

Должностному лицу –
генеральному директору
ООО «Композит-Строй»

Аренину О.В.

Исходящий № 7041/03 от 30.11.2016

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 13
об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена 25.11.2016

В полном объеме изготовлено 30.11.2016

Великий Новгород

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) Куриков Илья Андреевич, рассмотрев протокол и материалы дела № 13 от 22.11.2016 об административном правонарушении, возбужденном в отношении должностного лица – генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «Композит-Строй» (ИНН 5321106791, Великий Новгород, ул. Псковская, д. 59а; далее – ООО «Композит-Строй») Аренина Олега Викторовича по факту нарушения им части 3 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) и иных достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.38 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛ:

20.10.2016 в Новгородское УФАС России из Отдела Государственной инспекции безопасности дорожного движения УМВД России по г. Великий Новгород (далее – Отдел ГИБДД УМВД Великого Новгорода) поступила информация о проведении проверки соблюдения законодательства Российской Федерации при распространении на территории Великого Новгорода посторонних информационных конструкций на знаках дорожного движения, их опорах или любых иных приспособлениях, предназначенных для регулирования дорожного движения (вх. № 6878 от 20.10.2016 Новгородского УФАС России; далее – Проверка).

В ходе Проверки установлено размещение в Великом Новгороде на ул. Псковская д. 59 на дорожных ограждениях и направляющих устройствах рекламной конструкции ООО «Композит-Строй» с информацией следующего содержания: «Скидки еще горячее. Сезонная распродажа

стройматериалов до – 50%. Композит».

К материалам Проверки приложены изображения (распечатанные фотографии) вышеуказанной рекламной конструкции, расположенной на территории Великого Новгорода.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона о рекламе реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Вышеуказанная информация является рекламой, поскольку отвечает признакам в соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона о рекламе:

- размещена в общедоступных местах на улицах и дорогах Великого Новгорода, круг получателей информации заранее не определен и не ограничен, ознакомится с ее содержанием может любое лицо;
- содержит сведения о наименовании юридического лица (ООО «Композит-Строй»), его месте нахождения и оказываемых им услугах;
- направлена на привлечение внимание к данному юридическому лицу и на продвижение на рынке его услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 19 Закона о рекламе распространение рекламы на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, не допускается.

В соответствии с пунктом 3.11 ГОСТ Р 52289-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств», утвержденного приказом Ростехрегулирования от 15.12.2004 № 120-ст (далее – ГОСТ Р 52289-2004) ограждение дорожное - устройство, предназначенное для предотвращения съезда транспортного средства с обочины и мостового сооружения (моста, путепровода, эстакады и т.п.), переезда через разделительную полосу, столкновения со встречным транспортным средством, наезда на массивные препятствия и сооружения, расположенные на обочине и в полосе отвода дороги, на разделительной полосе (удерживающее ограждение для автомобилей), падения пешеходов с мостового сооружения или насыпи (удерживающие ограждения для пешеходов), а также для упорядочения движения пешеходов и предотвращения выхода животных на проезжую часть (ограничивающее ограждение).

Согласно пункту 6.1 ГОСТ Р 52044-2003 «Наружная реклама на автомобильных дорогах и территориях городских и сельских поселений. Общие технические требования к средствам наружной рекламы. Правила размещения», утвержденного постановлением Госстандарта России от 22.04.2003 № 124-ст (далее – ГОСТ Р 52044-2003), средства наружной рекламы не должны быть размещены на дорожных ограждениях и направляющих устройствах.

Как следует из информации, представленной Отделом ГИБДД УМВД Великого Новгорода, конструкция, на которой размещена рассматриваемая реклама, расположенная по вышеуказанному адресу, является дорожным ограждением.

Таким образом, в данном случае на дорожном ограждении, расположенном на территории Великого Новгорода, распространяется реклама, что содержит в себе нарушение части 3 статьи 19 Закона о рекламе.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона о рекламе реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей. Ненадлежащая реклама не допускается.

Согласно части 6 статьи 38 Закона о рекламе ответственность за нарушение требований, установленных частью 3 статьи 19 настоящего Федерального закона, несет рекламодатель.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Закона о рекламе рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Вышеуказанные действия по размещению рассматриваемой рекламной конструкции на дорожном ограждении, расположенном на территории Великого Новгорода указывают на наличие в действиях рекламодателя признаков административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.38 КоАП, в соответствии с которой размещение рекламы,

имеющей сходство с дорожными знаками, или размещение рекламы на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

Факт размещения данной рекламной конструкции был выявлен госинспектором Отдела ГИБДД УМВД Великого Новгорода старшим лейтенантом полиции Митрофановым Д.В. 03.10.2016.

Из информации, представленной ООО «Композит-Строй» (вх. № 7369 от 08.11.2016 Новгородского УФАС России) следует, что решение о размещении рассматриваемой ненадлежащей рекламы было принято непосредственно генеральным директором ООО «Композит-Строй» Арениным О.В. В принятии данного решения генеральный директор ООО «Композит-Строй» Аренин О.В. руководствовался положениями Должностной инструкции генерального директора ООО «Композит-Строй» (далее – Должностная инструкция), а именно пунктом 2.6 раздела 2 и пунктом 3.4 раздела 3.

Так, согласно пункту 2.6 раздела 2 Должностной инструкции к непосредственным должностным обязанностям генерального директора общества относится продвижение на рынке услуг по продаже обществом товаров, в том числе путем размещения вывесок, рекламы, указателей, буклетов и так далее, совершенствование услуг по продаже товаров с учетом социальных и рыночных приоритетов.

В соответствии с пунктом 3.4 раздела 3 Должностной инструкции генеральный директор имеет право заключать и расторгать любые виды договоров и контрактов.

Кроме того, согласно пунктом 4.1 раздела 4 Должностной инструкции генеральный директор общества несет предусмотренную законодательством Российской Федерации и настоящей должностной инструкцией ответственность, в том числе в соответствии с действующим уголовным и административным законодательствами за последствия принимаемых решений, а также за правонарушения, совершенные им в период осуществления своей действительности.

Следовательно, лицом, ответственным за размещение рассматриваемой рекламы на дорожном ограждении, расположенном на территории Великого Новгорода, является должностное лицо рекламодателя – генеральный директор ООО «Композит-Строй» Аренин О.В.

Таким образом, Аренин О.В. при размещении ненадлежащей рассматриваемой рекламы допустил вышеуказанное нарушение части 3 статьи 19 Закона о рекламе, следовательно, в его действиях имеется событие административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.38 КоАП, в соответствии с которой размещение рекламы, имеющей сходство с дорожными знаками, или размещение рекламы на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

О месте и времени рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении Аренин О.В. надлежащим образом был уведомлен, на рассмотрение дела Аренин О.В. и его представитель (защитник) не явились.

До рассмотрения настоящего дела по существу от Аренина О.В. в Новгородское УФАС России поступили письменные объяснения (вх. № 7703 от 24.11.2016), в соответствии с которыми Аренин О.В. признает наличие в его действиях нарушение части 3 статьи 19 Закона о рекламе.

В то же время, при наложении административного штрафа Аренин О.В. просит должностное лицо Новгородского УФАС России учесть первичность привлечения Аренина О.В. к административной ответственности за нарушение законодательства о рекламе, и то обстоятельство, что при распространении рассматриваемой рекламы существенной угрозы охраняемым общественным отношениям не возникло. Кроме того, до момента рассмотрения настоящего дела Аренин О.В. устранил допущенные нарушения Закона о рекламе путем ее удаления с дорожного ограждения в районе ул. Псковская д. 59.

Исследовав материалы дела № 13 от 22.11.2016 об административном правонарушении, уполномоченное должностное лицо Новгородского УФАС России, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Аренин О.В. является должностным лицом ООО «Композит-Строй», ответственным за продвижение на рынке услуг по продаже обществом товаров, в том числе путем размещения вывесок, рекламы, указателей, буклетов и так далее (пункт 2.6 раздела 2 Должностной инструкции).

При принятии решения о распространении рекламы услуг по продаже строительных материалов ООО «Композит-Строй» недопустимым способом (путем размещения на дорожном ограждении) Аренин О.В. не проявил надлежащего отношения к исполнению своих обязанностей должностного лица – генерального директора ООО «Композит-Строй», не оценил данные действия на предмет их соответствия действующему законодательству, что привело к нарушению части 3 статьи 19 Закона о рекламе.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством установлена административная ответственность.

Действующее законодательство Российской Федерации, в том числе и Закон о рекламе, являются общедоступной, а не закрытой информацией. Поэтому Аренин О.В. имел возможность и должен был изучить действующее законодательство, проявить должное отношение к своим служебным обязанностям должностного лица – генерального директора ООО «Композит-Строй», предвидеть и не допустить установленное нарушение законодательства о рекламе.

Решение о размещении рассматриваемой ненадлежащей рекламы было принято непосредственно генеральным директором ООО «Композит-Строй» Арениным О.В.

Каких-либо договоров, соглашений, иных обязывающих документов о распространении и изготовлении рассматриваемой рекламы Аренин О.В. от имени и в интересах ООО «Композит-Строй» не заключал.

Таким образом, лицом, ответственным за нарушение законодательства о рекламе, в данном случае является должностное лицо рекламодателя – генеральный директор ООО «Композит-Строй» Аренин Олег Викторович, который в силу своих должностных обязанностей несет ответственность за соблюдение действующего законодательства при распространении рекламы услуг ООО «Композит-Строй».

Установленные по делу обстоятельства и собранные доказательства позволяют сделать вывод о том, что административное правонарушение совершено Арениным О.В. по неосторожности, поскольку Аренин О.В. предвидел возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на предотвращение таких последствий либо не предвидел возможности наступления таких последствий, хотя должен был и мог их предвидеть.

Объективные обстоятельства, делавшие невозможным выполнение Арениным О.В. своих обязанностей генерального директора ООО «Композит-Строй», отсутствовали.

Поскольку установленное нарушение законодательства о рекламе совершено по вине генерального директора ООО «Композит-Строй» Аренина О.В., в его действиях имеется состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.38 КоАП.

Следует отметить, что размещение на дорожном ограждении рекламной конструкции, представляет существенную угрозу безопасности дорожного движения, вводит в заблуждение водителей транспортных средств и пешеходов относительно дорожной обстановки и установленных условий и режимов движения, то есть способствует возникновению угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей.

Место и время совершения административного правонарушения (фиксации факта размещения рекламной конструкции) – Великий Новгород, ул. Псковская, в районе д. 59, 03 октября 2016 года.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, предусмотренные пунктом 2 части 1 статьи 4.2 КоАП – добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП, не установлено.

Согласно части 1 статьи 14.38 КоАП санкция, предусмотренная за нарушение данной части настоящей статьи, установлена в диапазоне от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

При определении размера штрафа за совершенное административное правонарушение должностным лицом Новгородского УФАС России учтен факт первичного привлечения должностного лица к административной ответственности за нарушение законодательства о рекламе, его материальное положение, наличие смягчающих и отсутствие отягчающих ответственность обстоятельств.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП гарантий, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП, соблюдены.

Каких-либо заявлений, ходатайств или отводов от Аренина О.В. не поступало.

В соответствии с определением от 22.11.2016 о назначении к рассмотрению дела № 13 об административном правонарушении к материалам настоящего дела приобщена справка о доходах Аренина О.В. по форме 2-НДФЛ.

Руководствуясь частью 1 статьи 14.38, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях должностного лица – генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «Композит-Строй» (ИНН 5321106791, Великий Новгород, ул. Псковская, д. 59а) Аренина Олега Викторовича административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.38 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выразившееся в размещении рекламы на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения.
2. Наложить на Аренина Олега Викторовича административный штраф за совершенное правонарушение в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей.
3. Сумму штрафа Аренину Олегу Викторовичу надлежит перечислить в бюджет:

ИНН 5321047553

КПП 532101001

Получатель: УФК по Новгородской области (Новгородское УФАС России)

Счет: 40101810900000010001

Банк: Отделение Новгород

БИК: 044959001

Кор. счёт: Нет

ОКТМО: 49701000

Код БК: 16111626000016000140

(Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе)

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.