

## РЕШЕНИЕ № 244-18/гз

### о признании жалобы обоснованной

17 июля 2018 года г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ИЗДАТЕЛЬСКИЙ КОМПЛЕКС ПРОФПРИНТ» на действия Единой комиссии – ГУ МВД России по Саратовской области при проведении электронного аукциона № 0160100007018000137 «Оказание услуг по изготовлению бланочной продукции (постановление по делу об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении)»,

### УСТАНОВИЛА:

10.07.2018 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «ИЗДАТЕЛЬСКИЙ КОМПЛЕКС ПРОФПРИНТ» (далее – Заявитель, Общество) на действия Единой комиссии – ГУ МВД России по Саратовской области при проведении электронного аукциона № 0160100007018000137 «Оказание услуг по изготовлению бланочной продукции (постановление по делу об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении)» (далее – Аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что Единая комиссия неправомерно отклонила первую часть заявки ООО «ИЗДАТЕЛЬСКИЙ КОМПЛЕКС ПРОФПРИНТ».

Представители Заявителя, присутствующие на рассмотрении жалобы, доводы изложенные в жалобе поддержали.

Член Единой комиссии, присутствующий на рассмотрении жалобы, считает жалобу

необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

*Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:*

26.06.2018 в единой информационной системе в сфере закупок были размещены извещение о проведении Аукциона и документация об Аукционе.

Заказчиком данного Аукциона является ГУ МВД России по Саратовской области (далее – Заказчик).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 934 992,00 рубля.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 06.07.2018 №0160100007018000137-1 Единая комиссия приняла решение отказать ООО «ИЗДАТЕЛЬСКИЙ КОМПЛЕКС ПРОФПРИНТ» (заявка № 2) в допуске к участию в электронном аукционе на основании п. 1 ч. 4 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ (Участник закупки (№ 2) в первой части заявки не предоставил конкретные показатели используемого товара).

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 64 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В п.1 «Бланк строгой отчетности «Постановление по делу об административном правонарушении» раздела II «Описание объекта закупки на оказание услуг по изготовлению бланочной продукции (постановление по делу об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении)» документации об Аукционе указаны характеристики требуемого к поставке товара, например: Бумага: Самокопирующаяся бумага. Первый слой - плотность не менее 70 г/м<sup>2</sup>, второй слой – плотность не менее 57 г/м<sup>2</sup>, Обложка: Картон одностороннего мелования, плотность не менее 280 г/м<sup>2</sup>, красочность - 1+0 (Black), Подложка: переплетный картон, толщина не менее 1,5 мм, Наложение двух нераппортных сеток, одна из которых с ирисовым раскатом, толщина контурных линий не менее 0,05 мм и не более 0,07 мм.

В п.2 «Бланк строгой отчетности «Протокол об административном правонарушении» раздела II «Описание объекта закупки на оказание услуг по изготовлению бланочной продукции (постановление по делу об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении)» документации об Аукционе указаны характеристики требуемого к поставке товара, например: Наложение двух нераппортных сеток, одна из которых с ирисовым раскатом, толщина контурных линий не менее 0,05 мм и не более 0,07 мм, Позитивные гильоширные элементы, толщина директных линий не менее 0,05 мм и не более 0,09 мм, Позитивный микротекст, состоящий из слов «ГОСАВТОИНСПЕКЦИЯ», высота шрифта микротекста - не менее 150 мкм не более 200 мкм, На бланке должны быть указаны выходные данные изготовителя, номер заказа, год его выполнения, тираж. Второй лист - копия с номером оригинала и надписью «Копия», изготавливается на самокопирующейся бумаге плотностью не менее 52 не более 60 г/м<sup>2</sup>.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пп. «б» п.3 ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

Согласно Инструкции по заполнению Заявки на участие в электронном аукционе указанные показатели заполняются в соответствии с разделом II. «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает конкретные характеристики товара, не допускается использование формулировок "не более", "не менее", за исключением случаев, когда указанным способом показатели характеристик товара обозначаются производителем товара.

Заявитель в первой части заявки в п.1 «Бланк строгой отчетности «Постановление по делу об административном правонарушении» указал характеристики товара предлагаемого к поставке, в том числе: Бумага: Самокопирующаяся бумага. Первый слой - плотность не менее 70 г/м<sup>2</sup>; второй слой – плотность не менее 57 г/м<sup>2</sup>. Обложка: Картон одностороннего мелования, плотность не менее 280 г/м<sup>2</sup>, красочность - 1+0 (Black). Подложка: переплетный картон, толщина не менее 1,5 мм. Позитивный микротекст, состоящий из слов «ГОСАВТОИНСПЕКЦИЯ», высота шрифта микротекста - не менее 150 мкм не более 200 мкм.

Заявитель в первой части своей заявки в п.2 «Бланк строгой отчетности «Протокол об административном правонарушении» указал характеристики предлагаемого к поставке товара, в том числе: Первый лист является оригиналом бланка «Протокол об административном правонарушении», изготавливается на белом листе самокопирующейся бумаге плотностью не менее 70 г/м<sup>2</sup>, цвет текста – чёрный, обязательно наличие элементов защиты. Наложение двух нераппортных сеток, одна из которых с ирисовым раскатом, толщина контурных линий не менее 0,05 мм и не более 0,07 мм.; Позитивные гильоширные элементы, толщина директных линий не менее 0,05 мм и не более 0,09 мм; Позитивный микротекст, состоящий из слов «ГОСАВТОИНСПЕКЦИЯ», высота шрифта микротекста - не менее 150 мкм не более 200 мкм. Второй лист - копия с

номером оригинала и надписью «Копия», изготавливается на самокопирующейся бумаге плотностью не менее 52 не более 60 г/м<sup>2</sup>. Диаметр пружины 9/16 дюйма. Количество листов в планшете - 100. обложка должна быть из мелованного одностороннего картона плотностью не менее 220 г/м<sup>2</sup>, на обложке указывается наименование продукции, количество копий и штук, подложка – картон переплетный не менее 1,5 мм. К планшету прилагается отдельный лист-вкладыш из переплетного картона толщиной не менее 1,00 мм.

Представители Заявителя на рассмотрении жалобы пояснили, что ООО «ИЗДАТЕЛЬСКИЙ КОМПЛЕКС ПРОФПРИНТ» является производителем вышеуказанного товара, следовательно, исключение, установленное в инструкции по заполнению Заявки на участие в электронном аукционе распространяется на ООО «ИЗДАТЕЛЬСКИЙ КОМПЛЕКС ПРОФПРИНТ».

В подтверждение данного довода, представители Заявителя представили лицензию № 35 от 22.07.2018 на осуществление деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции.

В п. 35.1 «Перечень документов, подтверждающих соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, оказание услуги, являющихся объектом закупки» документации об Аукционе установлено требование о наличии лицензии на право осуществления деятельности по изготовлению защищенной от подделок полиграфической продукции в соответствии с «Положением о лицензировании деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции», утвержденным постановлением Правительства РФ от 24.09.2012 № 965 и Федеральным законом от 4 мая 2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Исходя из пояснений Заявителя следует, что участниками данного Аукциона могут быть только изготовители защищенной от подделок полиграфической продукции.

Член Единой комиссии, присутствующий на рассмотрении жалобы пояснил, что в первой части заявки ООО «ИЗДАТЕЛЬСКИЙ КОМПЛЕКС ПРОФПРИНТ» не указало, что является производителем вышеуказанного товара, а также не представило документы в подтверждение тому, что Общество является производителем вышеуказанного товара.

Данный довод члена Единой комиссии признается несостоятельным, поскольку требование о предоставлении документов, подтверждающие, что характеристики товара, установлены производителем товара, документация об Аукционе не содержала, а также не содержала требования о предоставлении документов, о том, что участник Аукциона является производителем.

Таким образом, заявка Заявителя, являющегося производителем вышеуказанного товара, соответствовала требованиям документации об Аукционе.

Согласно ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного

аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно ч. 5 ст.67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, Единая комиссия неправомерно отклонила первую часть заявки Заявителя, в связи с чем довод жалобы является обоснованным.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Саратовского УФАС России,

## **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «ИЗДАТЕЛЬСКИЙ КОМПЛЕКС ПРОФПРИНТ» на действия Единой комиссии – ГУ МВД России по Саратовской области при проведении электронного аукциона № 0160100007018000137 «Оказание услуг по изготовлению бланочной продукции (постановление по делу об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении)» обоснованной.

2. Признать в действиях Единой комиссии ГУ МВД России по Саратовской области нарушение ч. 5 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику, Единой комиссии, оператору электронной площадки предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.*