

РЕШЕНИЕ

по делу № 13-06/02-632

22 октября 2013 года

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Р.А. Литвинов – председателя Комиссии, начальника отдела контроля размещения заказа,

А.П. Великанов – председателя Комиссии, заместителя начальника отдела контроля размещения заказа,

К.О. Демьяненко - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения заказа,

в присутствии:

- представителя Войсковой части 7461 (далее – заказчика), Щитченко В.И. (по доверенности от 08.10.2013, б/н);

в отсутствии надлежащим образом извещенного о времени и месте ООО «ПОЛИГРАПРОМ» (далее – заявителя);

рассмотрев материалы дела № 13-06/02-632, возбужденного на основании поступившей жалобы ООО «ПОЛИГРАПРОМ» (вх. №2878 от 15.10.2013) на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме «Изготовление переплетной продукции» (реестровый номер размещения заказа 0329100001813000002),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной Антимонопольной Службы по Волгоградской области 15.10.2013 года поступила жалоба ООО «ПОЛИГРАПРОМ» (вх. №2878 от 15.10.2013) на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме «Изготовление переплетной продукции» (реестровый номер размещения заказа 0329100001813000002).

Согласно доводам жалобы ООО «ПОЛИГРАПРОМ»: «11 октября 2013 года ООО «ПОЛИГРАПРОМ» было уведомлено заказчиком об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме. Причина отказа: «не соответствует требованиям установленным документацией об аукционе, предусмотренной п.2 ч.4 ст.41.8 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ, также согласно п.

12.8.установлены дополнительные требования, установленные Заказчиком, а именно согласно п. 12.20 установлены требования к сроку предоставления гарантии качества работ, материалов, а именно Гарантийный срок на работы и материалы — не менее 360 месяцев. Применяемые материалы должны соответствовать нормам и правилам, предусмотренными соответствующими ГОСТами и стандартами (указывается в самом сертификате, удостоверяющие соответствие материалов, в аукционной документации), действующему законодательству РФ, с обязательным предоставлением сертификатов на материалы при их изготовлении. Материалы должны быть новыми, не бывшими в употреблении, не должны иметь дефектов, связанных с разработкой, и качеством изготовления, либо проявляющихся в результате действия или упущения Подрядчика при нормальном использовании в условиях, обычных для России. Упаковка должна отвечать требованиям ГОСТов или техническим условиям и обеспечивать сохранность товара при перевозке и хранении. Маркировка товара должна соответствовать требованиям ГОСТа, должна содержать наименование изделия, наименование фирмы изготовителя, дату выпуска и срок годности. Маркировка упаковки должна строго соответствовать маркировке товара. Подрядчик должен обеспечивать контроль за соответствием качества материалов, требованиям безопасности, требованиям технических регламентов, ГОСТов, СНИП, иным обязательным правилам, стандартам. В соответствии с частью 13 статьи 41.8. федерального закона были нарушены требования установленные заказчиком, уполномоченным органом аукционной документации».

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами, Комиссия Волгоградского УФАС по контролю в сфере размещения заказа пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 1 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о размещении заказов) указанный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В соответствии со статьей 5 Закона о размещении заказов под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном названным Законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

государственных или муниципальных нужд, а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

В силу части 1 статьи 10 Закона о размещении заказов размещение заказа может осуществляться: 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме; 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Комиссией Управления установлено, что 30 сентября 2013 года заказчиком – Войсковой части 7461 - на официальном сайте www.zakupki.gov.ru был размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме «Изготовление переплетной продукции» (реестровый номер размещения заказа 0329100001813000002).

Комиссией Управления установлено, что п.п. 6 п. 12.8 «Дополнительные требования, установленные Заказчиком, уполномоченным органом» раздела 3 ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА, заказчиком - Войсковая часть 7461 - установлены требования, противоречащие положениям Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в том числе требование «о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом торгов», а именно о наличии сертификатов на материалы которые используются при изготовлении.

Статьей 11 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» установлено, что при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа:

- 1) соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов;
- 2) непроведение ликвидации участника размещения заказа - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника размещения заказа - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;
- 3) неприостановление деятельности участника размещения заказа в порядке, предусмотренном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе;
- 4) отсутствие у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов

участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник размещения заказа считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе не принято.

При размещении заказа путем проведения торгов заказчик, уполномоченный орган вправе установить также следующие требования к участникам размещения заказа:

1) обладание участниками размещения заказа исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности, за исключением случаев размещения заказа на создание произведения литературы или искусства (за исключением программ для ЭВМ, баз данных), исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

2) отсутствие в предусмотренном настоящим Федеральным [законом](#) реестре недобросовестных поставщиков сведений об участниках размещения заказа.

Согласно части 4 статьи 11 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» кроме указанных в [частях 1 - 3](#) настоящей статьи требований и установленных в соответствии со [статьей 55.3](#) настоящего Федерального закона требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Таким образом, в соответствии с требованием, установленным в п.п. 6 п. 12.8 «Дополнительные требования, установленные Заказчиком, уполномоченным органом» раздела 3 ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА следует, что заказчик таким образом, устанавливает дополнительные требования к участнику, не предусмотренные положения Закона о размещении заказов.

Тогда как в соответствии с п. 5 ч. 4 ст. 41.6 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) настоящей статьи сведениями должна содержать сведения о перечне документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам. При этом не допускается требовать предоставления указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации указанные документы передаются вместе с товаром.

Одновременно требование о наличии «сертификатов на материалы которые используются при изготовлении» является так же и требованием и к поставляемому товару. Более того, в действующем законодательстве отсутствует понятие «сертификат на материалы которые используются при изготовлении».

Согласно Раздела 3 «Информационная карта» в пункте 12.14 «Документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе» установлено: «3) при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар: а) согласие, участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, указание товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Таким образом, установленные Заказчиком требования к содержанию первой части заявки Раздела 3 «Информационная карта» в пункте 12.14 «Документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе» противоречат друг другу, следовательно, невозможно определить однозначное понимание того, что должна содержать первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с п. 6.1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями статьи 19.1 настоящего Федерального закона.

На основании требований ч. 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов в

конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети «Интернет» или иного указания. Согласно части 1 статьи 19.1 Закона о размещении заказов для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота). Частью 3 статьи 19.1 Закона о размещении заказов предусмотрено, что размещение на официальном сайте конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе документации об открытом аукционе в электронной форме), извещения о проведении запроса котировок, в которых указываются обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) и иная предусмотренная частью 2 настоящей статьи информация, признается добросовестным исполнением требований настоящей статьи.

Таким образом, документация об аукционе разрабатывается заказчиком и утверждается им исходя из своих потребностей, специфики деятельности с учетом обеспечения наиболее эффективного использования бюджетных средств. Закон о размещении заказов не ограничивает заказчика в способах определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), а устанавливает только необходимость указания обоснования начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок. При обосновании начальной (максимальной) цены контракта источники информации о ценах должны быть общедоступны для всех заинтересованных в размещении заказов лиц и проверяемы для целей реализации общих принципов процедуры размещения заказа.

Таким образом, указание источников информации о ценах товаров, работ, услуг необходимо для обеспечения возможности проверки соблюдения предусмотренного Законом о размещении заказов порядка установления начальной (максимальной) цены контракта путем обращения к соответствующим источникам информации. Если заказчик осуществляет свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта, соответствующие расчеты должны быть приведены в полном объеме в документации о торгах.

Комиссией установлено, что в документации рассматриваемого размещения заказа, а именно в п. 12.5 Раздела 3 «Информационная карта» заказчиком в части обоснования начальной (максимальной) цены договора лишь указано: «начальная максимальная цена контракта – 3 000 000 рублей. Начальная (максимальная) цена контракта включает в себя: все налоги, пошлины, страховки, расходы по транспортировке».

В соответствии с требованием, изложенным Комиссией в уведомлении по настоящему делу от 17.10.2013 (исх. № 06-13 / 5669), полученным заказчиком, заказчику в срок к моменту рассмотрения Управлением жалобы надлежало представить заверенные копии указанных в ч. 1 ст. 19.1 Закона о размещении заказов источников информации (и/или расчетов), использованных заказчиком при обосновании начальной (максимальной) цены контракта (запросов поставщикам, ответов поставщиков, распечаток с сайтов и т.д.).

В качестве сведений, подтверждающих обоснования начальной цены заказа, заказчиком были представлены коммерческие предложения ООО «СПК» и ООО «ВолгаИнвест» из содержания которых не представляется возможным установить сведения о наличии ценового предложения (его составляющих), на основе которого была сформирована и рассчитана начальная (максимальная) цена контракта.

Более того, в данном случае на официальном сайте отсутствуют какие-либо реквизиты соответствующих коммерческих предложений ООО «СПК» и ООО «ВолгаИнвест», предоставленных в ответе на запрос информации о ценах на изготовление переплетной продукции. Сами коммерческие предложения в обоснование начальной максимальной цены на официальном сайте также не размещены.

Таким образом, сведения представленные в качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта, не отвечают критериям конкретности и проверяемости.

Указанное бездействие заказчика, выраженное в неуказании на конкретные источники информации о ценах на товары в аукционной документации, размещенной на официальном сайте, свидетельствует о нарушении п. 6.1 ч. 3 ст. 41.6 и [ч. 2 ст. 19.1](#) Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Согласно п. 13 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения о возможности заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. Указанная норма вступила в силу 7 июня 2013 года, рассматриваемый аукцион объявлен позднее указанной даты.

Документация о рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме не содержит сведений о возможности заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством, что образует нарушение п. 13 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

Согласно части 6 статьи 41.9 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, аукционной комиссией оформляется протокол

рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Протокол должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе **с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе, сведения о членах аукционной комиссии, принявших решение, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе или об отказе в допуске к участию в открытом аукционе.** Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией оператору электронной площадки.

Так, согласно Протоколу № 3 заседания единой комиссии от 01.10.2013г., комиссией в составе: Мартинайтиса Д.В., Щитченко В.И., Нечай Н.Ю., Сиволобова Р.А., Ключкина А.Н., Колосовой С.В. было принято решение об отклонении заявки участника ООО Полиграфпром» (заявка № 9) по следующим основаниям: «не соответствует требованиям установленным документацией об аукционе, предусмотренной п.2 ч.4 ст.41.8 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ, также согласно п. 12.8.установлены дополнительные требования, установленные Заказчиком, а именно согласно п. 12.20 установлены требования к сроку предоставления гарантии качества работ, материалов, а именно Гарантийный срок на работы и материалы — не менее 360 месяцев. Применяемые материалы должны соответствовать нормам и правилам, предусмотренными соответствующими ГОСТами и стандартами (указывается в самом сертификате, удостоверяющие соответствие материалов, в аукционной документации), действующему законодательству РФ, с обязательным предоставлением сертификатов на материалы при их изготовлении. Материалы должны быть новыми, не бывшими в употреблении, не должны иметь дефектов, связанных с разработкой, и качеством изготовления, либо проявляющихся в результате действия или упущения Подрядчика при нормальном использовании в условиях, обычных для России. Упаковка должна отвечать требованиям ГОСТов или техническим условиям и обеспечивать сохранность товара при перевозке и хранении. Маркировка товара должна соответствовать требованиям ГОСТа, должна содержать наименование изделия, наименование фирмы изготовителя, дату выпуска и срок годности. Маркировка упаковки должна строго соответствовать маркировке товара. Подрядчик должен обеспечивать контроль за соответствием качества материалов, требованиям безопасности, требованиям технических регламентов, ГОСТов, СНиП, иным обязательным правилам, стандартам. В соответствии с частью 13 статьи 41.8. федерального закона были нарушены требования установленные заказчиком, уполномоченным органом аукционной документации».

В соответствии с вышеизложенным, Комиссией Управления установлено, что в обосновании отклонения заявки участника ООО «ПОЛИГРАФПРОМ» комиссия ссылается на п.2 ч.4 ст.41.8 и ч. 13 ст. 41. 8 Закона о размещении заказов. Учитывая тот факт, что ч. 13 ст. 41.8 Закона о размещении заказов обращена к оператору электронной площадки, следовательно не представляется возможным идентифицировать на каком основании была отклонена заявка ООО «ПОЛИГРАФПРОМ» (порядковый номер заявки № 9), а именно конкретную ссылку на норму Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного, довод заявителя ООО «ПОЛИГРАФПРОМ» о неправомерном решении комиссии об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме «Изготовление переплетной продукции» является обоснованным.

Характер нарушений закона о размещении заказов, допущенных заказчиком, указывает на необходимость и правомерность выдачи заказчику в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказа предписания об устранении нарушений законодательства о размещении заказов путем аннулирования размещения заказа.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 57, 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПОЛИГРАФПРОМ» обоснованной.
2. Признать заказчика - Войсковая часть 7461 – нарушившим п. 6.1. ч. 3 ст. 41.6, ч. 2 ст. 19.1, п. 13 ч. 3 ст. 41.6, п. 5 ч. 4 ст. 41.6, ч. 4 ст. 11 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
3. Признать единую комиссию в составе Мартинайтиса Д.В., Щитченко В.И., Нечай Н.Ю., Сиволобова Р.А., Ключкина А.Н., Колосовой С.В. нарушившей ч. 6 ст. 41.9 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
4. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем аннулирования размещения заказа.