

резольтивная часть оглашена 19 декабря 2013г.

г. Ижевск

изготовлено в полном объёме 20 декабря 2013г.

Постоянно действующая Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике; члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; <...> – старший государственный инспектор отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; <...> – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции (отсутствует); <...> – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции (отсутствует), кворум соблюден,

рассмотрев дело № СЮ04-03/2013-45Р, возбужденное в отношении ИП <...> и ИП <...> по факту распространения в газете бесплатных объявлений «Фортуна» г. Сарапул №50(734) за 13 декабря 2012г. рекламы компании «Доступные окна», с признаками нарушения законодательства РФ о рекламе,

в отсутствии:

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, – ИП <...>, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление о вручении № 42600968153495 от 03.12.2013г.),

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, – ИП <...>, уведомленной надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление о вручении № 42600968153488 от 10.10.2013г.),

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе, специалистами Удмуртского УФАС России установлен факт распространения в газете бесплатных объявлений «Фортуна» г. Сарапул №50(734) за 13 декабря 2012г. рекламы следующего содержания:

-ДОСТУПНЫЕ ОКНА БЫСТРО КАЧЕСТВЕННО ДЕШЕВО ОКНА БАЛКОНЫ, ЛОДЖИИ ПОТОЛКИ НАТЯЖНЫЕ ДВЕРИ СТАЛЬНЫЕ ПО РАЗМЕРАМ ЗАКАЗЧИКА дарим подарки! КРЕДИТ РАССРОЧКА ДОСТАВКА МОНТАЖ Советская 17А (здание «Росбанк») т. (34147) 4-05-04, 8-950-823-2888 (стр.3).

В целях надзора за соблюдением законодательства о рекламе, установления наличия/отсутствия нарушения Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», Приказом Удмуртского УФАС России от 08 февраля 2013 года № 39 была возбуждена внеплановая документарная проверка соблюдения ИП <...> (ИНН <...>, ОГРН <...>, 427967, Удмуртская Республика, г. Сарапул, пер. Пугачевский, 6) законодательства Российской Федерации о рекламе при размещении в газете бесплатных объявлений «Фортуна» г. Сарапул №50(734) за 13 декабря 2012г. вышеуказанной рекламы.

По результатам проверки установлено следующее.

В газете бесплатных объявлений «Фортуна» г. Сарапул №50(734) за 13 декабря 2012г. размещалась реклама следующего содержания:

-ДОСТУПНЫЕ ОКНА БЫСТРО КАЧЕСТВЕННО ДЕШЕВО ОКНА БАЛКОНЫ, ЛОДЖИИ ПОТОЛКИ НАТЯЖНЫЕ ДВЕРИ СТАЛЬНЫЕ ПО РАЗМЕРАМ ЗАКАЗЧИКА дарим подарки! КРЕДИТ РАССРОЧКА ДОСТАВКА МОНТАЖ Советская 17А (здание «Росбанк») т. (34147) 4-05-04, 8-950-823-2888 (стр.3).

Согласно письменным пояснениям ИП <...>, рекламодателем рекламы «Доступные окна» является ИП <...> (ИНН <...>, УР, г. Сарапул, ул. Раскольников, 142А-20).

Рекламораспространителем и рекламопроизводителем указанной рекламы является ИП <...>.

По факту размещения данной рекламы Удмуртским УФАС России определением от 06.09.2013г. было возбуждено дело № СЮ04-03/2013-45Р в отношении ИП <...> (ИНН <...>, ОГРН <...>, 427967, Удмуртская Республика, г. Сарапул, пер. Пугачевский, 6) и ИП <...> (ИНН <...>, УР, г. Сарапул, ул. Раскольников, 142А-20) по признакам нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе». Рассмотрение дела было назначено на 02 октября 2013 года в 14 часов 00 минут.

На заседание Комиссии Удмуртского УФАС России 02 октября 2013 года лица, участвующие в деле, не явились. В Удмуртском УФАС России отсутствовали доказательства надлежащего уведомления ИП <...> о дате, времени и месте рассмотрения дела.

Определением от 02.10.2013г. рассмотрение дела № СЮ04-03/2013-45Р было отложено и назначено на 07.11.2013г., в связи с необходимостью получения запрашиваемых документов, надлежащего уведомления лиц, участвующих в деле, о дате, времени и месте рассмотрения дела. Срок рассмотрения дела был продлен на 2 месяца – по 06 декабря 2013 года.

На заседание Комиссии Удмуртского УФАС России, состоявшемся 07 ноября 2013

года, лица, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, надлежащим образом уведомленные о дате, времени и месте рассмотрения дела, не явились. Ходатайств об отложении дела не заявляли.

Непредставление ИП <...> документов и информации, запрошенных определением о возбуждении дела от 06.09.2013г., препятствовало рассмотрению дела № СЮ04-03/2013-45Р по существу. Определением от 07.11.2013г. производство по делу было приостановлено до рассмотрения дела об административном правонарушении № СЮ04-04/2013-51АР, возбуждённого в отношении ИП <...> по ч.6 ст.19.8 КоАП РФ.

14.11.2013г. ИП <...> представил в Удмуртское УФАС России письмом (вх.№8876) копию акта приема-передачи нежилого помещений к договору аренды от 01.03.2013г., копию обложки книги отзывов и предложений, копию договора аренды нежилого помещения от 01.03.2013г., письменные пояснения.

Исходя из письменных пояснений, индивидуальный предприниматель не размещал рекламу в газете «Фортуна» г. Сарапул №50(734) за 13 декабря 2012г., договоров на размещение рекламы не заключал. Все расчеты между сторонами производились наличными после выполнения работ. Договоров с кредитными организациями не заключал, услугами по подключению спутникового цифрового телевидения не занимается. На момент распространения рекламы указанным помещением пользовалось иное лицо.

Определением от 25.11.2013г. производство по делу было возобновлено, рассмотрение дела было назначено 19 декабря 2013г. в 11 часов 00 минут.

18.12.2013г. ИП <...> представила в Удмуртское УФАС России письменные пояснения, согласно которым текст рассматриваемой рекламы заканчивается фразой «...(здание «Росбанк»)». Дизайнер принял в таком виде рекламный текст, т.к. решил, что «Росбанк» и есть организация, оказывающая финансовые услуги, в результате чего, реклама вышла с нарушением.

18.12.2013г. от ИП <...> поступило ходатайство о рассмотрении дела в ее отсутствии.

На заседание Комиссии, состоявшееся 19.12.2013г., ИП <...> и ИП <...>, уведомленные надлежащим образом о дате и времени рассмотрения дела, не явились.

С учетом имеющихся материалов, Комиссия пришла к выводу о возможности рассмотрения дела в отсутствие ИП <...> и ИП <...>.

Изучив материалы дела № СЮ04-03/2013-45Р, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к следующим выводам.

В газете бесплатных объявлений «Фортуна» г. Сарапул №50(734) за 13 декабря 2012г. распространялась реклама следующего содержания:

-ДОСТУПНЫЕ ОКНА БЫСТРО КАЧЕСТВЕННО ДЕШЕВО ОКНА БАЛКОНЫ, ЛОДЖИИ ПОТОЛКИ НАТЯЖНЫЕ ДВЕРИ СТАЛЬНЫЕ ПО РАЗМЕРАМ ЗАКАЗЧИКА дарим подарки! КРЕДИТ РАССРОЧКА ДОСТАВКА МОНТАЖ Советская 17А (здание «Росбанк») т. (34147) 4-05-04, 8-950-823-2888 (стр.3).

Согласно п. 1) ст.3 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» реклама представляет собой информацию, распространяемую любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованную неопределенному кругу лиц, направленную на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему, а также его продвижению на рынке.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» под объектом рекламирования понимается товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Вышеуказанная реклама, размещенная в газете бесплатных объявлений «Фортуна» г. Сарапул №50(734) за 13 декабря 2012г., адресована неопределённому кругу лиц (потенциальным читателям газеты), направлена на привлечение внимания к объектам рекламирования (компании «Доступные окна», предлагаемым ею товарам и услугам, а также кредиту), формирование и поддержание к ним интереса, их продвижению на рынке, следовательно, является рекламой компании «Доступные окна», предлагаемых ею товаров и услуг, а также кредита.

ИП <...> является учредителем газеты бесплатных объявлений «ФОРТУНА» г. Сарапул в соответствии со Свидетельством о регистрации СМИ ПИ № ТУ 18-0322. Между ИП <...> и ООО «Сарапульское полиграфическое предприятие» заключен договор №3/09 на изготовление печатной продукции от 10.01.2009г.

Таким образом, рекламодателем рекламы компании «Доступные окна», размещенной в газете бесплатных объявлений «Фортуна» г. Сарапул №50(734) за 13 декабря 2012г., является Индивидуальный предприниматель <...> (ИНН <...>, ОГРН <...>, 427967, Удмуртская Республика, г. Сарапул, пер. Пугачевский, 6), как лицо, осуществившее ее непосредственное распространение в указанной газете.

Согласно части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя, отчество).

В соответствии с ч.2 ст.4 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

В вышеуказанном рекламном сообщении содержится информация о кредите, однако наименование или имя лица, оказывающего данную финансовую услугу, отсутствует, что является нарушением ч.1 ст.28 ФЗ от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

Указание в рекламе словосочетания «здание «Росбанка» не может рассматриваться, как соблюдение требований части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе», поскольку цель данного словосочетания – информирование о местонахождении компании «Доступные окна», а не о лице, предоставляющем услугу кредитования. Кроме того, необходимо указание также на организационно-правовую форму лица.

В соответствии с ч. 7 ст. 38 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных [частями 1, 4, 7, 8](#) и [11 статьи 28](#) настоящего Федерального закона.

Следовательно, Индивидуальный предприниматель <...> (ИНН <...>, ОГРН <...>, 427967, Удмуртская Республика, г. Сарапул, пер. Пугачевский, 6), являясь рекламодателем рассматриваемой рекламы компании «Доступные окна», нарушила требования ч.1 ст.28 ФЗ «О рекламе».

Учитывая, что в газете «Фортуна» г.Сарапул №48 (782) от 28.11.2013г. реклама компании «Доступные окна» отвечает требованиям законодательства РФ о рекламе, и руководствуясь п.47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 г. № 508, Комиссия Удмуртского УФАС России считает нецелесообразным выдавать ИП <...> предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Учитывая, что срок давности привлечения ИП <...> к административной ответственности истек 13 декабря 2013г., основания для возбуждения в отношении индивидуального предпринимателя административного производства по ч.1 ст.14.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ отсутствуют.

Также установлено, что ИП <...> начал осуществлять свою деятельность по адресу: г.Сарапул, ул.Советская 17А, лишь с 01 марта 2013г., что подтверждается договором аренды нежилого помещения от 01.03.2013г. Вместе с тем, рассматриваемая реклама размещалась в газете бесплатных объявлений «Фортуна» г. Сарапул №50(734) в декабре 2012г. Каких-либо договоров между ИП <...> и ИП <...> на размещение данной рекламы не заключалось. Таким образом, в Удмуртском УФАС России отсутствуют доказательства того, что именно ИП <...> являлся рекламодателем рассматриваемой рекламы компании «Доступные окна».

В соответствии с п.36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 г. № 508, Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым прекратить производство по делу в отношении ИП <...> в связи с неподтверждением в ходе рассмотрения дела наличия фактов нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в действиях предпринимателя.

Руководствуясь частью 1 ст.36 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», и в соответствии с п. 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 г. № 508, п. 3.58, 3.59 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденного Приказом ФАС России от 23.11.2012г. № 711/12, Комиссия Удмуртского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу, распространенную в газете бесплатных объявлений «Фортуна» г. Сарапул №50(734) за 13 декабря 2012г., следующего содержания:

-ДОСТУПНЫЕ ОКНА БЫСТРО КАЧЕСТВЕННО ДЕШЕВО ОКНА БАЛКОНЫ, ЛОДЖИИ ПОТОЛКИ НАТЯЖНЫЕ ДВЕРИ СТАЛЬНЫЕ ПО РАЗМЕРАМ ЗАКАЗЧИКА дарим подарки! КРЕДИТ РАССРОЧКА ДОСТАВКА МОНТАЖ Советская 17А (здание «Росбанк») т. (34147) 4-05-04, 8-950-823-2888 (стр.3),

ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Признать ИП <...> рекламораспространителем, нарушившим требования части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

3. Предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе ИП <...> не выдавать.

4. Не передавать материалы дела № СЮ04-03/2013-45Р уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения в отношении ИП <...> производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Производство по делу в отношении ИП <...> прекратить, в связи с неподтверждением факта нарушения.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьёй 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>