

РЕШЕНИЕ №3-РС/2011

«19» января 2012 года

г. Благовещенск

Решение изготовлено в полном объеме 24.01.2012.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в присутствии представителей государственного заказчика – Управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области <...>, представителя участника размещения заказа – ООО «Регион-Амур» <...>, разъяснив участникам заседания их права, порядок рассмотрения обращения и проведения внеплановой проверки, сообщив о ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

рассмотрела обращение государственного заказчика – Управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Регион-Амур» <...> в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения государственного контракта на поставку мебели для кабинета руководителя.

На заседании Комиссии Амурского УФАС России, состоявшегося 19.01.2012, представители государственного заказчика пояснили, что 01.12.2011 извещением №0123200001011000008 был объявлен запрос котировок на поставку мебели для кабинета руководителя.

До окончания срока подачи котировочных заявок 08.12.2011 была подана одна котировочная заявка от Общества с ограниченной ответственностью «Регион-Амур», в связи с чем в соответствии со ст. 46 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) заказчиком был продлен срок подачи котировочных заявок на четыре рабочих дня и 09.12.2011 на официальном сайте опубликовано извещение о продлении срока подачи котировочных заявок. При этом, заказчиком были направлены запросы котировок участникам размещения заказа, которые смогли бы осуществить поставку необходимого товара.

До окончания срока подачи котировочных заявок 14.01.2011, указанного в извещении о продлении срока подачи котировочных заявок других заявок от участников размещения заказа не поступило. Единственная котировочная заявка ООО «Регион-Амур» соответствовала требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержала предложение о цене контракта, не превышающей максимальную цену контракта.

16.12.2011 в адрес ООО «Регион-Амур» были направлены протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 15.12.2011 и проект государственного контракта. В соответствии с письмом ООО «Регион-Амур» от 22.12.2011 № 19/11 проект государственного контракта победитель запроса котировок вернул неподписанным.

На основании вышеизложенного, государственный заказчик просит внести сведения об ООО «Регион-Амур» в реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «Регион-Амур» возражает против уклонения участника размещения заказа от заключения государственного контракта по следующим основаниям:

Проект государственного контракта был получен ООО «Регион-Амур» 22.12.2011. Подавая котировочную заявку, участник размещения заказа не рассчитывал на то, что срок подачи котировочных заявок будет продлен.

В контракте указаны сроки исполнения до 25.12.2011, что выпадает на нерабочие дни. Проект государственного контракта был возвращен заказчику, в связи с поздним его предоставлением. ООО «Регион-Амур» осуществляет деятельность по изготовлению мебели, и для исполнения государственного контракта необходимо произвести ряд дополнительных работ (создание эскиза мебели и др.). Таким образом, выполнить заказ за один день невозможно.

На основании вышеизложенного, участник размещения заказа считает, что в действиях ООО «Регион-Амур» отсутствует факт уклонения от заключения государственного контракта.

В соответствии с п. 12 раздела III Постановления Правительства РФ от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков», Приказа ФАС России № 267 от 27.08.2007 Комиссией Амурского УФАС России проведена проверка факта уклонения участника размещения заказа ООО «Регион-Амур» от заключения государственного контракта и установлено следующее:

01.12.2011 государственным заказчиком – Управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области в сети «Интернет» и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов - <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0123200001011000008 о проведении запроса котировок на поставку мебели для кабинета руководителя.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 16 560,00 (сто шестнадцать тысяч пятьсот шестьдесят) рублей.

Дата и время начала срока подачи котировочных заявок (по местному времени): 02.12.2011 в 09:20 часов.

Дата и время окончания срока подачи котировочных заявок: 08.12.2011 в 17:30 часов.

Срок поставки товара: до 25.12.2011.

Согласно извещению о продлении срока подачи котировочных заявок от 09.12.2011 срок подачи котировочных заявок продлен до 14.12.2011. в 17:30 часов.

Срок подписания победителем государственного контракта не позднее 20 дней со дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Согласно протокола №0123200001011000008-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 15.12.2011 до окончания срока подачи котировочных заявок на бумажном носителе 08.12.2011 была представлена 1 (одна) заявка.

Котировочная комиссия рассмотрела заявки в соответствии с требованиями и условиями, установленными в извещении о проведении запроса котировок, и приняла решение допустить к участию в запросе котировок участника размещения заказа ООО «Регион-Амур», признать данного участника победителем запроса котировок с предложением о цене контракта: 76 900,00 рублей.

В материалах дела имеется служебная записка от 16.12.2011, где указано, что представителем государственного заказчика 16.12.2011 «директору ООО «Регион-Амур» был доставлен протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0123200001011000008-1 от 15.12.2011 и проект государственного контракта на поставку мебели для кабинета руководителя. Директор ООО «Регион-Амур» отказался принять проект государственного контракта, сославшись на большое количество полученных заказов, выразив свое несогласие с условиями оплаты и сроками поставки товара, предусмотренными проектом государственного контракта».

16.12.2011 протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0123200001011000008-1 от 15.12.2011 и проект государственного контракта направлены в адрес ООО «Регион-Амур» заказным письмом с уведомлением о вручении, которое получено участником размещения заказа 21.12.2011.

Письмом от 22.12.2011 участником размещения заказа ООО «Регион-Амур» проект государственного контракта возвращен заказчику неподписанным.

Согласно ч. 2 ст. 42 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган вправе осуществлять размещение заказа путем запроса котировок цен товаров, работ, услуг, соответственно производство, выполнение, оказание которых осуществляются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа и для которых есть функционирующий рынок.

В соответствии с ч.2 ст. 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно извещению о проведении запроса котировок требования к характеристикам и количеству поставляемого товара установлены в соответствии со спецификацией. Спецификация на поставку мебели для кабинета руководителя содержит жесткие требования с точностью до миллиметра к размерам товара. Заказчиком также установлены требования к цвету мебели – «палисандр или тис», не соответствующие общепринятым понятиям, не позволяющие предложить товар в той же цветовой гамме, но с другими наименованиями цветовых параметров.

Таким образом, государственным заказчиком в нарушение ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, установлены требования к товару, которые влекут за собой

ограничение количества участников размещения заказа. Указанное нарушение привело/могло повлечь иные результаты запроса котировок.

В соответствии с ч. 6 ст. 46 Закона о размещении заказов в случае, если после дня окончания срока подачи котировочных заявок подана только одна котировочная заявка, заказчик, уполномоченный орган продлевают срок подачи котировочных заявок на четыре рабочих дня и в течение одного рабочего дня после дня окончания срока подачи котировочных заявок размещают на официальном сайте извещение о продлении срока подачи таких заявок. При этом заказчик, уполномоченный орган обязаны направить запрос котировок не менее чем трем участникам, которые могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ, оказание услуг. Поданная в срок, указанный в извещении о продлении срока подачи котировочных заявок, котировочная заявка рассматривается в порядке, установленном для рассмотрения котировочных заявок, поданных в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. В случае, если после дня окончания срока подачи котировочных заявок, указанного в извещении о продлении срока подачи котировочных заявок, не подана дополнительно ни одна котировочная заявка, а единственная поданная котировочная заявка соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит предложение о цене контракта, не превышающей максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, заказчик обязан заключить контракт с участником размещения заказа, подавшим такую котировочную заявку, на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и по цене, предложенной указанным участником размещения заказа в котировочной заявке. Участник размещения заказа, подавший такую заявку, не вправе отказаться от заключения контракта. При непредставлении заказчику участником размещения заказа в срок, предусмотренный извещением о проведении запроса котировок, подписанного контракта участник размещения заказа признается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно ч. 4 ст. 47 Закона о размещении заказов результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом. Заказчик, уполномоченный орган в течение двух рабочих дней со дня подписания указанного протокола передают победителю в проведении запроса котировок один экземпляр протокола и проект контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в котировочной заявке.

Согласно ч. 7.1 ст. 47 Закона о размещении заказов контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок и не позднее чем через двадцать дней со дня подписания указанного протокола.

Учитывая, что протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок размещен 15.12.2011, государственный контракт на поставку мебели для кабинета руководителя может быть заключен не ранее 23.12.2011. При этом, срок поставки товара определен до 25.12.2011, из которых 24 и 25 декабря 2011 года являлись нерабочими днями, что делало невозможным поставку товара заказчику.

Комиссия Амурского УФАС России пришла к выводу, что участник размещения

заказа ООО «Регион-Амур» не может быть признан уклонившимся от заключения государственного контракта, поскольку, подавая котировочную заявку, он согласился с условиями поставки товара, указанными в извещении о проведении запроса котировок, и не рассчитывал на то, что при продлении срока подачи котировочных заявок срок поставки товара будет сокращен настолько, что не позволит поставщику исполнить контракт. Отсутствие фактической возможности у поставщика исполнить контракт не позволяет признать его поведение по отказу от подписания государственного контракта недобросовестным.

В соответствии с разделом II Постановления Правительства РФ от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков» и приказами ФАС России № 267 от 27.08.2007 г., № 352 от 30.10.2007 г. Комиссия приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – Управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области об Обществе с ограниченной ответственностью «Регион-Амур» <...> в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать заказчика – Управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области нарушившим ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>