

РЕШЕНИЕ

по уведомлению № 1281/04

17.07.2015 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Юридическая компания «БАНКРОТОВЕД-ЮГ» (вх. № 10926) на неправомерные действия организатора торгов – ООО «РЕГИОН-ТОРГИ», допущенные при организации и проведении электронных торгов на сайте www.tenderstandart.ru в форме публичного предложения по продаже имущества должника ОАО «Мясокомбинат «Краснодарский» № 0000490 ЛОТ № 7,

в присутствии законного представителя организатора торгов, в присутствии представителей подателя жалобы по доверенности, в присутствии представителя конкурсного управляющего по доверенности

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 09.07.2015 г. (вх. № 10926) поступила жалоба ООО «Юридическая компания «БАНКРОТОВЕД-ЮГ» на неправомерные действия организатора торгов – ООО «РЕГИОН-ТОРГИ», допущенные при организации и проведении электронных торгов на сайте www.tenderstandart.ru в форме публичного предложения по продаже имущества должника ОАО «Мясокомбинат «Краснодарский» № 0000490 ЛОТ № 7 (далее по тексту – Торги), выразившиеся в нарушении порядка определения победителя Торгов, а именно: победителем Торгов не внесен задаток в установленный срок.

В этой связи Ростовским УФАС России вынесено уведомление № 1281/04 о поступлении жалобы ООО «Юридическая компания «БАНКРОТОВЕД-ЮГ».

В ответ на данное уведомление от ООО «РЕГИОН-ТОРГИ» (вх. № 11346 от 15.07.2015 г.) поступили пояснения, согласно которым рассмотрение заявок ООО «РЕГИОН-ТОРГИ» осуществлялось 07.07.2015 г., при этом задаток от лица, признанного победителем Торгов (ИП Марков М.П.), поступил на счет организатора Торгов 06.07.2015 г., т.е. до даты составления протокола об определении участников Торгов, в связи с чем у организатора Торгов отсутствовали основания для не допуска заявки ИП Маркова М.П. к участию в Торгах.

В ответ на уведомление № 1281/04 от арбитражного управляющего Олейник Д.Л. (вх. № 11422 от 16.07.2015 г.) также поступили пояснения, согласно которым в настоящее время с победителем Торгов ИП Марковым М.П. заключен договор купли-продажи недвижимого имущества ОАО «Мясокомбинат Краснодарский»

(Лот № 7) от 08.07.2015 г.

Комиссия Ростовского УФАС России, рассмотрев представленные материалы, приходит к следующим выводам.

Порядок реализации имущества лица, признанного банкротом предусмотрен Федеральным законом от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)".

При этом, в связи с тем, что сообщение о проведении Торгов опубликовано до вступления в силу изменений, предусмотренных Федеральным законом от 22.12.2014 №432-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации", то порядок проведения Торгов регламентируется Федеральным законом от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" в ред. до 22.06.2015 г. (далее по тексту – ФЗ «О банкротстве»).

Согласно ч. 3 ст. 111 ФЗ «О банкротстве» продаже на торгах, проводимых в электронной форме, подлежат в т.ч. и имущественные права.

Особенности проведения торгов в электронной форме определяются Приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54 "Об утверждении Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также Порядка подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным Требованиям" (далее по тексту – Приказ Минэкономразвития № 54).

ООО «Юридическая компания «БАНКРОТОВЕД-ЮГ» в своей жалобе указывает на то, что организатор торгов – ООО «РЕГИОН-ТОРГИ» неправомерно допустил к участию в Торгах ИП Маркова М.П. и признал его победителем, так как заявка ИП Маркова М.П. не соответствовала требованиям, указанным в Извещении о проведении Торгов, а именно: победителем Торгов не внесен задаток в установленный срок.

Так, согласно извещению о проведении Торгов, опубликованному на сайте www.tenderstandart.ru, срок представления заявок на участие в Торгах – с 08.06.2015 г. 16 час. 00 мин. по 03.07.2015 г. 16 час. 00 мин., а подведение итогов Торгов состоится не позднее 07.07.2015 г.

Согласно ч. 9 ст. 110 ФЗ «О банкротстве» в сообщении о продаже предприятия должны содержаться в т.ч. размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток.

В соответствии с вышеуказанным извещением, для участия в Торгах необходимо оплатить задаток в установленный срок, зарегистрироваться на электронной площадке и предоставить оператору электронной площадки заявку на участие в Торгах, соответствующую всем требованиям.

Также в вышеназванном извещении указано, что дата внесения задатка – согласно

договору о задатке, при этом в договоре о задатке, размещенном вместе с Извещением о проведении Торгов, указано, что задаток должен поступить на счет организатора торгов не позднее 03.07.2015 г.

При этом, согласно протоколам об определении участников Торгов от 07.07.2015 г. заявки на участия в Торгах подавали следующие претенденты:

- Свиридов М.А. – заявка от 28.06.2015 г. 16:00:46 – допущена;
- Зуева Е.М. – заявка от 28.06.2015 г. 16:00:38 – не допущена;
- Григоренко Е.В. – заявка от 28.06.2015 г. 16:00:35 – не допущена;
- Головацкий А.Е. – заявка от 28.06.2015 г. 16:00:16 – допущена;
- Вакалов М.Е. – заявка от 23.06.2015 г. 16:00:05 – не допущена;
- ИП Марков М.П. – заявка от 08.06.2015 г. 16:00:04 – допущена.

Заявки Зуевой Е.М., Григоренко Е.В. и Вакалова М.Е. не были допущены к участию в Торгах в связи с тем, что от указанных лиц задатки для участия в Торгах не поступили на счет организатора Торгов на дату составления протокола об определении участников Торгов.

Заявки Свиридова М.А., Головацкого А.Е. и ИП Марков М.П. были допущены к участию в Торгах, так они соответствовали требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, а также задатки для участия в торгах от указанных лиц поступили на счет организатора торгов на дату составления протокола об определении участников торгов.

Однако, согласно выпискам из Лицевого счета организатора Торгов – ООО «РЕГИОН-ТОРГИ» задаток для участия в Торгах от Головацкого А.Е. поступил 01.07.2015 г., от Свиридова М.А. и ИП Маркова М.П. – 06.07.2015 г.

Таким образом, задаток от ИП Маркова М.П. для участия в Торгах поступил после истечения срока, указанного в извещении о Проведении Торгов.

При этом, ч.12 ст. 110 ФЗ «О банкротстве», а также п. 5.2, п. 5.3 Приказа Минэкономразвития № 54 предусмотрено, что решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о

проведении торгов:

- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;
- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

В связи с тем, что заявка ИП Маркова М.П. не соответствовала требованиям, указанным в извещении о проведении торгов, а именно: победителем Торгов не внесен задаток в установленный извещением срок, то организатор торгов – ООО «РЕГИОН-ТОРГИ» неправоммерно допустил заявку ИП Маркова М.П. к участию в торгах.

Таким образом, допустив заявку ИП Маркова М.П. к участию в Торгах, организатор торгов – ООО «РЕГИОН-ТОРГИ» нарушил ч.12 ст. 110 ФЗ «О банкротстве», а также п. 5.2 Приказа Минэкономразвития № 54.

Кроме того, согласно протоколу о результатах проведения открытых Торгов по лоту № 7 от 07.07.2015 г. победителем торгов признан ИП Марков М.П., который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов.

Однако, согласно ч. 4 ст. 139 ФЗ «О банкротстве» победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов.

Из изложенного следует, что победителем Торгов может быть только участник Торгов, в связи с чем, организатор торгов – ООО «РЕГИОН-ТОРГИ» неправоммерно признал ИП Маркова М.П. победителем Торгов, так как ИП Маркова М.П. не должен был быть допущен к участию в Торгах в связи с несоответствием его заявки требованиям, установленным в извещении о проведении Торгов.

Таким образом, признав ИП Маркова М.П. победителем Торгов, организатор торгов – ООО «РЕГИОН-ТОРГИ» нарушил ч. 4 ст. 139 ФЗ «О банкротстве».

Кроме того, согласно извещению о проведении Торгов, для участия в данных Торгах участникам необходимо представить документы, в частности: копию свидетельства ОГРНИП, выписка из ЕГРИП не старше 10 дней, заверенные копии ОГРН, ИНН, заверенные копии учредительных документов, документы о наличии (отсутствии) доли РФ, субъектов РФ и муниципальных образований в уставном капитале, согласие антимонопольного органа, выписка из ЕГРЮЛ не старше 10 дней, доверенность представителя.

Однако, согласно ч. 11 ст. 110 ФЗ «О банкротстве» заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать

указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

- наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);
- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);
- номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

К заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), [документы](#), удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Таким образом, ч.11 ст. 110 ФЗ «О банкротстве» не содержит требования о наличии в составе заявки копии свидетельства ОГРНИП; заверенной копии ОГРН, ИНН, учредительных документов, документов, подтверждающих полномочия органов управления и должностных лиц претендента; документов о наличии (отсутствии) доли РФ, субъектов РФ и муниципальных образований в уставном капитале; согласия антимонопольного органа; выписки из ЕГРИП не старше 10 дней; выписки из ЕГРЮЛ не старше 10 дней; доверенности представителя.

Согласно п. 4.3 Приказа Минэкономразвития № 54 заявка на участие в открытых торгах должна содержать:

а) обязательство участника открытых торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов;

б) действительную на день представления заявки на участия в торгах выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном [порядке](#) копию такой выписки (для юридического лица), действительную на день представления заявки на участие в торгах выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованную в нотариальном [порядке](#) копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или

государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), копию решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника открытых торгов приобретение имущества (предприятия) или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой;

в) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты, идентификационный номер налогоплательщика;

г) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя (для юридических лиц);

д) сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий;

е) предложение о цене имущества (предприятия) должника в случае проведения торгов в форме конкурса.

Таким образом, п. 4.3. Приказа Минэкономразвития № 54 также не содержит требования о наличии в составе заявки ранее указанных документов.

Между тем, перечень документов, которые необходимо представить для участия в торгах, установлен ч. 11 ст. 110 ФЗ «О банкротстве» и п. 4.3 Приказа Минэкономразвития № 54. Данный перечень является исчерпывающим, что подтверждается сложившейся судебной практикой (Определение ВАС РФ от 17.01.2014 N ВАС-19695/13 по делу N А33-14168/2012; Постановление ФАС Восточно-Сибирского округа от 21.04.2014 по делу N А33-14132/2012; Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 11.02.2014 по делу N А33-14132/2012).

При этом, как указано в п. 4.3 Приказа Минэкономразвития № 54 представленные выписки из ЕГРЮЛ и ЕГРИП должны быть действительные на день подачи заявки. Требование о предоставлении указанных выписок не старше 10 дней является неправомерным и нарушает указанную норму.

Кроме того, согласно ч. 11 ст. 110 ФЗ «О банкротстве» к заявке на участие в торгах должен быть приложен документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя. Данным документом может быть не только доверенность представителя, но и иные документы, например: агентский договор. Требование о предоставлении в составе заявки только доверенности представителя является также неправомерным.

Следовательно, включив в извещения о проведении Торгов, размещенные на сайте

www.tenderstandart.ru, требования о предоставлении в составе заявки копии свидетельства ОГРНИП; заверенных копий ОГРН, ИНН, учредительных документов, документов, подтверждающих полномочия органов управления и должностных лиц претендента; документов о наличии (отсутствии) доли РФ, субъектов РФ и муниципальных образований в уставном капитале; согласия антимонопольного органа; выписки из ЕГРИП не старше 10 дней; выписки из ЕГРЮЛ не старше 10 дней; доверенности представителя, организатор торгов - ООО «РЕГИОН-ТОРГИ» нарушил ч. 11 ст. 110 ФЗ «О банкротстве» и п. 4.3 Приказа № 54.

Согласно статье 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – ФЗ «О защите конкуренции») комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#).

В связи с тем, что в настоящее время с победителем Торгов ИП Марковым М.П. заключен договор купли-продажи недвижимого имущества ОАО «Мясокомбинат Краснодарский» (Лот № 7) от 08.07.2015 г., то у Комиссии отсутствует возможность выдать ООО «РЕГИОН-ТОРГИ» предписание по итогам рассмотрения уведомления № 1281/04.

Руководствуясь ч.20 ст. 18.1, ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Юридическая компания «БАНКРОТОВЕД-ЮГ» от 09.07.2015 г. (вх. № 10926) обоснованной.
2. Признать организатора торгов – ООО «Регион-Торги» нарушившим ч.ч. 11,12 ст. 110 ФЗ «О банкротстве», ч. 4 ст. 139 ФЗ «О банкротстве», п. 4.3, п. 5.2. Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также порядка подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным требованиям, утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 г. № 54.
3. Организатору торгов – ООО «Регион-Торги» предписание не выдавать в связи с заключением договора купли-продажи недвижимого имущества ОАО «Мясокомбинат Краснодарский» (Лот № 7) от 08.07.2015 г.