

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-5980/2022 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

20.04.2022

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<.....>,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ПАО «Фортум»,

в отсутствие представителей ООО ЧОП Компания «Гриф – ЛТД», извещенных надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 18.04.2022 № НП/21189/22,

рассмотрев жалобу ООО ЧОП Компания «Гриф – ЛТД» (далее - Заявитель) на действия ПАО «Фортум» (далее - Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по охране имущества и офисов исполнительного аппарата ПАО «Фортум» (реестровый № 32211206841) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки, перенаправленная письмом ФАС России от 14.04.2022 №28/37202/22.

Согласно части 16 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, рассмотрение жалобы по существу осуществляется комиссией антимонопольного органа. Невяка лиц, надлежащим образом уведомленных (уведомленных посредством направления антимонопольным органом уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи) о времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является препятствием для такого рассмотрения.

Рассмотрение жалобы проводилось в дистанционном режиме посредством видеоконференцсвязи.

Инструкция по подключению и использованию системы TrueConf размещена на официальном сайте Московского УФАС России по ссылке: <https://moscow.fas.gov.ru/page/17962>.

Заявлений о невозможности подключения к сеансу в назначенное время, а также

возражений относительно рассмотрения жалобы посредством видеоконференцсвязи от Заявителя, которому направлялось уведомление о принятии жалобы к рассмотрению в Управление не поступало.

Таким образом, учитывая, что указанное лицо надлежащим образом извещено о дате, времени и способе рассмотрения жалобы заблаговременно, Комиссия Московского УФАС считает возможным провести дистанционное рассмотрение жалобы в отсутствие представителей Заявителя.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о Закупках.

Заявитель в своей жалобе выражает несогласие с решением закупочной комиссии об отклонении заявки, поскольку представленные в составе заявки документы полностью соответствуют требованиям, установленным в Закупочной документации.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы.

Комиссия, изучив представленные в материалы дела документы и сведения, установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная процедура представляет собой совокупность действий заказчика, направленных на определение в порядке, установленном в положении о закупке, контрагента, с которым в последующем может быть заключен договор на лучших для заказчика условиях с точки зрения цены, качества и надежности закупаемых товаров (работ, услуг).

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к участникам закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Комиссией установлено, что 09.03.2022 Заказчик на сайте Единой электронной торговой площадки, а также на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС), разместил информацию о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по охране имущества и офисов исполнительного аппарата ПАО «Фортум» (реестровый № 32211206841) (далее – конкурс, процедура).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок участников от 07.04.2022 заявка Заявителя была признана несоответствующей требованиям на основании следующего:

Техническое предложение представлено не форме, установленной в Закупочной документации.

Так, пунктом 3.3 Закупочной документации установлены требования к содержанию первой части заявки.

Согласно пункту 3.3.3. Закупочной документации участник должен включить в

раздел «Документы»:

– Техническое предложение, которое Участник вправе дополнить эскизом, рисунком, чертежом, фотографией, иным изображением закупаемой Продукции.

Каждому документу раздела необходимо присвоить тип документа «Техническое предложение».

В соответствии с пунктом 5.1.1 Закупочной документации первые части заявки рассматриваются на соответствие требованиям, установленным отборочными критериями Приложения № 1А документации.

На основании пункта 3.6.3 Закупочной документации документы, которые составляются и оформляются в соответствии образцами форм и документов для заполнения Участниками (Раздел 2 настоящей документации) и иные документы, которые составляются и оформляются Участником в соответствии с требованиями документации должны подписаны уполномоченным лицом (лицом, имеющим право в соответствии с законодательством Российской Федерации действовать от лица Участника без доверенности, или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности) с применением электронной подписи в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

В соответствии с формой технического предложения, установленной разделом Разделом 2 «Образцы форм для заполнения Участниками»:

Участник, сведения о котором указаны во второй части заявки, понимая и принимая требования и условия, установленные в извещении и документации:

- подтверждает, что ознакомлен с материалами, содержащимися в Задании на закупку, влияющими на условия заявки;
- выражает согласие с Заданием на закупку;
- подтверждает готовность выполнить работы/оказать услуги в полном соответствии с требованиями Задания на закупку.

Наименование предмета договора	Услуги по охране имущества и офисов исполнительного аппарата ПАО "Фортум"
Порядок выполнения работ/оказания услуг	В соответствии с Заданием на закупку
Срок начала выполнения работ/услуг	
Срок завершения выполнения работ/услуг	
Гарантийный срок	

Инструкция по заполнению

1) Форма не должна содержать сведений об Участнике (фирменное наименование, ИНН, Ф.И.О. и иные сведения позволяющие идентифицировать Участника, использование фирменного бланка, подписи, реквизитов и т.д.), в том числе в случае подачи заявки Коллективным Участником.

2) В техническом предложении описываются все позиции с учетом предлагаемых условий договора. Участник вправе указать, что он согласен с Заданием на закупку, изложенным в документации.

3) Техническое предложение должно быть оформлено в соответствии с требованиями пункта 3.4 документации.

Комиссией установлено, что Заявителем в составе заявки была представлена Форма № 1 «Согласие участника на участие в открытом конкурсе электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги»:

«Настоящим организация, сведения о которой указаны во второй части заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, выражает согласие на участие в открытом конкурса в электронной форме на право заключения договора: на право заключения договора по оказанию охранных услуг Услуги по охране имущества и офисов исполнительного аппарата ПАО "Фортум по адресу: 123112, г. Москва, Пресненская набережная, башня Б эт. 5,14,15, реестровый номер торгов , №32211206841 на условиях, предусмотренных указанной документацией о открытом конкурсе в электронной форме».

Также Заявителем в составе заявки был представлена Форма № 2 Таблица сведений о предложении участника закупки в отношении объект закупки в случае закупки товара, использовании товара/материала при выполнении работ, оказании услуг:

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерения	Предложение участника размещения заказа	Примечание
1	Технология, методы и организационно-технологическая схема выполнения работ	есть	Всестороннее обеспечение безопасности объекта: -тактическое обеспечение; -техническое обеспечение; -аналитическое обеспечение; -юридическое сопровождение;	Лицензия на оказание технических услуг и оказание охранных услуг Приложение №1,2

			-сектор подготовки кадров	
2	Программа методики обеспечения контроля охраняемым объектом прилегающей территории	и для за и есть	Система повышения качества обслуживания объектов - одна из основных задач	Предложения о повышении качества обслуживания объектов Приложение №3
3	Инструкции по действиям при возникновении нештатных ситуаций	есть	-Инструкция по аномальной погоде; -инструкция по ППБ; -инструкция по действиям при обнаружении ВУ; -инструкция по действиям в ЧС	Проекты инструкций Документы оперативной службы Приложение №4
4	Проведение занятий и инструктажа с целью профилактики и принятия мер для предотвращения нарушений общественного порядка, актов вандализма, межнациональных конфликтов, хищения имущества, прочих противоправных действий и чрезвычайных происшествий	есть	» действует система ежесменных инструктажей и система поддержания уровня подготовки сотрудников охраны к выполнению своих служебных обязанностей в различных условиях обстановки	Положение о ежесменном инструктаже Акты ежеквартальных проверок сотрудников охраны Приложение №5
5	Опыт оказания аналогичных услуг	Кол-во лет / кол-во договоров	Коммерческая деятельность – 11 лет с 2006 года Коммерческие договора – Государственные договора – Действующие договора -	Справка о выполненных договорах Уведомления о приёме объектов под охрану
6	Информация о сотрудниках, привлекаемых для оказания охранных	есть	Общее количество сотрудников охраны – 65 охранников; Сотрудники охраны привлекаемые к дежурству на объекте:	Список сотрудников привлекаемых к дежурству на объекте. Анкеты сотрудников охраны.

	услуг		-3 старших смены;	
			-6 охранников; -мобильная группа (группа быстрого реагирования) - 3 охранника	Справка по кадрам.
7	Наличие договора обязательного коллективного страхования персонала от несчастных случаев	есть	обеспечивает страхование сотрудников предприятия от несчастных случаев	Копия договора о страховании от несчастных случаев и болезней от 20.01.2020 г.
8	Наличие регистрации в Реестре частных охранных предприятий в соответствии с Распоряжением Правительства Москвы от 21 июня 2005 года №1116- РП «О негосударственных предприятиях безопасности и частных охранных предприятиях, охраняющих объекты городского хозяйства Москвы» и Распоряжением Правительства Москвы «2027-РП от 06 октября 2006г. «О реестре частных охранных предприятий»	есть	входит в состав ассоциации негосударственных структур «Стройбезопасность» города Москвы » является членом Некоммерческого партнёрства «Гильдия руководителей охранных структур «ЦЕНТР» города Москвы»	Сертификат о членстве в Ассоциации «Стройбезопасность» № 139 от 7.12.2006 г. Свидетельство о членстве «Гильдия руководителей охранных структур «ЦЕНТР» г. Москвы» № 25 от 31.08.2010 г. Свидетельство о членстве в Координационном совете УВЛ по ЦАО г. Москвы
9	Взаимодействие с органами МВД (договор взаимодействия)	есть	Для каждого объекта организуется взаимодействие с органами МВД и осуществляются периодические проверки схемы организации	Копия договора о взаимодействии и координации с органами МВД
				ТТХ

10	Оснащенность средствами связи и специальными средствами охраны	есть	<p>обеспечивает оснащённость объекта средствами связи - 3 комплекта радиостанций и мобильный телефон различных типов разрешённых к использованию охранной деятельности; специальные средства (наручники, палка резиновая, защитные жилеты и шлемы) и комплект ручных фонарей по количеству сотрудников охраны в смену</p>	<p>типов радиостанций: -«MR-850»; -«Roger» КР-14; -IC-О3АТ; -«Vector VT-43» и спец средств: -наручники типа «БРС-2»; -палка резиновая типа «ПР-К» и «ПР-Т»; -жилет защитный типа «Сфера-2»; -шлем защитный типа</p>
				<p>«Сфера-П» -ручные фонари типа «Облик», «Яркий луч»</p>
11	Наличие и оснащённость мобильной группы (Группы быстрого реагирования)	есть	<p>» обеспечивает техническое оснащение группы быстрого реагирования (радиостанции, средства мобильной связи, электрический фонарь, автотранспорт, спецсредства) Радиостанции «Roger» КР-14; Наручники «БРС-2»; Палки резиновые «ПР»; Жилеты защитные «Сфера-2»; Шлем защитный «Сфера-П»; Ручные фонари «Облик»</p>	<p>Положение и документация ГБР (мобильной группы) Приложение № 6</p>
12	Обеспеченность форменной одеждой	есть	Сотрудники охраны обеспечены на 100%	<p>Утверждённые и согласованные образцы формы служебной одежды сотрудников охраны</p>

				Приложение №7
13	Наличие кинологовической службы использования служебной деятельности	есть	<p>2 немецкие овчарки и специалисты кинологов</p> <p>необходимым комплектом документов</p> <p>Основные задачи кинологовической службы:</p> <p>-участие в обеспечении безопасности объекта;</p> <p>-выявление местоположений правонарушителей;</p> <p>-поиск взрывчатых веществ, оружия и наркотических средств.</p>	<p>Предложение об использовании служебных собак.</p> <p>Копии документов по служебному собаководству.</p> <p>Положение о кинологовической службе.</p> <p>Приложение №8</p>
14	Аналитическое сопровождение состояние охраны объекта	есть	<p>Наличие аналитической группы в организации, которая проводит экспертную оценку объекта, в процессе которой тщательно анализируется уровень и вероятность потенциальных угроз объекту, оборудованию и имуществу. Совместно с Заказчиком и специалистами вырабатывается комплекс адекватных мер (организационных, режимных, технических и.т.п.) по противодействию вероятной угрозе, разрабатывается система охраны</p>	<p>Предложения по АТЗ охраняемого объекта.</p> <p>Методические рекомендации по обеспечению безопасности объекта.</p> <p>По требованию Заказчика ежемесячные отчеты по состоянию охраны объекта, комплекс мер противодействия вероятной угрозе.</p>
			Наличие технического	

15	Техническое сопровождение и обслуживание технических средств охраны и противопожарных средств	есть	персонала организации с целью увеличения надёжности охраны, установки и обслуживания современных технических средств сигнализации и наблюдения, а также противопожарных средств	Методические рекомендации по инженерному обеспечению. Ежемесячные отчеты по техническому состоянию объекта и представление по требованию Заказчика комплекса мер противодействия
16	Охрана труда	есть	В предприятии разработаны и утверждён комплект документов по охране труда, в штате предприятия содержится инженер по технике безопасности и охране труда, проводятся все виды инструктажей и ведётся контроль сроков сдачи зачётов по технике безопасности	Положение об охране труда, копии документов инженера по охране труда и ТБ, виды, содержание и периодичность проверок Приложение №9
17	Дополнительные посты охраны	есть	По требованию Заказчика выставлять дополнительные посты охраны для обеспечения безопасности в период проведения массовых мероприятий	Список резервных сотрудников охраны, привлекаемых к дежурству на объектах муниципального управления

Приложение:

- лицензия » на 1 листе;
- приложение 1 справка по обучению сотрудников пожарному минимуму на 3 листах;
- приложение 2 справка по обучению сотрудников системам видео наблюдения и АСКД, на 1 листе;
- приложение 3 справка по контролю качества несения службы сотрудниками на 1 листе;

- приложение 4 положение об оперативной службе на 16 листах;
- приложение №5 положение о ежесменном инструктаже на 2 листах;
- договор страхования от несчастных случаев и болезней на 4 листах;
- приложение 6 положение о мобильной группе на 17 листах;
- приложение 7 справка о форме одежды на 9 листах;
- приложение 8 положение о кинологической службе на 2 листах;
- приложение 9 положение по охране труда на 5 листах.

Таким образом, Заявителем не было предоставлено в составе заявки техническое предложение по форме, установленной разделом Разделом 2 «Образцы форм для заполнения Участниками», в которой участник должен помимо подтверждения, что ознакомлен с материалами, содержащимися в Задании на закупку, влияющими на условия заявки; выражения согласия с Заданием на закупку; подтверждения готовности выполнить работы/оказать услуги в полном соответствии с требованиями Задания на закупку, должен был указать: срок начала выполнения работ/услуг, срок завершения выполнения работ/услуг и гарантийный срок.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что Заявителем в составе заявки не представлена форма технического предложения в соответствии с требованиями Закупочной документации, а равно у Заказчика имелись основания для отклонения заявки.

Кроме того, Комиссией установлено, что из 6 поданных заявок на участие в закупке, 5 участников представили в составе заявки техническое предложение в соответствии с формой, установленной Закупочной документацией.

Вместе с тем Заявитель на заседание Комиссии не явился, доказательств нарушения прав с учетом вышеизложенных требований Закупочной документации не представил.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что заявка Заявителя не соответствовала требованиям документации, а равно у Заказчика имелись основания для отклонения заявки Заявителя.

На основании изложенного, Комиссия считает решение Закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки Заявителя правомерным, принятым в соответствии с требованиями Закупочной документации и требований Закона о закупках.

Довод Заявителя о том, что в соответствии с требованиями Закупочной документации о предоставлении справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования Заявителем в составе заявки была представлена декларация соответствия 44 ФЗ не принимается Комиссией на основании следующего.

Согласно пункту 3.4.4.2 Закупочной документации, факт наличия (отсутствия)

судимости и (или) факт уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования рассматривается Заказчиком на этапе рассмотрения вторых частей заявок, в связи с чем декларация в указанной части не была предметом оценки со стороны закупочной комиссии Заказчика и не являлась основанием для отказа в допуске.

При этом, Комиссия отмечает, что заявка Заявителя отклонена по результатам рассмотрения первых частей заявок.

Таким образом, довод Заявителя о том, что в качестве подтверждения сведений об отсутствии судимости им была представлена декларация соответствия 44 ФЗ признается Комиссией необоснованным.

Комиссия также отмечает, что Заявитель конклюдентно согласился (п. 1 ст. 8 ГК РФ) на все условия документации в момент подачи им заявки на участие в Закупке, а равно принял на себя риски по отклонению заявки в случае несоблюдения таких условий. В этой связи у Комиссии отсутствуют правовые основания к выявлению в действиях Заказчика нарушения требований действующего законодательства о закупках, поскольку последний действовал в соответствии с требованиями собственной документации, которая не была оспорена Заявителем ни в административном, ни в судебном порядке.

Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях заказчика нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о признании жалобы необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОП Компания «Гриф – ЛТД» (ИНН: 7702608360; ОГРН: 1067746729687) на действия ПАО «Фортум» (ИНН: 7203162698; ОГРН: 1058602102437) при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенное письмом Московского УФАС России от 18.04.2022 № НП/21189/22.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.