

Решение № 03-10.1/93-2018

о признании жалобы необоснованной

26 марта 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> – <...>;

<...> – <...>;

<...> – <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Экофарм» (далее – Заявитель, Общество) на действия бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Клинический медико-хирургический центр Министерства здравоохранения Омской области» и его единой комиссии (далее – Заказчик, БУЗОО «КМХЦ МЗОО», единая комиссия) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения с МНН Цефоперазон+Сульбактам» (извещение № 0352200029818000041) (далее – электронный аукцион),

в присутствии представителей:

Заявителя – <...> (доверенность от 23.03.2018);

Заказчика: <...> (доверенность № 38-17 от 22.11.2017), <...> (доверенность № 21-17 от 22.11.2017), <...> (доверенность № 7-18 от 21.03.2018)

У С Т А Н О В И Л А:

1. В Омское УФАС России поступила (вх. № 2310э от 19.03.2018) жалоба Заявителя на действия единой комиссии, нарушающие требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) при допуске заявок на участие в электронном аукционе с пересчетом дозировок лекарственных препаратов, предложенных участниками закупки.

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-2292э от 19.03.2018) заказчиком были представлены (вх. № 2492 от 22.03.2018) отзыв на жалобу ООО «Экофарм» и материалы электронного аукциона, из которых следует, что 27.02.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС)

были размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 2680800 руб.

В протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 12.03.2018 указано, что на участие в аукционе поступило четыре заявки, все участники закупки допущены к участию в аукционе.

Протокол проведения электронного аукциона от 15.03.2018 свидетельствует о том, что в процедуре аукциона участвовали 3 участника закупки, наименьшее ценовое предложение 388716 руб. сделано участником с порядковым номером заявки 1, при этом снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 85,5 %.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 19.03.2018 заявки трех участников аукциона признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об аукционе.

На основании требования Омского УФАС России (исх. № 03-2292э от 19.03.2018) определение поставщика приостановлено в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

3. В результате рассмотрения жалобы Заявителя, представленных материалов, возражений представителей Заказчика, осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В жалобе Общества указано, что «признание заявок на участие в электронном аукционе с пересчетом дозировок соответствующей является прямым нарушением Федерального закона 44-ФЗ, Федерального закона 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, по логике Заказчика допустима любая дозировка препарата, и, в случае подачи заявки с дозировкой препарата 0,25г+0,25г он бы принял пересчет 0,25г+0,25г в количестве 6000 упаковок».

В связи с указанным заявителем сделан вывод о том, что «в данном случае оказывается нарушен основной принцип государственных закупок, а именно – их экономическая обоснованность и принцип экономии бюджетных средств».

Согласно статье 6 Федерального закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. **Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок,**

членами таких комиссий, участниками закупок **любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона**, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в частности наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 5 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе [особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации](#).

Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Особенности описания лекарственных препаратов) утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1380.

Пунктом 1 Особенности описания лекарственных препаратов установлено, что настоящим документом устанавливаются особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - лекарственные препараты), в документации о закупке лекарственных препаратов при осуществлении таких закупок (далее соответственно - документация о закупке, закупка).

Согласно подпункту «б» пункта 2 Особенности описания лекарственных препаратов при описании в документации о закупке заказчик помимо сведений, предусмотренных [пунктом 6 части 1 статьи 33](#) Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», **указывают дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве** (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг в документации о закупке указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некрatных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг), допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности.

Требования к объекту закупки были установлены заказчиком в табличной форме в Приложении № 1 «Заказ на поставку лекарственного препарата для медицинского применения с МНН «Цефоперазон+Сульбактам»» к документации об аукционе в электронной форме:

№ п/п	Код ОКПД2	МНН или группировочное (химическое) наименование	Характеристики	Ед. изм.	Кол-во
1	2	3	4	5	6
1	21.20.10.191	Цефоперазон+Сульбактам	порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения, 1,5 г+1,5 г	грамм	15 000

Участник вправе предложить лекарственный препарат в эквивалентных дозировках в соответствии подпунктом «б» пункта 2 Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2017г. №1380.

Участник закупки указывает, в том числе, объем наполнения первичной упаковки и количество лекарственных форм (первичных упаковок) во вторичной (потребительской) упаковке, предлагаемой к поставке.

Указанное свидетельствует о том, что действующим законодательством Российской Федерации о контрактной системе императивно установлена обязанность заказчиков при закупке лекарственных препаратов указывать при описании объекта закупки на **возможность поставки лекарственного препарата в кратной дозировке**. Однако такое требование ограничено возможностью поставки лекарственного препарата только **в двойном количестве**.

Таким образом, приведенный в жалобе пример о возможности поставки по результатам данной закупки лекарственного препарата с дозировкой 0,25г+0,25г противоречит подпункту «б» пункта 2 Особенности описания лекарственных препаратов, поскольку фактически является примером шестикратного пересчета.

При таких обстоятельствах, Комиссия признала жалобу заявителя **необоснованной**.

При этом Комиссия не уполномочена давать оценку доводам жалобы в части экономической обоснованности закупок, в которых описание объекта закупки соответствует вышеуказанным требованиям нормативных правовых актов.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать **необоснованной** жалобу ООО «Экофарм» на действия БУЗОО «КМХЦ МЗОО» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения с МНН Цефоперазон+Сульбактам» (извещение № 0352200029818000041).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>