

Заместителю начальника Государственного  
учреждения – Управления Пенсионного фонда  
Российской Федерации в городском округе  
Саранск Республики Мордовия \*\*\*\*\*

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 291 об административном  
правонарушении

27 августа 2015 г.

г. Саранск,

11ч. 00 мин.

пр. Ленина, 14

Заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия – начальником отдела – Видякиным С.И., рассмотрев материалы дела № 291 об административном правонарушении, в отношении заместителя начальника Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в городском округе Саранск Республики Мордовия \*\*\*\*\* , назначенная на должность заместителя начальника Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в городском округе Саранск Республики Мордовия приказом №1-лс от 06 октября 2004 г. по признакам административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

с участием:

\*\*\*\*\*

УСТАНОВИЛ:

В рамках рассмотрения обращения ГУ - Управления Пенсионного фонда РФ в го

Саранск РМ о согласовании возможности заключения государственного контракта на поставку запасных частей и расходных материалов для вычислительной техники (далее – Аукцион). Извещение № 0209100000314000027 и документация о проведении Аукциона размещены ГУ - Управления Пенсионного фонда РФ в го Саранск РМ 28.08.2014 года на официальном сайте, по адресу: <http://zakupki.gov.ru>, и на сайте электронной площадки АГЗ РТ по адресу: <http://etp.zakazrf.ru>.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 118 170 руб. 01 коп.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от [11.09.2014](#) года № 0209100000314000027-1 Аукцион признан несостоявшимся, поскольку по окончании срока подачи заявок на участие в нем, подана только одна заявка.

На основании п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), ГУ - Управления Пенсионного фонда РФ в го Саранск РМ просит согласовать возможность заключения контракта на поставку запасных частей и расходных материалов для вычислительной техники (извещение о проведении электронного аукциона от 28.08.2014 № 0209100000314000027) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – ООО «СИРИУС-Сервис» (430005, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Ботевградская, 80; ИНН: 1322000310).

Между тем, при рассмотрении поступившего обращения и документов на предмет соответствия проведенной процедуры Аукциона действующему законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок выявлено следующее.

Согласно [части 1 статьи 59](#) Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В [части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе указано, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно [пункту 2 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно [части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться

следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с [частью 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Предметом Аукциона является поставка запасных частей и расходных материалов для вычислительной техники, следовательно, указание на товарный знак при описании объекта закупки в силу [пункта 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе допустимо с обоснованием невозможности использовать аналогичный товар.

В техническом задании закупки заказчиком указаны следующие объекты поставки:

		Технические,		общее
--	--	--------------	--	-------

№ п/п	Наименование товара	качественные, функциональные характеристики товаров	Единица измерения	Общее количество
1	2	3	4	5
1	PU-102 Блок формирования изображения	PU-102 Оригинальный блок формирования изображения Производство Kyocera Упаковка Картон Ресурс не менее 100 000 страниц формата А4 Совместимость Kyocera FS-1020D Комплектность оригинального блока формирования изображения PU-102: Блок фотобарабана в сборе - 1 шт. Коротрон заряда MC-40 в сборе - 1 шт. Узел переноса тонера - 1 шт. Ёмкость для отработанного тонера - 1 шт.	штука	2
2	PU-120 Узел формирования изображения Kyocera FS-	PU-120 Оригинальный блок формирования изображения Артикул сервисного комплекта 302G693011 Производство Kyocera Упаковка Картон Ресурс не менее 100 000 страниц формата А4 Совместимость Kyocera FS-1030D, FS-1030DN Комплектность	штука	2

	1030D	оригинального блока формирования изображения PU-120 Блок фотобарабана в сборе - 1 шт. Коротрон заряда MC-41 в сборе - 1 шт. Узел переноса тонера - 1 шт. Ёмкость для отработанного тонера - 1 шт.		
3	JC61-01601A Ролик захвата бумаги из кассеты (пластмассовое основание) Samsung ML-3050	JC61-01601A Ролик захвата бумаги из кассеты (пластмассовое основание) Samsung ML-3050	штука	8
4	RB2-2891-000000 Ролик захвата бумаги из кассеты HP LJ 1320	RB2-2891-000000 Ролик захвата бумаги из кассеты HP LJ 1320	штука	4
5	126N00266 Узел термозакрепления в сборе Samsung ML-3050	126N00266 Узел термозакрепления в сборе Samsung ML-3050	штука	4
6	Термопленка HP LJ 1320	Термопленка HP LJ 1320 оригинальная	штука	1
7	Термопленка Canon IR-2016/2200/2230	Термопленка Canon IR-2016/2200/2230 оригинальная	штука	1
8	Направляющая бумаги из кассеты IR2018/2022/2025/2030 FC8-0256-000000	Направляющая бумаги из кассеты IR2018/2022/2025/2030 FC8-0256-000000	штука	1
9	Ролик захвата бумаги из кассеты FB6-3405-000000	Ролик захвата бумаги из кассеты FB6-3405-000000	штука	1
10	Муфта подачи обходного лотка 121k26212 для Xerox pro 423	Муфта подачи обходного лотка 121k26212	штука	1
11	Фотобарабан Image Drum OKI 44574302 для OKI B431d	Оригинальный фотобарабан Image Drum OKI 44574302 для OKI B431d ресурс не менее 23000 копий	штука	3
		Оригинальный блок		

12	БЛОК БАРАБАНА DK-310 (Drum Unit DK-310)	барабана <b>DK-310 (Drum Unit DK 310)</b> для Kyocera FS-2000 (2F993011 / 2F993015) ресурс не менее 300 000 копий.	штука	3
13	Ролик захвата бумаги из кассеты в сборе для монохромного лазерного принтера Samsung ML-3051ND	JC97-02441A Ролик захвата бумаги из кассеты в сборе	штука	3
14	Металлическая рамка площадки отделения (тормозная) монохромного лазерного принтера Samsung ML-3051ND	Тормозная площадка металлическая рамка JC70-00314A	штука	3
15	Подшипник тефлонового вала (правый), для восстановления узла закрепления изображения, монохромного лазерного принтера Samsung ML-3051ND.	JC61-01629A Подшипник тефлонового вала (правый) Samsung ML-3050/3051.	штука	3
16	Подшипник тефлонового вала (левый), для восстановления узла закрепления изображения, монохромного лазерного принтера Samsung ML-3051ND.	JC61-01631A Подшипник тефлонового вала (левый) Samsung ML-3050/3051.	штука	3
17	Бушинги резинового прижимного вала для монохромного лазерного принтера Samsung ML-3051ND	JC66-10901A   013N13843 Подшипник (бушинг) резинового вала	штука	6
18	Передаточная шестерня привода редуктора узла дуплексной печати и узла закрепления изображения для монохромных лазерных принтеров Samsung ML-3051ND	JC66-01210A Шестерня привода редуктора дуплекса и термоблока Samsung ML-3051ND	штука	3
19	Шестерня муфты привода редуктора узла привода механизма дуплексной печати и узла	JC66-00417A Шестерня муфты привода редуктора	штука	3

закрепления изображения для монохромных лазерных принтеров Samsung ML-3051ND	дуплекса и термоблока Samsung ML-3051ND		
------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------	--	--

Использование в описании объекта закупки требований или указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам и т.д., влечет за собой ограничение конкуренции при проведении закупки ввиду сокращения числа подрядчиков, исполнителей государственных контрактов, которые могли бы принять участие в закупке.

Обладая индивидуально-определенными свойствами, объект поставки привлекает к участию в закупочной деятельности специфический круг поставщиков, исполнителей. Применение к описанию объекта закупки требований или указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя и т.д., ведет к отказу от участия в закупочной деятельности лиц, заинтересованных в поставке товаров, оказании услуг. Это свидетельствует об ограничении конкуренции, что приводит к сокращению числа потенциальных участников государственного контракта.

Более того, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Федерального закона лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Как следует из примечания данной статьи, под должностным лицом следует понимать лицо, выполняющее организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Из материалов дела следует, что на момент утверждения документации об Аукционе, на \*\*\*\*\* была возложена дополнительная работа по должности начальника УПФР в городском округе Саранск Республики Мордовия в порядке совмещения должностей (приказ Пенсионного фонда Российской Федерации Государственного учреждения – отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Мордовия № 242 13.08.2014 г.) в связи, с чем является

должностным лицом, в том понятии, которое определено ст. 2.4 КоАП РФ – лицом, выполняющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции.

\*\*\*\* являясь должностным лицом Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в городском округе Саранск Республики Мордовия не оценила вышеназванную документацию на соответствие ее требованиям действующего законодательства, утвердила документацию с нарушением пункта ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе. При таких обстоятельствах в действиях заместителя начальника Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в городском округе Саранск Республики Мордовия \*\*\*\*\* усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Факт совершения административного правонарушения в отношении \*\*\*\*\* подтверждается протоколом по делу № 79 об административном правонарушении от 25.08.2015, также другими материалами дела.

Срок давности привлечения \*\*\*\*\* к административной ответственности, установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица (личность виновного, его имущественное положение) обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении дела об административном правонарушении был рассмотрен вопрос о малозначительности совершенного правонарушения. Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, не предусматривает наступления общественно-опасных последствий как основания для привлечения к административной ответственности.

Существенная угроза общественным отношениям, интересам государственной политики в области осуществления закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, заключается в пренебрежительном отношении должностного лица заказчика, в отношении которого было возбуждено дело об административном правонарушении, к исполнению возложенных на него обязанностей, и к требованиям Закона о контрактной системе.

В данном случае характер совершенного правонарушения, степень вины

правонарушителя и угроза охраняемых государством интересов не свидетельствуют о малозначительности правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Таким образом, должностным лицом Мордовского УФАС России, рассматривающим данное административное дело, оснований для освобождения лица от административного наказания в порядке статьи 2.9 КоАП РФ установлено не было.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.2 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено.

Положения [статьи 25.1](#), [30.1](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях о праве знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, обжаловать постановление по делу, а также иные процессуальные права, предусмотренные КоАП РФ и положения [статьи 51](#) Конституции Российской Федерации, согласно которой никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга или близких родственников лицу, в отношении которого ведется дело об административном правонарушении, разъяснены и понятны.

Руководствуясь статьями 23.48, 23.66, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать заместителя начальника Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в городском округе Саранск Республики Мордовия \*\*\*\*\*, виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на заместителя начальника Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в городском округе Саранск Республики Мордовия \*\*\*\*\* административный штраф в размере 3000 (трех тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и приказу ФАС № 102/14 от 18.02.2014 г. «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора (администратора) доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок, антимонопольного законодательства в сфере защиты конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемых федеральными органами государственной власти оплачивается в федеральный бюджет.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Сумму штрафа необходимо перечислить на счёт казначейства:

Получатель: ИНН 1326136739 КПП 132601001 УФК по Республике Мордовия (Мордовское УФАС России, л/с 04091091570) код администратора доходов (КБК) 161 116 33060 06 6000 140 ОКТМО 89701000; Банк получателя: Отделение - НБ Республики Мордовия БИК 048952001 Расчётный счёт 40101810900000010002; Назначение платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг, для обеспечения государственных муниципальных нужд, зачисляемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, налагаемые Мордовским УФАС России по постановлению от 27.08.2015 года.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу: (8342) 24-34-62.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Копию квитанции об оплате необходимо представить в Мордовское УФАС России по тел./факс (8342) 24-34-62, либо по электронной почте [to13@fas.gov.ru](mailto:to13@fas.gov.ru).