РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/07/3-23/2019

11 апреля 2019 года г. Пенза, ул. Урицкого,127

Комиссия Пензенского УФАС России (далее – Комиссия, Комиссия Управления) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления), в составе:

- Д... – руководителя Пензенского УФАС России, председателя Комиссии;

- К... – начальника отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии;

- В... – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии;

при участии:

представителей АО Научно-исследовательский институт физических измерений У... (), Н... (доверенность №86/36 от 02.04.2019), Т... ();

в отсутствии заявителя – ООО «Аврора-ТЭХМО» (о месте и времени рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом),

рассмотрев жалобу ООО «Аврора-ТЭХМО» (ИНН 3443054201, ОГРН 1033400263698) на действия заказчика – АО Научно-исследовательский институт физических измерений (ИНН 5836636246, ОГРН 1095836001304) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на климатическую камеру (извещение № 31907612714 от 06.03.2019, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 02.04.2019 поступила жалоба ООО «Аврора-ТЭХМО» (ИНН 3443054201, ОГРН 1033400263698) на действия заказчика – АО Научно-исследовательский институт физических измерений (ИНН 5836636246, ОГРН 1095836001304) (далее – АО «НИИФИ») при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на климатическую камеру (извещение № 31907612714 от 06.03.2019, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Из жалобы заявителя следует, что заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «Аврора-ТЭХМО» по причине несоответствия установленным

требованиям документации о закупке.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 05.04.2019 № 1139-3 назначено и проведено 11.04.2019 в 14 часов 00 минут.

Заявитель, уведомленный надлежащим образом, на заседание Комиссии не явился, представителя не направил.

На заседании Комиссии Управления 11.04.2019 представители АО «НИИФИ» поддержали доводы, изложенные в отзыве на жалобу ООО «Аврора-ТЭХМО» от 09.04.2019, указав, что заявка ООО «Аврора-ТЭХМО» отклонена, т.к. не соответствует требованиям Документации о закупке. На основании пункта 4.12.9 (3) закупочная комиссия приняла решение об отклонении заявки по причине несоответствия предлагаемой продукции требованиям, установленным в разделе 9, а именно в открытых источниках отсутствует информация для подтверждения соответствия предлагаемого оборудования ТЗ.

Изучив представленные документы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Учитывая вышеизложенное, жалоба ООО «Аврора-ТЭХМО» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в

случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, часть 2 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ дает возможность любому лицу, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены, обратиться с жалобой в антимонопольный орган в случае нарушения порядка организации и проведения торгов.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно пункту 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с Протоколом № 116 от 21.11.2018 АО «НИИФИ» принято решение о присоединении к изменениям в Положении о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», утвержденного наблюдательным советом Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», утвержденной решением Наблюдательного совета Госкорпорации «Роскосмос» 26.10.2018 № 22-НС.

Председателем закупочной комиссии, начальником ОДиЗ У... утверждена Документация о закупке по открытому запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на климатическую камеру.

АО «НИИФИ» в рамках исполнения Закона о закупках провело открытый

запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на климатическую камеру (извещение № 31907612714 от 06.03.2019, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

06.03.2019 АО «НИИФИ» разместило извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на климатическую камеру.

Дата начала приема заявок – 06.03.2019.

Дата окончания приема заявок – 22.03.2019.

Дата подведения итогов – 27.03.2019

Согласно Извещению о проведении закупки начальная (максимальная) цена договора составляет 1 980 611,17 руб.

13.03.2019 поступила заявка ООО «Аврора-ТЭХМО» на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на климатическую камеру (извещение № 31907612714 от 06.03.2019, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Согласно протоколу рассмотрения поданных заявок №561К от 25 марта 2019 на участие в открытом запросе предложений в электронной форме подано девять заявок, две заявки были признаны соответствующими установленным требованиям извещения и документации о закупке, семь заявок были отклонены.

Подпунктом 13 статьи 3.2 Закона о закупках предусмотрено, что протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

1) дата подписания протокола;

2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам

значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);

5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;

6) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Согласно пункту 14.8.5 Положения о закупке закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

1. непредоставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке; нарушение требований документации о закупке к содержанию и оформлению заявки;
2. несоответствие участника процедуры закупки требованиям документации о закупке, в том числе несоответствие лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям документации о закупке;
3. несоответствие предлагаемой продукции или условий исполнения договора требованиям, установленным в документации о закупке;
4. несоблюдение требований документации о закупке к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке;
5. несоответствие цены заявки требованиям документации о закупке, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ;
6. наличие в составе заявки недостоверных сведений.

В соответствии с пунктом 4.9.12 Документации о закупке закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

1. непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте (за исключением декларации подтверждения принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства – в случае отсутствия в пункте 17 информационной карты установленных организатором особенностей участия субъектов МСП в проводимой закупке, а также копий документов, требующихся исключительно для целей оценки и сопоставления заявок); нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и оформлению заявки;

2. несоответствие участника процедуры закупки, в том числе несоответствие лиц (одного или нескольких), выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 14-16 информационной карты;

3. несоответствие предлагаемой продукции или условий исполнения

договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9;

4. несоблюдение описания продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки, требованиям, установленным в подразделе 4.6 и пункте 12 информационной карты;

5. наличие в заявке сведений о ценовом предложении участника закупки (п.4.5.3 Документации о закупке);

6. наличие в составе заявки недостоверных сведений.

Отклонение заявки участника процедуры закупки по иным основаниям не допускается.

Заявка ООО «Аврора-ТЭХМО» была отклонена на основании подпункта 3 пункта 4.12.9 Документации о закупке ввиду несоответствия предлагаемой продукции требованиям, установленным в разделе 9, а именно в открытых источниках отсутствует информация для подтверждения соответствия предлагаемого оборудования Техническому заданию.

Согласно Техническому предложению заявки ООО «Аврора-ТЭХМО» поставляемым товаром является «Климатическая камера АТ.ТХВ-0,38-70/180/95».

В соответствии с требованиями Технического задания (раздел 9 Документации о закупке) в своей заявке ООО «Аврора-ТЭХМО» в разделе Требования к качеству указало ссылку на описание предлагаемого оборудования в открытом источнике информации (сайт: http://avrora-tm.ru/catalog/kameryi_tepla_holoda_i_vlagi/) для подтверждения соответствия данного оборудования техническому заданию.

Комиссией Управления установлено, что на указанном в разделе Требования к качеству сайте представлена климатическая камера модели АТ.ТХВ-0,38-70/180/95, а также характеристики данной климатической камеры. Однако, на вышеуказанном сайте сведения о климатической камере модели АТ.ТХВ-0,38-70/180/95 не позволяют полностью установить соответствие предлагаемого оборудования требованиям Технического задания.

Таким образом, действия заказчика, выразившиеся в отклонении заявки ООО «Аврора-ТЭХМО», не противоречат требованиям Положения о закупке, действующему законодательству.

Согласно пункту 12.8.10 Положения о закупке любой участник процедуры закупки или участник закупки после официального размещения протокола рассмотрения заявок вправе направить заказчику/организатору закупки посредством функционала ЭТП запрос о разъяснении результатов рассмотрения своей заявки. Заказчик/организатор закупки в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня поступления такого запроса обязан предоставить такому участнику процедуры закупки или такому участнику

закупки соответствующие разъяснения. Не

предоставляются разъяснения результатов рассмотрения заявок в отношении иных участников процедуры закупки или участников закупки.

Комиссией управления установлено, что ООО «Аврора-ТЭХМО» с запросом о разъяснении результатов рассмотрения своей заявки к АО «НИИФИ» не обращался.

Таким образом, действия АО «НИИФИ», выразившиеся в отклонении заявки ООО «Аврора-ТЭХМО» не противоречат требованиям действующего законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия управления

решила:

1. Признать жалобу ООО «Аврора-ТЭХМО» (ИНН 3443054201, ОГРН 1033400263698) на действия заказчика – АО Научно-исследовательский институт физических измерений (ИНН 5836636246, ОГРН 1095836001304) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на климатическую камеру (извещение № 31907612714 от 06.03.2019, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.Н. Д…

Члены Комиссии А.А. К…

В.А. В…