

РЕШЕНИЕ

по жалобе №15-01-18.1-03/37

09 февраля 2015 года

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18¹ Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: **Бурба В.В.** – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: **Лосевская Е.В.** – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Тибилова Э. А. – государственный инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18¹ Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу Бондаренко О.А. на действия аукционной комиссии – Отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона №396,

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 29.01.2015 (вх.ф.№39) поступила жалоба Бондаренко О.А. (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии – Отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона №396 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0126 км², для размещения понтонов в районе с. Вязовка Саратовского района Саратовской области.

В соответствии с частью 11 статьи 18¹ Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы от 02.02.2015 №03-8/463 направлено Заявителю 02.02.2015 года по электронной почте oliya855@mail.ru в 13:09, организатору аукциона, аукционной комиссии – 02.02.2015 года по электронной почте nvbv@yandex.ru, waterg@renet.com.ru в 13:10.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Балага П.С. – представитель Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов по доверенности от 05.02.2015.

Рассмотрение дела назначено на 06.02.2015 на 10 часов 00 минут. В ходе рассмотрения дела объявлен перерыв до 09.02.2015 до 14 часов 00 минут. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 09.02.2015 в 14 часов 30 минут.

Организатором открытого аукциона является Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (далее – НВБВУ).

Аукционная комиссия - Отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ.

Предмет открытого аукциона – право на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0126 км², для размещения понтонов в районе с. Вязовка Саратовского района Саратовской области.

Начальная цена равна 19 руб. 20 коп. Шаг аукциона установлен в размере 5% начальной цены предмета аукциона. Начало приема заявок 19.07.2013, с 9 часов 00 минут; окончание приёма заявок – 20.09.2013, до 10 часов 00 минут. Проведение открытого аукциона №396 назначено на 27.09.2013, в 10 часов 00 минут.

Открытый аукцион №396 проведен на основании Гражданского кодекса РФ; Водного кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2008 №165 «О подготовке и заключении договора водопользования», Постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» (далее – Правила №230), Приказа Минприроды РФ от 26.12.2008 №347 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по осуществлению государственной функции по предоставлению права пользования водными объектами на основании договора водопользования», Аукционной документации для проведения открытого аукциона №396 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0126 км², для размещения понтонов в районе с. Вязовка Саратовского района Саратовской области, утвержденной 19.07.2013г. и.о. заместителя начальника отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ Корнауховым В.В. (далее – аукционная документация).

Из жалобы следует, что являясь представителем Иноземцева А.Н. Бондаренко О.А. подана заявка на участие в аукционе №396. 23 сентября 2014 года она явилась на заседание аукционной комиссии. В этот день аукцион №396 не завершен, заседание аукционной комиссии по данному аукциону назначено на 20.10.2014. Как указывает Заявитель, заседание аукционной комиссии, перенесенное на 20.10.2014 не проведено, поскольку председатель аукционной комиссии указала что доверенность, выданная Бондаренко О.А. на участие в аукционе от имени Иноземцева А.Н. не имеет юридической силы, в связи с чем заседание аукционной комиссии отложено на 11.11.2014. 11 ноября 2014 года по причине отсутствия кворума, аукцион №396 перенесен на 14.01.2015. 14 января 2015 аукцион также не проведен, очередное заседание аукционной комиссии назначено на 26.01.2015.

Заявитель считает, что отложение аукционной комиссией аукциона на иную дату и непроведение аукциона в день, указанный в извещении о проведении аукциона неправомерно.

Ответчик представил на заседание Комиссии материалы, указанные в Уведомлении о поступлении жалобы от 02.02.2015 №03-8/463. Согласно позиции

ответчика, сведения, изложенные Заявителем по поводу отсутствия кворума на заседаниях аукционной комиссии, не соответствуют действительности. Также ответчик, полагает, что у аукционной комиссии имелись основания для проверки доверенности Бондаренко О.А. Считает, что действия аукционной комиссии соответствуют требованиям водного законодательства.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В ходе проведения аукциона №396 аукционной комиссией объявлялись перерывы: с 27.09.2013 на 02.04.2014, с 02.04.2014 на 18.07.2014, с 18.07.2014 на 03.09.2014, с 03.09.2014 на 23.09.2014, с 23.09.2014 на 20.10.2014, с 20.10.2014 на 11.11.2014, с 11.11.2014 на 08.12.2014, с 08.12.2014 на 14.01.2015, с 14.01.2015 на 26.01.2015. Аукцион №396 завершен 26.01.2015. Победителем признан Матвеев В.А.

Пунктом 15 Правил №230 предусмотрено, что в извещении должны быть указаны: а) организатор аукциона; б) предмет аукциона, в том числе сведения о водном объекте, срок договора водопользования и его условия; в) место, дата и время начала и окончания срока подачи заявок; г) место, дата и время проведения аукциона; д) начальная цена предмета аукциона и "шаг аукциона"; е) официальное печатное издание и официальный сайт, где размещена документация; ж) банковские реквизиты счета для перечисления необходимых средств; з) размер средств, внесенных в качестве обеспечения заявки, и условия их внесения.

Порядок проведения аукциона определен в разделе 9 аукционной документации.

Пункт 9.1 аукционной документации, регламентирующей правила проведения открытого аукциона, устанавливает, что аукцион проводится в день, время и месте, указанных в извещении о проведении аукциона.

Извещением №190713/2359392/01 о проведении открытого аукциона установлены место, дата и время проведения аукциона – 27.09.2013 в 10 часов 00 минут.

Исходя, в совокупности, из пункта 15 Правил №230 и пункта 9.1 аукционной документации следует, что дата и время проведения аукциона организатором аукциона определены изначально при формировании извещения о проведении открытого аукциона и аукцион проводится организатором аукциона в день, определенный в извещении №190713/2359392/01 о проведении открытого аукциона, а именно 27.09.2013 в 10 ч. 00 мин.

В соответствии с п. 47 Правил № 230, аукционная комиссия ведёт протокол аукциона, в котором должны быть указаны место, дата и время проведения аукциона, участники аукциона, начальная цена предмета аукциона, последнее предложение о цене предмета аукциона, а также наименование и место нахождения юридического лица, фамилия, имя, отчество и место жительства физического лица (победителя аукциона). Согласно п.48 Правил №230 организатор аукциона и победитель аукциона в день проведения аукциона подписывают протокол аукциона, который имеет силу договора. Протокол подписывают также все присутствующие члены комиссии.

Аукцион №396, проведение которого назначено на 27.09.2013 завершен 26.01.2015.

Правила №230 не предусматривают права для аукционной комиссии проводить открытый аукцион не в день, который указан в извещении о проведении аукциона, либо отложить (объявить перерыв) день проведения открытого аукциона на другой день.

Норм, регламентирующих порядок объявления перерывов и иных случаев приостановления процедуры аукциона Правилами №230 не установлено. Случаи, порядок и сроки объявления перерывов не предусмотрены в аукционной документации.

Таким образом, действия аукционной комиссии по назначению очередного заседания аукционной комиссии на 02.04.2014, 18.07.2014, 03.09.2014, 23.09.2014, 20.10.2014, 11.11.2014, 08.12.2014, 14.01.2015, 26.01.2015 нарушают п.47-48 Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона». Довод Заявителя обоснован.

4. Согласно ч.20 ст. 18¹ Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу Бондаренко О.А. на действия аукционной комиссии – Отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона №396 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0126 км², для размещения понтонов в районе с. Вязовка Саратовского района Саратовской области признать обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию Отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона №396 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0126 км², для размещения понтонов в районе с. Вязовка Саратовского района Саратовской области, нарушившей п.47-48 Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2007г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона».

3. Выдать аукционной комиссии Отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов обязательное для исполнения предписание.