

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-185/17

31 марта 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

ООО «ЖКС №4 Приморского района» (далее – Организатор торгов)
<...>;

ООО «ИЦ «Лифт-Диагностика» (далее – Заявитель) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 22.03.2017 № 6698-ЭП/17) ООО «ИЦ «Лифт-Диагностика» на действия организатора торгов ООО «ЖКС №4 Приморского района» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на проведение работ по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы (извещение № 31704907925), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

20 марта 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №31704907925 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на проведение работ по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы (далее – Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «ЖКС №4 Приморского района» (далее – Положение о закупках), версия 9 от 30.05.2016, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 758 800,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	20.03.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	27.03.2017 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	27.03.2017 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, пр-кт. Авиастроителей, 11/2

2. Доводы жалобы :

1) По мнению Заявителя, установленный в п. 18.4 раздела 1 Документации порядок оценки заявок показателя «Степень надежности организации, а именно продолжительность деятельности организации» критерия «Квалификация участника запроса предложений» является необъективным, а также, дискриминационным по отношению к потенциальным участникам Закупки, зарегистрированными в форме индивидуальных предпринимателей;

2) Заявитель полагает необъективным и дискриминационным установленный в п.п. 18.2, 18.3 раздела 1 Документации Организатором торгов порядок оценки и сопоставления заявок по критерию «Опыт работ (оказания услуг) аналогичных предмету закупки», учитывающий сведения о договорах, исполненных с 01.01.2013 по 31.12.2015 без учета сведений об опыте за 2016 год.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/8032/17 от 24.03.2017 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Основания для возврата жалобы Заявителю у антимонопольного органа отсутствуют, поскольку, в соответствии с ч. 9 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, жалоба возвращается заявителю в следующих случаях:

1) жалоба не содержит сведения, предусмотренные частью 6 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ;

2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;

3) наличие вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или об отсутствии нарушения в обжалуемых актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;

4) антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;

5) акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа были обжалованы в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг". В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ООО «ЖКС №4 Приморского района» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

По первому доводу жалобы:

В соответствии с п.п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п. 17 раздела 1 Документации установлено, что оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок:

- Цена договора;
- Опыт работы (оказания услуг) по данному виду работ;
- Квалификация участника запроса предложений.

Согласно п. 18.4 раздела 1 Документации одним из показателей критерия «Квалификация участника запроса предложений» является «Степень надежности организации, а именно продолжительность деятельности организации (лет)», начисление баллов по которому производится следующим образом:

№ п/п	Показатели по критерию «квалификация участника»	Количество баллов, присваиваемых по каждому из показателей указанного критерия	Максимальное значение в баллах для каждого показателя указанного критерия
1.	Степень надежности организации, а именно продолжительность деятельности организации (лет)	от 0 до 40 баллов	40 баллов

(участник подтверждает копией Свидетельства о государственной регистрации Юридического лица)	
До 5 лет (включительно)	10 баллов
От 5 лет и одного дня и до 13 лет (включительно)	20 баллов
От 13 лет и одного дня и до 16 лет (включительно)	30 баллов
От 16 лет и одного дня	40 баллов

При этом, из приведенной таблицы следует, что к оценке принимаются лишь предоставляемые участниками Закупки свидетельства о государственной регистрации юридического лица, однако, потенциальные участники Закупки, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, и имеющие регистрационный документ в форме свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, не могут быть положительно оценены в рамках процедуры Закупки по данному показателю критерия.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что установленный в п. 18.4 раздела 1 Документации порядок оценки заявок показателя «Степень надежности организации, а именно продолжительность деятельности организации» критерия «Квалификация участника запроса предложений» необоснованно ограничивает права потенциальных участников Закупки, являющихся индивидуальными предпринимателями.

Исходя из изложенного по первому доводу Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов по необоснованному установлению дискриминационного порядка оценки и сопоставления заявок показателя «Степень надежности организации, а именно продолжительность деятельности организации» критерия «Квалификация участника запроса предложений» нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

По второму доводу жалобы Заявителя.

Пунктом 18 раздела 1 Документации определено, что критерий «Опыт

работы (оказания услуг) по данному виду работ» состоит из 2-х показателей:

- опыт работ (оказания услуг) аналогичных предмету закупки» количество аналогичных договоров, за период с 01.01.2013 г. по 31.12.2015 г., в (штуках);

- опыт работ (оказания услуг) аналогичных предмету закупки» количество обслуживаемых лифтов по договорам за период с 01.01.2013 г. по 31.12.2015 г., в (единицах).

В соответствии с п. 18.2 раздела 1 Документации Организатором торгов установлено, что при оценке заявок по показателю «Опыт работ (оказания услуг) аналогичных предмету закупки» лучшим условием исполнения договора признается предложение Участника закупки, исполнившего максимальное количество договоров за период с 01.01.2013 г. по 30.12.2015 г. (штуках).

Также, согласно п. 18.3 раздела 1 Документации указано, что при оценке заявок по показателю «Опыт работ (оказания услуг) аналогичных предмету закупки» в стоимостном выражении, лучшим условием исполнения договора признается предложение Участника закупки, исполнившего договоры на большие обслуживание лифтов с 01.01.2013 г. по 30.12.2015 г. (единицах).

При этом, указанный порядок оценки по показателям критерия «Опыт работы (оказания услуг) по данному виду работ» не учитывает опыт работы (исполненные договора) за 2016 год.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что установленный в п.п. 18.2, 18.3 раздела 1 Документации порядок оценки по показателям критерия «Опыт работы (оказания услуг) по данному виду работ» необоснованно ограничивает права потенциальных участников Закупки, располагающих опытом исполнения договоров по предмету Закупки за 2016 год, но не имеющих возможности в силу установленного порядка оценки претендовать на получение какого-либо количества баллов в качестве оценки имеющегося опыта за 2016 год.

Исходя из изложенного по второму доводу Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов по необоснованному установлению дискриминационного порядка оценки и сопоставления заявок по показателям критерия «Опыт работы (оказания услуг) по данному виду работ» нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по

отношению к участникам закупки, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

5. Рассмотрев жалобу (от 22.03.2017 № 6698-ЭП/17) ООО «ИЦ «Лифт-Диагностика» на действия организатора торгов ООО «ЖКС №4 Приморского района» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на проведение работ по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы (извещение № 31704907925), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях ООО «ЖКС №4 Приморского района» нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, допущенные при организации и проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 22.03.2017 № 6698-ЭП/17) ООО «ИЦ «Лифт-Диагностика» на действия организатора торгов ООО «ЖКС №4 Приморского района» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на проведение работ по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы (извещение № 31704907925) обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов ООО «ЖКС №4 Приморского района» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на проведение работ по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы (извещение № 31704907925) нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенные путем необоснованного установления дискриминационного порядка оценки и сопоставления заявок по показателям критерия «Опыт работы (оказания услуг) по данному виду

работ», а также по показателю «Степень надежности организации, а именно продолжительность деятельности организации» критерия «Квалификация участника запроса предложений».

3. Организатору торгов ООО «ЖКС №4 Приморского района» выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на проведение работ по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы (извещение № 31704907925) путем отмены всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, возврата заявок на участие в Закупке, внесения изменений в Документацию, устраняющих выявленные нарушения, возобновления подачи заявок на участие в Закупке и последующего завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с условиями Документации, Положения о закупках и нормами Закона №223-ФЗ.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

31 марта 2017 года
Санкт-Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...> ;

на основании решения Комиссии от 31.03.2017 по жалобе № Т02-185/17 на действия организатора торгов ООО «ЖКС №4 Приморского района» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на проведение работ по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы (извещение № 31704907925, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ООО «ЖКС №4 Приморского района» совершить действия, направленные на устранение нарушений организации и проведения запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на проведение работ по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы (извещение № 31704907925) путем отмены всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, возврата заявок на участие в Закупке, внесения изменений в документацию о Закупке, устраняющих выявленные нарушения согласно резолютивной части решения № Т02-185/17, возобновления подачи заявок на участие в Закупке и последующего завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с условиями документации о Закупке, Положения о закупках ООО «ЖКС №4 Приморского района» и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 14 апреля 2017 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.