

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере размещения заказов на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России) рассмотрев жалобу ООО «Авиакомпания «СИБИА» (далее – Заявитель) на действия заказчика, аукционной комиссии – Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме (извещение № 0143200001613000047) для субъектов малого предпринимательства на право заключения государственного контракта на оказание услуг по предоставлению воздушного судна с экипажем для осуществления авиалесопатрульных работ в лесном фонде Российской Федерации на территории Курганской области в 2014 году для нужд Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

Установила:

В Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «Авиакомпания «СИБИА» (вх. № 6893 от 16.12.2013 г.) на действия заказчика, аукционной комиссии – Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области.

В жалобе заявитель указал на то, что заказчиком неверно установлена начальная (максимальная) цена контракта. На доводах, изложенных в жалобе, представители ООО «Авиакомпания «СИБИА» настаивали.

Представителем заказчика представлены письменные возражения на доводы жалобы, просил жалобу ООО «Авиакомпания «СИБИА» признать необоснованной.

В процессе проведения внеплановой проверки установлено, что 06.12.2013 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) опубликовано извещение № 0143200001613000047 для субъектов малого предпринимательства на право заключения государственного контракта на оказание услуг по предоставлению воздушного судна с экипажем для осуществления авиалесопатрульных работ в лесном фонде Российской Федерации на территории Курганской области в 2014 году для нужд Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области. Начальная (максимальная) цена контракта 2395120,00 р.

Заказчиком является Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок подана 1 заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Из протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 16.12.2013 г. следует, что аукцион признан несостоявшимся, победителем признано ООО «ТАКСАВИА».

В силу ч. 2 ст. 57 Закона о размещении заказов жалоба на положение конкурсной документации, документации об аукционе или извещения о проведении запроса котировок может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи соответственно заявок на участие в конкурсе, заявок на участие в аукционе, котировочных заявок. При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала соответственно вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, рассмотрения заявок на участие в аукционе, рассмотрения и оценки котировочных заявок, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником размещения заказа,

подавшим соответственно заявку на участие в конкурсе, заявку на участие в аукционе, котировочную заявку. По истечении указанных в настоящей части сроков обжалование соответствующих действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

ООО «Авиакомпания «СИБИА» заявку на участие в вышеуказанном аукционе не подавало. Жалоба подана в Курганское УФАС России 16.12.2013 г. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме 10-00 по местному времени 14.12.2013 г.

Согласно ч. 1 ст. 19.1 закона о размещении заказов для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота). Из аукционной документации следует, что начальная (максимальная) цена государственного контракта определена на основании фактически сложившейся цены по результатам последнего проведенного в марте 2013 г. аукциона в электронной форме на оказание услуг по предоставлению воздушного судна с экипажем для осуществления авиалесопатрульных работ в лесном фонде Российской Федерации на территории Курганской области.

Как указал в ходе рассмотрения жалобы представитель заказчика, начальная (максимальная) цена контракта установлена на основании результатов последнего открытого аукциона в электронной форме (извещение № 0143200001613000003). Согласно государственного контракта, заключенного 25.03.2013 г., стоимость летного часа составила 23030,00 р.

В рассматриваемом случае объем летных часов установлен в количестве 104. В итоге получается: $23030,00 * 104 = 2395120,00$ р. Таким образом, заказчик верно определил начальную (максимальную) цену контракта.

Вместе с тем, из аукционной документации следует, что предметом аукциона является «для субъектов малого предпринимательства на право заключения государственного контракта на оказание услуг по предоставлению воздушного судна с экипажем для осуществления авиалесопатрульных работ в лесном фонде Российской Федерации на территории Курганской области в 2014 году для нужд Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области».

В извещении указано: классификация, товаров, работ, услуг - 0240100 Охрана лесов.

Согласно приказу Минэкономразвития России от 07.06.2011 N 273 "Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков" услугам воздушного транспорта соответствует код ОКДП 6200000.

Между тем, в перечне товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 г. № 642, услуги воздушного транспорта отсутствуют.

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 8 Закона о размещении заказов участие в

размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Таким образом, заказчик осуществляя размещение данного государственного заказа только для субъектов малого предпринимательства нарушил запрет, установленный ч. 2 ст. 8 Закона о размещении заказов, ограничив количество участников размещения заказа только субъектами малого предпринимательства. Комиссия Курганского УФАС России руководствуясь ст. ст. 8, 17, 19.1, ч. 6 ст. 60 ФЗ от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

Решила:

1. Признать жалобу ООО «Авиакомпания «СИБИА» необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч. 2 ст. 8 Закона о размещении заказов, выразившееся в размещении государственного заказа только для субъектов малого предпринимательства, ограничив количество участников размещения заказа.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушения ч. 2 ст. 8 Закона о размещении заказов.
4. Передать материалы должностному лицу Курганского УФАС России, уполномоченному решать вопрос о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.

Обжалование решения и предписания Курганского УФАС России не приостанавливает действие предписания.

Комиссия Курганского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России) руководствуясь ст.17 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», на основании своего решения от 19.12.2013 № 05-02/221-13

Предписывает:

1. Государственному заказчику - Департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области устранить нарушения ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для чего:

- аннулировать торги путем проведения открытого аукциона в электронной форме (извещение № 0143200001613000047) для субъектов малого предпринимательства на право заключения государственного контракта на оказание услуг по предоставлению воздушного судна с экипажем для осуществления авиалесопатрульных работ в лесном фонде Российской Федерации на территории Курганской области в 2014 году для нужд Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области.

2. Выполнить настоящее предписание в срок не позднее 31.12. 2013 г.

3. О выполнении настоящего предписания в письменном виде (с приложением документов, свидетельствующих о выполнении предписания) сообщить в Курганское УФАС России в срок не позднее 09.01.2013 года.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев.

Комиссия Курганского УФАС России обращает внимание, что в соответствии с ч. 7

ст. 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.

Обжалование предписания Курганского УФАС России не приостанавливает его действие.