

13 сентября 2011 года г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе ...
в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России № 198 от 01.10.2010) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «Бюро инвентаризации, оценки и межевания» (вх. № 3533/03 от 06.09.2011) на действия муниципального заказчика – Администрации города Смоленска при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разработке документации по планировке застроенных территорий в городе Смоленске (извещение №0163300029411000608),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе ООО «Бюро инвентаризации, оценки и межевания» (далее – заявитель), озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов представителем общества, указано на нарушение муниципальным заказчиком – Администрацией города Смоленска законодательства в сфере размещения заказов.

Заявитель обратил внимание Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на то, что, муниципальным заказчиком установлено требование о наличии у участника размещения заказа допуска к работам по инженерным изысканиям, а именно работы по организации инженерных изысканий привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Ст. 48 Градостроительного кодекса РФ от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ (далее - Градостроительный кодекс РФ) не содержит положений, предусматривающих необходимость для юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполняющего работы по организации инженерных изысканий, иметь допуск СРО к данному виду работ.

В случае, если работы по организации подготовки проектной документации объекта капитального строительства включены в перечень видов работ по подготовке проектной документации, лицо, осуществляющее подготовку проектной документации такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации.

Договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено

задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий. Этим договором также может быть предусмотрено обеспечение получения указанным физическим или юридическим лицом технических условий.

Таким образом, Градостроительный кодекс РФ устанавливает, что работы по организации инженерных изысканий могут выполняться на этапе архитектурно-строительного проектирования лицом, осуществляющим организацию работ по подготовке проектной документации, имеющим допуск к работам по организации подготовки проектной документации. Требование относительно получения допуска к работам по организации инженерных изысканий законодательством не установлено.

Помимо этого Приказом от 26 мая 2011 г. №238 «О внесении изменений в приказ Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. № 624 « Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» пункт 7 раздела 1 Перечня видов работ «Виды работ по инженерным изысканиям» был исключен.

Таким образом, по мнению заявителя, муниципальным заказчиком - Администрацией г. Смоленска установлено заведомо противоречащее Градостроительному кодексу РФ требование о наличии у участника размещения заказа открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разработке документации по планировке застроенных территорий в городе Смоленске (для субъектов малого предпринимательства) разрешения на допуск к видам работ по организации инженерных изысканий привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

В связи с вышеизложенным заявитель просит принять меры к устранению допущенных нарушений при проведении процедуры размещения заказа путем открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разработке документации по планировке застроенных территорий в городе Смоленске (для субъектов малого предпринимательства), а именно внести в конкурсную документацию изменения в виде исключения требования к участникам размещения заказа о наличии допуска к работам по организации инженерных изысканий привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Представитель муниципального заказчика по сути жалобы пояснила, что при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разработке документации по планировке застроенных территорий в городе Смоленске были установлены требования к участникам размещения заказа, а именно наличие разрешения на допуск к видам работ по организации инженерных изысканий привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Согласно ч. 3 ст. 52 Градостроительного кодекса лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо,

осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

В соответствии с ч. 2. ст. 52 Градостроительного кодекса виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Помимо названных норм Градостроительного кодекса, данное требование к участникам размещения заказа было установлено на основании Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 №624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Внесение изменений в конкурсную документацию не планируется в виду того, что Приказ Министерства регионального развития РФ от 26.05.2011 № 238, исключаящий п. 7 раздела 1 «Виды работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 №624, вступает в силу через 6 месяцев со дня официального опубликования (источник публикации «Российская газета» № 150 от 13.07.2011).

В связи с этим Представитель муниципального заказчика считает, что заказчик не нарушил требования законодательства в сфере размещения заказов при установлении указанных требований к участникам размещения заказа.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Бюро инвентаризации, оценки и межевания» на действия муниципального заказчика – Администрации города Смоленска при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разработке документации по планировке застроенных территорий в городе Смоленске (извещение №0163300029411000608), и проведенной в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого конкурса, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

Изучив материалы по жалобе, Комиссия установила следующее.

10.08.2011 извещение № 0163300029411000608 о проведении открытого конкурса и конкурсная документация были размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov>.

Предметом открытого конкурса является выполнение работ по разработке документации по планировке застроенных территорий в городе Смоленске. Ст. 55.3 Градостроительного кодекса предусматривает приобретение некоммерческими организациями статуса саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания или осуществляющих подготовку проектной документации.

В связи с тем, что в предмет открытого конкурса входят работы как по инженерным изысканиям, так по подготовке проектной документации, п. 8.16 Информационной карты, раздела «Документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе» установлено требование наличия в заявке участника размещения заказа копии действующего свидетельства о допуске к работам по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного Саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом по видам работ по организации инженерных изысканий, привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), и по организации подготовки проектной документации, привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 26.05.2011 №238 внесены изменения в приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 №624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» в части исключения с 13.01.2012 вида работ по организации инженерных изысканий привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

В соответствии с письмом ФАС России о разъяснении Закона о размещении заказов от 23.05.2011 № ИА/19714, требование заказчиков о наличии у участников размещения заказа выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации инженерных изысканий правомерно до вступления в силу соответствующих изменений в приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 №624, то есть до 13.01.2012.

На основании вышеизложенного, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу о том, что установленные в Информационной карте конкурсной документации рассматриваемые требования к участникам размещения заказа правомерны, а доводы заявителя несостоятельны.

По результатам проведенной Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов камеральной проверки в действиях муниципального заказчика нарушений не выявлено.

Таким образом, изучив все материалы по жалобе, выслушав доводы

представителей заявителя и ответчика, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Бюро инвентаризации, оценки и межевания» на действия муниципального заказчика – Администрации города Смоленска при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разработке документации по планировке застроенных территорий в городе Смоленске (из-вещение №0163300029411000608), необоснованной.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.