из которых следует, что согласно справке о кредиторской задолженности и текущих ежемесячных платежах (справка прилагается) у ЧОУ ДПО «Альтаир» имеется кредиторская задолженность в сумме 722 000 рублей. Доход организации за январь-февраль 2018г. составил 394 000 рублей. Если в отношении ЧОУ ДПО «Альтаир» будет вынесено постановление о наложении штрафа, то ЧОУ ДПО «Альтаир» не сможет оплатить данную сумму, так как доход ЧОУ ДПО «Альтаир» не позволяет оплачивать ежемесячные платежи и кредиторскую задолженность.

20.03.2018 состоялась процедура составления и подписания протокола № 142/09-

АДМ-2018 об административном правонарушении в присутствии директора ЧОУ ДПО «Альтаир» <...>, которая поддержала письменные пояснения, представленные ранее.

20.03.2018 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 142/09-АДМ-2018 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 02.04.2018 в 13 часов 40 минут. Копии определения и протокола были вручены директору ЧОУ ДПО «Альтаир» <...>-20.03.2018 под расписку (расписка имеется в материалах дела).

20.03.2018 директор ЧОУ ДПО «Альтаир» <...> заявила ходатайство о рассмотрении дела № 142/09-АДМ-2018 - 20.03.2018, в связи с территориальной отдаленностью.

Данное ходатайство было удовлетворено заместителем руководителя Кемеровского УФАС России.

20.03.2018 состоялось рассмотрение дела № 142/09-АДМ-2018 в присутствии директора ЧОУ ДПО «Альтаир» <...>.

Изучив материалы дела № 142/09-АДМ-2018 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

Действия ЧОУ ДПО «Альтаир» выразившиеся в нарушении требования пункта 7 статьи 7ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы в газете «Таштагольский курьер» (от 26.10.2017 № 43 (1249), от 02.11.2017 № 44 (1250)), в которой содержится информация о наборе на обучение водителей категории «В» в отсутствие лицензии, дающей право обучать вождению категории «В» в период: 26.10.2017, 02.11.2017, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц – от от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ЧОУ ДПО «Альтаир» не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у ЧОУ ДПО «Альтаир» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия ЧОУ ДПО «Альтаир», выразившиеся в нарушении

требования пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы в газете «Таштагольский курьер» (от 26.10.2017 № 43 (1249), от 02.11.2017 № 44 (1250)), в которой содержится информация о наборе на обучение водителей категории «В» в отсутствие лицензии, дающей право обучать вождению категории «В» в период: 26.10.2017, 02.11.2017, следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения ЧОУ ДПО «Альтаир», подтверждается протоколом по делу № 142/09-АДМ-2018 от 20.03.2018. Срок давности привлечения ЧОУ ДПО «Альтаир», к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину ЧОУ ДПО «Альтаир» совершение административного правонарушения впервые. Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ЧОУ ДПО «Альтаир», за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ЧОУ ДПО «Альтаир», своих публично-правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ЧОУ ДПО «Альтаир» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначает административное наказание ЧОУ ДПО «Альтаир», в пределах санкции, определенной вышеназванной правовой нормой.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Альтаир» (ОГРН 1174200000370, ИНН 4252013710, КПП 425201001, дата присвоения ОГРН: 18.05.2017, юридический адрес: 652992, г. Таштагол, ул. Пospelова, д. 13) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Назначить Частному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования «Альтаир» (ОГРН 1174200000370, ИНН 4252013710, КПП 425201001, дата присвоения ОГРН: 18.05.2017, юридический адрес: 652992, г. Таштагол, ул. Пospelова, д. 13) штраф в размере 100 000 (сто тысяч) рублей. Административный штраф за нарушение законодательства о рекламе необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001

УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)

Расчетный счет: 40101810400000010007 Отделение КЕМЕРОВО.

БИК: 043207001

Код бюджетной классификации (КБК): 161 116 26000 01 6000 140

ОКТМО: 32701000

Назначение платежа: денежное взыскание (штраф) за нарушение законодательства РФ о рекламе (дело № 142/09-АДМ-2018).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

<...>