

□

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

03 июня 2013 года

№04-02/4766

Сыктывкар

миссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «РАДАР» (далее - АО «РАДАР», заявитель) на действия заказчика - администрации муниципального района «Усть-Куломский» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме «На право заключения контракта на выполнение работ организации строительства объекта «Средняя школа на 198 учащихся в с. Усть-Немть-Куломского района Республики Коми» (извещение № 0107300004913000011) (далее - открытый аукцион в электронной форме, размещаемый заказ),

и участии:

Чибабина А.С., представителя ООО «РАДАР» (по доверенности),

Чибабина С.С., представителя ООО «РАДАР» (по доверенности),

Ядечко М.А., представителя администрации муниципального района «Усть-Куломский» (по доверенности),

Имплицкого В.С., представителя ООО «Центр сопровождения торгов» (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «РАДАР», администрация муниципального района «Усть-Куломский», ООО «Центр сопровождения торгов», ЗАО «Сбербанк - АСТ» надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены.

при рассмотрении жалобы представители ЗАО «Сбербанк - АСТ» отсутствуют, что с этим законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует рассмотрению по существу.

2. В Коми УФАС России поступила жалоба ООО «РАДАР» от 20.05.2013 № 018 (вх. от 05.05.2013 № 2908), дополнения к жалобе ООО «РАДАР» от 25.05.2013 № 020 (вх. от 05.05.2013 № 466-ф, от 31.05.2013 № 3047).

ООО «РАДАР» обжалуются положения документации открытого аукциона в электронной форме в части отсутствия в ней инструкции по заполнению первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В жалобе содержится указание на невозможность ознакомления потенциальными участниками размещения заказа с технической частью документации открытого аукциона в электронной форме в связи с невозможностью открытия файлов, размещенных на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) в виде многотомного архива формата zip.

Администрация муниципального района «Усть-Куломский» не согласна с доводами жалобы и подробно изложила свои доводы в отзыве на жалобу от 31.05.2013 № 02-176 (вх. от 03.06.2013 № 3063).

ОО «Центр сопровождения торгов» не согласен с доводами жалобы и подробно изложило свои доводы в отзыве на жалобу от 30.05.2013 № 59 (вх. от 31.05.2013 № 3034).

Комиссия Коми УФАС России в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), учив материалы жалобы, заслушав представителей заявителя, заказчика, специализированной организации пришла к нижеследующим выводам.

1. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0107300004913000011 (далее - извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме) размещено на официальном сайте 30.04.2013.

Исполнителем размещения заказа явилась администрация муниципального района «Усть-Куломский».

Размещение заказа осуществлено специализированной организацией - обществом с ограниченной ответственностью «Центр Сопровождения Торгов».

Предмет муниципального контракта - «На право заключения контракта на выполнение работ по организации строительства объекта «Средняя школа на 198 учащихся в с. Усть-Кулом Усть-Куломского района Республики Коми»

Исходная (максимальная) цена контракта: 220 822 860,00 руб.

Источником финансирования заказа явились средства Республиканского бюджета Республики Коми, бюджета муниципального образования муниципального района «Усть-Куломский».

огласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме - 21.05.2013 до 08 часов 00 минут, дата окончания срока рассмотрения заявок - 1.05.2013, дата проведения открытого аукциона в электронной форме - 27.05.2013.

документация открытого аукциона в электронной форме утверждена главой муниципального района - руководителем администрации района «Усть-Куломский» 04.04.2013.

2. В силу [пункта 1 части 1 статьи 10](#) Закона о размещении заказов размещение заказа может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, том числе аукциона в электронной форме.

огласно ч. 2 ст. 41. 6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

в силу п. 1 ч. 3 ст. 41. 6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения, в том числе требования к содержанию и составу в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) настоящего федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

в соответствии с ч. 3 ст. 41. 8 Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

В соответствии с ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в законе из следующих подпунктов сведения:

1) при размещении заказа на поставку товара:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак;

2) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ,

оказание услуг;

3) при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Согласно п.п. 1.11.2. п. 1.11 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» документации открытого аукциона в электронной форме первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

1.11.2.1. При размещении заказа на поставку товара:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

1.11.2.2. Согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг;

1.11.2.3. при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное п/п 1.11.2.2. настоящего пункта, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное п/п 1.11.2.2. настоящего пункта, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное п/п 1.11.2.2. настоящего пункта, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара;

Пунктом 22 Информационной карты открытого аукциона в электронной форме (раздел II документации открытого аукциона в электронной форме) (далее - Информационная карта) установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, в том числе требование к содержанию первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме:

«Заявка на участие в аукционе подготавливается участником размещения заказа в соответствии с требованиями настоящей документации об аукционе и Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ. В составе заявки на участие в аукционе должны быть представлены сведения, предусмотренные п. 1.11. настоящей документации об аукционе с учетом иных положений документации.

Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие сведения:

- Согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для

использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, по позициям Технического задания, содержащим указания на товарный знак используемого товара.

Примечание. Параметры эквивалентности указаны в частях 2 и 3 Технического задания. Параметры эквивалентности, по которым участник размещения заказа должен представить конкретные значения в случае предложения эквивалента, помечены знаком «*».

- конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара по позициям Технического задания документации об аукционе, не содержащим указания на товарный знак используемого товара.

Примечание. Участники размещения заказа предоставляют конкретные значения по каждому показателю товара в частях 2 и 3 Технического задания, отмеченному символом (*). По всем остальным показателям товара, используемого при выполнении работ, значения не подлежат изменению».

Закон о размещении заказов не содержит требований к содержанию инструкции по заполнению заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

На заседании Комиссии Коми УФАС России установлено, что документация открытого аукциона в электронной форме содержит требования, в том числе, к содержанию и составу первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [ч. 4 ст. 41.8](#) Закона о размещении заказов и инструкцию по ее заполнению.

На основании изложенного, довод жалобы об отсутствии в документации открытого аукциона в электронной форме инструкции по заполнению первой части заявки несостоятелен.

3.3. В соответствии с ч.ч. 1,2 Закона о размещении заказов в случае проведения открытого аукциона в электронной форме заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация обеспечивают размещение документации об открытом аукционе в электронной форме на официальном сайте в срок, предусмотренный соответственно [частями 1](#) и [2 статьи 41.5](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении открытого аукциона.

Документация об открытом аукционе в электронной форме должна быть доступна для ознакомления на официальном сайте без взимания платы.

Документация открытого аукциона в электронной форме со всеми приложениями к ней размещена специализированной организацией на официальном сайте

одновременно с размещением извещения о проведении открытого аукциона - 30.04.2013.

Согласно раздела III «Требования к качеству работ, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика. Техническое задание на выполнение работ по организации строительства объекта «Средняя школа на 198 учащихся в с. Усть-Нем Усть-Куломского района Республики Коми» документации открытого аукциона в электронной форме часть 1 «Проектно-сметная документация», часть 2 «Ведомость объемов работ», часть 3 «Требования к товарам, указание на которые содержится только в проектной документации» прилагаются отдельными файлами.

Проектно-сметная документация размещена на официальном сайте в виде многотомного архива общераспространенного формата zip, который принимается к загрузке официальным сайтом.

Согласно пояснениям представителей заказчика, специализированной организации необходимость архивации данных обусловлена тем, что максимально допустимый размер одного файла, размещаемого на официальном сайте, составляет 50 Мб. Совокупный размер проекта организации строительства объекта «Средняя школа на 198 учащихся в с. Усть-Нем Усть-Куломского района Республики Коми» превышает 125 Мб, что вызвало необходимость разбивки архивного файла на 3 тома размерами 46 Мб, 46 Мб, 33 Мб.

На заседании Комиссии Коми УФАС России установлено, что многотомные архивы формата zip проектно-сметной документации распаковываются, в том числе общедоступным архиватором 7-zip, распространяемом как на платной основе, так и бесплатно. Порядок распаковки указанных многотомных архивов доступен в общедоступных источниках, содержится в руководствах пользователя программ-архиваторов.

Заявителем доказательств обратного, а также доказательств нарушений Закона о размещении заказов вследствие размещения на официальном сайте проектно-сметной документации в виде многотомного архива формата zip, распаковываемой архиватором 7-zip, не представлено.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РАДАР» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>