

Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 23.01.2024г.

В полном объеме решение изготовлено 25.01.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) в составе:

<...>,

с участием по видео-конференц-связи представителей заявителя ИП <...> <...> (доверенность от 01.01.2024), организатора торгов МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» <...>, рассмотрев жалобу ИП <...> на действия конкурсной комиссии организатора торгов МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» при проведении открытого конкурса №22000007520000000110 на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Горно-Алтайск», на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 16.01.2024 (вх. №149-ИП/24) поступила жалоба ИП <...> на действия конкурсной комиссии организатора торгов МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» при проведении открытого конкурса №22000007520000000110 на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Горно-Алтайск», на земельных участках, государственная собственность на которые не

разграничена.

Заявитель в жалобе указывает, что его заявка отклонена неправомерно.

Уведомлением от 17.01.2024 (исх. №АГ/97/24) рассмотрение жалобы назначено в УФАС по РА на 23.01.2024 в 16:00 часов. В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» организатору торгов выдано требование приостановить торги (на стадии подписания договоров аренды) до рассмотрения жалобы по существу.

Информация о рассмотрении жалобы и сама жалоба размещены на официальном сайте управления (www.altr.fas.gov.ru), в ГИС торги (www.torgi.gov.ru).

МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» 19.01.2024 представлены в УФАС по РА (вх. №204-ЭП/24) письменные возражения на жалобу.

Рассмотрев представленные документы, заслушав представителей сторон, Комиссия УФАС по РА установила следующее.

24.11.2023 организатором торгов МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» на ГИС торги (www.torgi.gov.ru) и на электронной площадке РТС-тендер (rts-tender.ru) размещено извещение о проведении открытого конкурса №22000007520000000110 на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Горно-Алтайск», на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

При проведении открытого конкурса №22000007520000000110 на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Горно-Алтайск», на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, организатор торгов руководствовался положениями Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ), Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (далее — Закон о рекламе), Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите

конкуренции).

В соответствии с ч. 5.1 ст. 19 Закона о рекламе заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований. Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, после утверждения в соответствии с частью 5.8 данной статьи схем размещения рекламных конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района, органом местного самоуправления муниципального округа или органом местного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах.

Пунктом 2 статьи 448 ГК РФ установлено, что если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Протокол от 29.12.2023 рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельных участках находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Горно-Алтайск», на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (далее — протокол от 29.12.2023), по лотам №№1-3, 5-13 содержит информацию о том, что

ИП <...> отказано в допуске к участию в конкурсе по причине отсутствия сведений о заявителе, подавшем заявку, а именно паспортные данные (отказ в допуске в соответствии с пп. 1 п. 6.3 конкурсной документации).

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заявителя пояснила, что индивидуальный предприниматель считает данный отказ в допуске формальным, кроме того, заявителем в составе заявок на участие в открытом конкурсе приложены копии паспорта, по которым конкурсная комиссия могла идентифицировать участника.

Согласно п. 2.3 конкурсной документации (приложение к извещению №22000007520000000110) претендент представляет организатору конкурса заявку на участие в конкурсе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земле, находящейся в государственной или муниципальной собственности по форме, указанной в приложении №2 к конкурсной документации (далее – заявка), не позднее даты, указанной в извещении о проведении конкурса. Заявка на участие в конкурсе подается в письменной форме в запечатанном конверте.

В соответствии с п. 2.3 названной конкурсной документации заявка на участие в конкурсе должна содержать:

1) сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку:

а) полное и сокращенно наименование претендента (включая организационно-правовую форму и фирменное наименование в соответствии с учредительными документами) (для юридического лица)/ фамилия, имя, отчество (для физического лица, индивидуального предпринимателя) сведения о месте нахождения (почтовый адрес и юридический адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица, индивидуального предпринимателя), номер контактного телефона/факс, адрес электронной почты, ОГРН (для юридического лица)/ОГРНИП (для индивидуального предпринимателя) ИНН/КПП, банковские реквизиты: Банк, р/с, кор/с, БИК, Регистрационные данные: дата, место и орган регистрации юридического лица, регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (на основании Свидетельства о государственной регистрации);

б) копии документов, удостоверяющих личность (для физического

лица, индивидуальных предпринимателей), и надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов удостоверяющих личность (для иностранных лиц - физического лица, индивидуальных предпринимателей);

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее – руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя (при наличии печати) и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

2) предложение участника конкурса о цене договора (лота) в рублях без учета НДС (по ставке 20%). Предложения по цене договора указываются как цифрами, так и прописью, но не ниже начальной максимальной цены договора (лота), установленной настоящей конкурсной документацией;

3) предложение об объеме размещения социальной рекламы на рекламной конструкции в виде указания размера процента от годового объема распространяемой участником рекламы, но не менее 5% годового объема распространяемой рекламораспространителем рекламы;

4) предложение по использованию рекламных конструкций в праздничном оформлении города - размещение праздничной тематики на рекламных конструкциях в виде указания каждого наименования праздничного мероприятия, в период которого рекламная конструкция предлагается к использованию для ее размещения.

Формой заявки (приложение №2 к конкурсной документации) на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности

муниципального образования «Город Горно-Алтайск», на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (нужное подчеркнуть) также предусмотрено, в том числе, заполнение графы с информацией, указанной в абз. «а» пп. 1 п. 2.3 конкурсной документации, а именно: фамилия, имя, отчество (при наличии) — для физического лица, индивидуального предпринимателя; реквизиты документа, удостоверяющего личность (серия, номер, дата выдачи, орган, выдавший документ), адрес регистрации по месту жительства— для физического лица, индивидуального предпринимателя.

Вместе с тем, ИП <...> указаны юридический и почтовый адреса (заполняется юридическими лицами), вместо адреса регистрации по месту жительства, а также не указаны реквизиты документа, удостоверяющего личность.

Пунктом 2.3 конкурсной документацией установлено, что не допускается требовать от заявителей иное, за исключением документов и сведений, предусмотренных подпунктами «а» – «в» подпункта 1, подпунктами 2 – 4 пункта 2.3 данной конкурсной документации. Не допускается требовать от заявителя предоставление оригиналов документов.

В пункте 2.4 данной документации предусмотрено, что в случае отсутствия или неполного отражения сведений в заявке на участие в конкурсе, а также отсутствия или неполного представления документов к заявке на участие в конкурсе, предусмотренных подпунктами «а» – «в» подпункта 1, подпунктами 2 – 4 пункта 2.3 данной конкурсной документации, претендент не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе.

Комиссия УФАС по РА отметила, что корректное заполнение заявки на участие в открытом конкурсе является обязанностью претендентов по той форме, которую утвердил организатор торгов.

Довод жалобы ИП <...> является необоснованным.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП <...> на действия конкурсной комиссии

организатора торгов МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» при проведении открытого конкурса №22000007520000000110 на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Горно-Алтайск», на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, необоснованной.