РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения жалобы ОАО «Ростелеком» на действия заказчика - Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Воронежской области при проведении запроса котировок на оказание услуг доступа к сети Интернет (номер извещения — 0131100005313000018)
(дело № 267-з)
25.07.2013 год г. Воронеж
Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе: <…> - председатель Комиссии; <…> - члены Комиссии,
в присутствии представителей:
государственного заказчика – Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Воронежской области <…>,
заявителя - ОАО «Ростелеком» <…>,
рассмотрев жалобу ОАО «Ростелеком» на действия заказчика - Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Воронежской области при проведении запроса котировок на оказание услуг доступа к сети Интернет (номер извещения — 0131100005313000018) (далее — запрос котировок), **установила:**
18.07.2013 года в Воронежское УФАС России поступила жалоба ОАО «Ростелеком» (далее — заявитель) на действия заказчика - Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Воронежской области (далее — заказчик) при проведении запроса котировок.
По мнению заявителя были нарушены его права и законные интересы действиями заказчика, выразившимися в установлении в запросе котировок требований к услугам, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.
Представитель заказчика считает доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия заказчика соответствующими законодательству о размещении заказов.
Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Комиссия установила следующее.
16.07.2013 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком размещено извещение о проведении запроса котировок. Начальная (максимальная) цена контракта - 249942,10 руб. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.
В соответствии с техническим заданием предметом контракта является оказание услуг доступа к сети Интернет, в том числе, предоставление услуг по доступу заказчика к почтовому серверу объемом 600 Мбайт в зоне vrn.ru.
На рассмотрении жалобы представитель заявителя пояснил, что указанные требования ограничивают возможность участия в запросе котировок ОАО «Ростелеком», обладающего правом на оказание услуг связи, в том числе на телематические и услуги по передаче данных, поскольку вышеуказанная зона (vrn.ru) принадлежит только одному оператору связи - ЗАО ИК «Информсвязь-Черноземье».
На рассмотрении жалобы представитель заказчика пояснил, что Управление

Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Воронежской области и его территориальные отделы используют корпоративную почту в домене vrn.ru на сервере ЗАО ИК «Информсвязь-Черноземье». Смена домена повлечет за собой изменение электронных адресов пользователей Управления и его территориальных органов, перенастройку почтовых программ, смену бланков и т. п. Кроме того, участник размещения заказа вправе заключить с ЗАО ИК «Информсвязь-Черноземье» договор аренды на использование зоны «vrn.ru».

Согласно ст. 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Указанные требования устанавливаются в соответствии с частями 2.1 - 3.4 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов заказчик не вправе устанавливать требования к товару, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Частью 2 ст. 45 названного Закона установлено, что запрос котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Комиссией установлено, что по данным базы Российского НИИ Развития Общественных сетей (РосНИИРОС), размещенной в свободном доступе в сети Интернет, зона vrn.ru принадлежит оператору связи - ЗАО ИК «Информсвязь-Черноземье».

Таким образом, Комиссия полагает, что установление в запросе котировок требования о предоставлении услуг по доступу к почтовому серверу в зоне vrn.ru ограничивает количество участников размещения заказа, оказывающих аналогичные услуги.

Доказательств обратного при рассмотрении дела заказчиком предоставлено не было.

На основании изложенного, Комиссия считает, что в действиях заказчика - Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Воронежской области содержится нарушение требований ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов, выразившееся в установлении в запросе котировок требования, которое влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа.

На основании изложенного, руководствуясь ч.ч. 1, 2, 4 ст. 57, ч.6 ст. 60 Закона о размещении заказов, на основании п.1 ч. 9 ст.17 Закона о размещении заказов Комиссия **решила:**

1. Жалобу ОАО «Ростелеком» на действия заказчика - Управления Федеральной

службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Воронежской области при проведении запроса котировок на оказание услуг доступа к сети Интернет (номер извещения — 0131100005313000018) признать обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика - Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Воронежской области нарушение требований ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов, выразившееся в установлении в запросе котировок требования, которое влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа, а именно: предоставление услуг по доступу к почтовому серверу в зоне vrn.ru.

3. Выдать заказчику - Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Воронежской области предписание об устранении выявленных нарушений путем аннулирования запроса котировок.

Резолютивная часть решения объявлена 25.07.2013г.

В полном объеме решение изготовлено 30.07.2013г.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии