

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии – <...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Удмуртского УФАС России;

Члены комиссии – <...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии:

заявителей по делу ИП <...>, ИП <...>;

представителя заявителя по делу ООО «Ваш СТОМАТОЛОГ Немирова» - <...>;

представителя ответчика по делу – Управления благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска – <...>, доверенность от 09.01.2013 года № 3Ф;

представителя заинтересованного лица по делу – Администрации города Ижевска – <...>, доверенность от 28.12.2012 года № 01-30-8084;

представителя заинтересованного лица по делу – Казенного учреждения Удмуртской Республики «Безопасность дорожного движения Удмуртской Республики» - <...>, доверенность от 21.01.2013 года № 20;

в отсутствие представителей ответчика по делу – Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Удмуртской Республики, уведомленных о месте и времени рассмотрения дела надлежащим образом;

в отсутствие представителей заявителей по делу – ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, нотариуса <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, КПКГ «КапиталЪ», уведомленных о месте и времени рассмотрения дела надлежащим образом;

в отсутствие представителя заинтересованного лица по делу – «ДИКОТ», уведомленного о месте и времени рассмотрения дела надлежащим образом;

рассмотрев имеющиеся материалы дела № ТГ08-02/2012-130 в отношении Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Удмуртской Республики, Управления благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), подпункта д) пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике

поступило коллективное заявление хозяйствующих субъектов (вх. № 10823 от 12.12.2012 года) о нарушении требований антимонопольного законодательства Российской Федерации Администрацией города Ижевска (далее – Администрация), Управлением благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска (далее – Управление), Управлением Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Удмуртской Республике (УГИБДД МВД по УР) при принятии решения и установке дорожного знака «Остановка запрещена» вдоль западной границы проезжей части по улице Удмуртская от улицы Майская до переулка Северный, вдоль дома по улице Удмуртская № 255 в городе Ижевске.

По результатам рассмотрения представленных документов и информации в действиях Управления, УГИБДД МВД по УР были установлены признаки нарушения требований Закона о защите конкуренции, Закона о торговле, вследствие чего и было возбуждено настоящее дело.

На заседании Комиссии представители заявителей по делу пояснили, что установленный органами власти спорный дорожный знак создает необоснованные препятствования им в осуществлении предпринимательской деятельности. У ряда заявителей, в том числе у ИП <...>, ИП <...>, ООО «Ваш СТОМАТОЛОГ Немирова» возможности проведения разгрузочно-погрузочных работ с внутренней стороны (со стороны двора) дома № 255 по ул. Удмуртская в г. Ижевске отсутствуют, поскольку в принадлежащих им помещения нет запасных выходов во двор. Указанные обстоятельства в значительной мере препятствуют завозу в торговые места товаров, что приводит к невозможности нормального функционирования магазинов заявителей.

Кроме того, с момента установления спорного дорожного знака предприниматели, осуществляющие деятельность по адресу: ул. Удмуртская, дом № 255, в г. Ижевске, стали нести дополнительные издержки и расходы, связанные с проведением разгрузочно-погрузочных работ, поскольку стали неоднократно подвергаться наказанию в виде административного штрафа за парковку транспортных средств в зоне действия спорного дорожного знака «Остановка запрещена».

Наличие спорного дорожного знака также в значительной мере уменьшило количество клиентов, поскольку возможность остановки транспортных средств вблизи магазинов заявителей была исключена.

При переводе жилых помещений в нежилые на первом этаже жилого дома № 255 по ул. Удмуртская в г. Ижевске, а также при согласовании размещения в указанных помещения магазинов и органами местного самоуправления, и УГИБДД МВД по УР были получены необходимые согласования, спорный знак отсутствовал.

На заседании Комиссии представитель ответчика по делу – Управления и заинтересованного лица по делу – Администрации города Ижевска пояснила, что спорный дорожный знак был установлен на основании утвержденного Управлением и УГИБДД МВД по УР проекта организации дорожного движения на автомобильной дороге ул. Удмуртская. Указанный проект был разработан

сторонней организацией на основании заключенного муниципального контракта.

Спорный дорожный знак был установлен в целях обеспечения безопасности дорожного движения.

В качестве выхода из сложившейся ситуации представителем Управления, Администрации города Ижевска заявителям по делу было предложено парковать свои транспортные средства при проведении разгрузочно-погрузочных работ на тротуаре вдоль дома № 255 по ул. Удмуртская в г. Ижевске, а также воспользоваться территорией внутреннего двора указанного дома, либо автомобильной стоянкой с южной стороны дома вблизи авторынка.

На заседании Комиссии представитель заинтересованного лица по делу по делу – Казенного учреждения Удмуртской Республики «Безопасность дорожного движения Удмуртской Республики» пояснила, что спорные дорожные знаки устанавливались учреждением на основании телефонных заявок УГИБДД МВД по УР.

В ходе рассмотрения дела Комиссия Удмуртского УФАС России пришла к выводу о необходимости получения пояснений представителей ответчика по делу – УГИБДД МВД по УР, а также о необходимости получения дополнительных документов и информации от лиц, участвующих в деле.

На основании изложенного, в соответствии с частью 5 статьи 41, частью 1 статьи 47 Закона «О защите конкуренции», Комиссия Удмуртского УФАС России,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № ТГ08-02/2012-130.

2. Назначить рассмотрение дела **на 09 апреля 2013 года в 13 часов 00 минут** в помещении Удмуртского УФАС России по адресу: ул. Ухтомского, дом 24, каб. 301.

Явка лиц, участвующих в деле или их представителей (с доверенностью на участие в деле) обязательна.

3. Ответчику по делу – УГИБДД МВД по УР в срок **до 04 апреля 2013 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

3.1. нормативное обоснование установления ширины 5,5 м. для крайних полос движения по улице Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного;

3.2. будет ли способствовать обеспечению безопасности дорожного движения запрет остановки транспортных средств вдоль улицы Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного по направлению на юг при ширине крайней полосы движения 5,5 м.;

3.3. создает ли запрет остановки транспортных средств вдоль улицы Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного по направлению на юг опасность параллельного движения в одной полосе двух транспортных средств, двигающихся в попутном направлении, учитывая, что ширина крайней полосы движения составляет 5,5 м.;

3.4. наделено ли УГИБДД МВД по УР полномочиями по даче указаний хозяйствующим субъектам об установке знаков дорожного движения на территории города Ижевска, с приложением письменного нормативного обоснования;

3.5. поясните, с какой целью ширина крайних полос движения по улице Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного составляет 5,5 м.;

3.6. копии заявок УГИБДД МВД по УР об установке дорожных знаков «Остановка запрещена» вдоль улицы Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного по направлению на юг;

3.7. на основании каких нормативных и ненормативных актов УГИБДД МВД по УР было дано указание КУ УР «Безопасность дорожного движения Удмуртской Республики» об установке дорожных знаков «Остановка запрещена» вдоль улицы Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного по направлению на юг;

3.8. направлялся ли Вами проект организации дорожного движения на автомобильной дороге ул. Удмуртская в городе Ижевске в адрес КУ УР «Безопасность дорожного движения Удмуртской Республики» (в случае направления приложить копию письма).

4. Ответчику по делу – Управлению благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска в срок **до 04 апреля 2013 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

4.1. нормативное обоснование установления ширины 5,5 м. для крайних полос движения по улице Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного;

4.2. будет ли способствовать обеспечению безопасности дорожного движения запрет остановки транспортных средств вдоль улицы Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного по направлению на юг при ширине крайней полосы движения 5,5 м.;

4.3. создает ли запрет остановки транспортных средств вдоль улицы Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного по направлению на юг опасность параллельного движения в одной полосе двух транспортных средств, двигающихся в попутном направлении, учитывая, что ширина крайней полосы движения составляет 5,5 м.;

4.4. поясните, с какой целью ширина крайних полос движения по улице Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного составляет 5,5 м.;

4.5. Давались ли Вами указания КУ УР «Безопасность дорожного движения Удмуртской Республики», иным организациям, индивидуальным предпринимателям об установке дорожных знаков «Остановка запрещена» вдоль улицы Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного по направлению на юг;

4.6. был ли опубликован (размещен в открытом доступе) приказ Управления благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска от 30 декабря 2011 года № 56 «Об утверждении проектов организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования «город Ижевск» (с приложением подтверждающих документов);

4.7. в чьем ведении находится бесплатная автомобильная парковка с адресными ориентирами: расположена вдоль переулка Северный в городе Ижевске (напротив автомобильного рынка), примерно в 100 метрах на юго-запад от дома № 255 по улице Удмуртская в городе Ижевске;

4.8. каким образом лица, припарковавшие транспортные средства на указанную в пункте 4.7. настоящего определения автомобильную парковку, могут дойти до дома № 255 по улице Удмуртская в городе Ижевске, учитывая, что выходы с такой парковки имеются только на переулок Серверный, пешеходные переходы, дорожки, а также тротуары в указанном месте отсутствуют;

4.9. исследовалась ли Управлением благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска интенсивность дорожного движения на улице Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного в 2010, 2011, 2012, 2013 годах;

4.10. копии муниципальных контрактов об оказании услуг по разработке проекта организации дорожного движения на автомобильной дороге ул. Удмуртская в городе Ижевске, с приложением извещений о проведении торгов (запроса котировок, конкурсной, аукционной документацией);

4.11. направлялся ли Вами проект организации дорожного движения на автомобильной дороге ул. Удмуртская в городе Ижевске в адрес КУ УР «Безопасность дорожного движения Удмуртской Республики» (в случае направления приложить копию письма).

5. Заинтересованному лицу по делу – Администрации города Ижевска в срок **до 04 апреля 2013 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

5.1. нормативное обоснование установления ширины 5,5 м. для крайних полос движения по улице Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного;

5.2. будет ли способствовать обеспечению безопасности дорожного движения запрет остановки транспортных средств вдоль улицы Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного по направлению на юг при ширине крайней полосы движения 5,5 м.;

5.3. создает ли запрет остановки транспортных средств вдоль улицы Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного по направлению на юг опасность параллельного движения в одной полосе двух транспортных средств, двигающихся в попутном направлении, учитывая, что ширина крайней полосы движения составляет 5,5 м.;

5.4. поясните, с какой целью ширина крайних полос движения по улице Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного составляет 5,5 м.;

5.5. Давались ли Вами указания КУ УР «Безопасность дорожного движения Удмуртской Республики», иным организациям, индивидуальным предпринимателям об установке дорожных знаков «Остановка запрещена» вдоль улицы Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного по направлению на юг;

5.6. был ли опубликован приказ Управления благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска от 30 декабря 2011 года № 56 «Об утверждении проектов организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования «город Ижевск» (с приложением подтверждающих документов);

5.7. нормативное правовое обоснование отсутствия постановления (распоряжения) Администрации города Ижевска об установке дорожного знака «Остановка запрещена» вдоль улицы Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного по направлению на юг;

5.8. в чьем ведении находится бесплатная автомобильная парковка с адресными ориентирами: расположена вдоль переулка Северный в городе Ижевске (напротив автомобильного рынка), примерно в 100 метрах на юго-запад от дома № 255 по улице Удмуртская в городе Ижевске;

5.9. каким образом лица, припарковавшие транспортные средства на указанную в пункте 4.7. настоящего определения автомобильную парковку, могут дойти до дома № 255 по улице Удмуртская в городе Ижевске, учитывая, что выходы с такой парковки имеются только на переулочек Северный, пешеходные переходы, дорожки, а также тротуары в указанном месте отсутствуют;

5.10. исследовалась ли Администрацией города Ижевска интенсивность дорожного движения на улице Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного в 2010, 2011, 2012, 2013 годах;

5.11. направлялся ли Вами проект организации дорожного движения на автомобильной дороге ул. Удмуртская в городе Ижевске в адрес КУ УР «Безопасность дорожного движения Удмуртской Республики» (в случае направления приложить копию письма).

6. Заинтересованному лицу по делу – БУ УР «Безопасность дорожного движения Удмуртской Республики» в срок **до 04 апреля 2013 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

6.1. от кого Вам поступил проект организации дорожного движения на автомобильной дороге ул. Удмуртская в городе Ижевске;

6.2. кем финансировались работы по установке дорожного знака «Остановка запрещена» вдоль улицы Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного по направлению на юг.

Представление информации и документов, указанных в настоящем определении является обязательным.

Лица, участвующие в деле, вправе представить иные документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению настоящего дела.

При невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок проинформировать об этом в письменной форме с указанием причин.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью.

Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер).

При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 302, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-56 с <...>.

Члены Комиссии

<...>

<...>