

ГБУ «Управление домами

Брянской области»

«.....»

Управление государственных закупок
Брянской области

«.....»

ООО «ЧОП «Премьер»

«.....»

АО «ЕЭТП»

«.....»

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 032/06/64-255/2021
соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

«05» апреля 2021 года
Брянск

г.

На основании ч.ч. 3, 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), под. а п.19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 N 1576, обращения ООО «ЧОП «Премьер», поступившего из ФАС России (вх. 1199 от 17.02.2021 года), Администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области (вх. 1231 от 18.02.2021 года), в соответствии с Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области от «11» марта 2021 года № 57 Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок в составе:

Руководителя инспекции: «...»

в отсутствие надлежащим образом уведомлённых представителей заказчика ГБУ «Управление домами Брянской области», уполномоченного органа, ООО «ЧОП «Премьер»,

осуществив внеплановую проверку соблюдения заказчиком ГБУ «Управление домами Брянской области» требований Закона о контрактной системе при осуществлении закупки за № 0127200000220006630 на оказание услуг по охране объектов путем контроля за техническими средствами тревожной сигнализации на объектах по адресу: г. Брянск, пр. Ленина, 33 (Приемная Президента РФ в Брянской области, пункт централизованной охраны Правительства Брянской области), установила:

11.12.2020 в единой информационной системе в сфере закупок размещена документация на проведение электронного аукциона № 0127200000220006630 по охране объектов путем контроля за техническими средствами тревожной сигнализации на объектах по адресу: г. Брянск, пр. Ленина, 33 (Приемная Президента РФ в Брянской области, пункт централизованной охраны Правительства Брянской области).

Начальная цена контракта 251 847,24 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 25.12.2020 №0127200000220006630-3 победителем электронного аукциона признан участник закупки ООО «ЧОП «Премьер».

11.01.2021 года между заказчиком ГБУ «Управление домами Брянской области» и ООО «ЧОП «Премьер» заключен государственный контракт.

Заявитель ООО «ЧОП «Премьер» в обращении отмечает, что заказчиком ГБУ «Управление домами Брянской области» нарушены требования законодательства

РФ о контрактной системе при формировании содержания документации о закупке, поскольку заказчиком необоснованно установлено требование о наличии у Исполнителя боевого ручного стрелкового оружия и боевого ручного стрелкового автоматического оружия.

По итогам внеплановой проверки Инспекция Брянского УФАС России пришла к следующему выводу:

Заказчиком ГБУ «Управление домами Брянской области» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены требования ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом, поскольку заказчиком необоснованно в документации о закупке за № 0127200000220006630 установлено требование от наличия у Исполнителя боевого ручного стрелкового оружия и боевого ручного стрелкового автоматического оружия.

Предметом осуществляемой закупки является оказание услуг по охране объектов путем контроля за техническими средствами тревожной сигнализации на объектах по адресу: г. Брянск, пр. Ленина, 33 (Приемная Президента РФ в Брянской области, пункт централизованной охраны Правительства Брянской области).

Из положений документации о закупке следует, что участие в аукционе могут принять и частные охранные предприятия, однако, пунктом 22 информационной карты документации электронного аукциона определено, что сотрудники охраны которой должны быть экипированы боевым ручным стрелковым оружием и боевым ручным стрелковым автоматическим оружием, наличие которого подтверждается документально.

В соответствии с ч. 5.2 "ГОСТ Р 59044-2020. Национальный стандарт Российской Федерации. Охранная деятельность. Оказание охранных услуг, связанных с принятием соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны. Общие требования" состав мобильной группы охраны (группы быстрого реагирования), используемой для охраны объектов и/или имущества на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, должен состоять не менее чем из двух охранников, которые должны быть вооружены *служебным* огнестрельным оружием из расчета не менее одного вооруженного охранника на группу.

Статьей 2 Федерального закона от 13.12.1996 № 150 «Об оружии» установлено, что оружие в зависимости от целей его использования соответствующими субъектами, а также по основным параметрам и характеристикам подразделяется на:

- 1) гражданское;
- 2) служебное;
- 3) боевое ручное стрелковое и холодное.

Статьей 4 Федерального закона от 13.12.1996 № 150 «Об оружии» определено, что к служебному оружию относится оружие, предназначенное для использования должностными лицами государственных органов и работниками юридических лиц, которым законодательством Российской Федерации разрешено ношение, хранение и применение указанного оружия, в целях самообороны или для исполнения возложенных на них федеральным законом обязанностей по защите жизни и здоровья граждан, собственности, по охране природы и природных ресурсов, ценных и опасных грузов, специальной корреспонденции.

К служебному оружию относится огнестрельное гладкоствольное и нарезное короткоствольное оружие отечественного производства с дульной энергией не более 300 Дж, огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие, а также огнестрельное оружие ограниченного поражения с патронами травматического действия.

Статьей 5 Федерального закона от 13.12.1996 № 150 «Об оружии» установлено, что к боевому ручному стрелковому и холодному оружию относится оружие, предназначенное для решения боевых и оперативно-служебных задач, принятое в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации на вооружение определенного круга учреждений, к которым частные охранные организации не отнесены.

При этом, статьей 11 Федерального закона от 13.12.1996 № 150 «Об оружии» установлено, что боевое ручное стрелковое и иное оружие имеют право приобретать только государственные военизированные организации в порядке, установленном нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Таким образом, исходя из вышеизложенного следует, частные охранные предприятия для оказания услуг по охране имеют право использовать служебное оружие.

Вместе с тем, заказчиком ГБУ «Управление домами Брянской области» установлено требование в пункте 22 информационной карты документации электронного аукциона о том, что сотрудники группы быстрого реагирования исполнителя должны быть экипированными, в том числе, *боевым ручным стрелковым оружием и боевым ручным стрелковым автоматическим оружием*, наличие которого подтверждается документально, несмотря на то, что в п. 16 информационной карты документации о закупке «Требование к участникам

электронного аукциона» установлено требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки: «Организация должна иметь действующую лицензию на осуществление охранной деятельности (в случаях, предусмотренных действующим законодательством): для охранных организаций, учредителями которых являются государственные структуры - Устав (Положение), сотрудники охраны которой должны быть экипированы боевым ручным стрелковым оружием и боевым ручным стрелковым автоматическим оружием, наличие которого подтверждается документально.)».

Вышеуказанные признаки нарушений Закона о контрактной системе свидетельствует административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По итогам проведения внеплановой проверки, инспекция Брянского УФАС России,

решила:

1. Признать доводы, изложенные в обращении ООО «ЧОП «Премьер», поступившего из ФАС России (вх. 1199 от 17.02.2021 года), Администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области (вх. 1231 от 18.02.2021 года) подтвердившимися.
2. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика ГБУ «Управление домами Брянской области» нарушения положений ч.3 ст. 33 Закона о контрактной системе.
3. Поскольку контракт заключен предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.
4. Передать материалы внеплановой проверки соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Руководитель инспекции

«

Члены инспекции

«.....»

05042021