

Заявитель:

ООО «Медиа Холдинг»

Организатор торгов:

Комитет по природным
ресурсам Ленинградской
области

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России по рассмотрению жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

по делу № 047/01/18.1-3301/2020

24 декабря 2020 года
Санкт-Петербург

Санкт-

Комиссия Ленинградского УФАС России (далее – Комиссия) на основании Приказа о создании Комиссии по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров от 24.12.2020

№ 512 в составе:

в присутствии на заседании Комиссии представителей сторон по доверенностям:

от Организатора торгов – комитета по природным ресурсам Ленинградской области:

от Заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Медиа Холдинг»:

заседание проводилось посредством системы видеоконференцсвязи во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239

«О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции»,

рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу общества с ограниченной ответственностью «Медиа Холдинг» на действия аукционной комиссии комитета по природным ресурсам Ленинградской области,

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Медиа Холдинг» (далее – ООО «Медиа Холдинг», Заявитель) (вх. № 15365 от 08.12.2020) на действия аукционной комиссии Организатора торгов – комитета по природным ресурсам Ленинградской области (далее – Комитет, Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности (извещение № 221020/0543402/01 от 23.10.2020).

По мнению Заявителя, рассматриваемый аукцион проводился Организатором торгов с нарушениями Закона о защите конкуренции в части неправомерных, по мнению Заявителя, действий аукционной комиссии Комитета, выразившихся в необоснованном отклонении заявки Заявителя от участия в открытом аукционе.

Заявитель просит провести проверку в отношении процедуры проведения данного аукциона, признать жалобу обоснованной, выдать предписание Организатору торгов об устранении нарушений.

Уведомлением от 11.12.2020 № 03/01-418 жалоба ООО «Медиа Холдинг» принята к рассмотрению Ленинградским УФАС России.

На основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в связи с необходимостью получения дополнительной информации в

рамках рассмотрения настоящей жалобы, Комиссией принято решение о продлении срока принятия решения до 24.12.2020, о чем сторонам направлено уведомление от 18.12.2020 № 03/01-434.

Комитетом представлен отзыв на жалобу Заявителя, в котором Организатор торгов считает жалобу ООО «Медиа Холдинг» необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Ознакомившись с доводами жалобы Заявителя, выслушав правовые позиции представителей сторон, проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия пришла к следующим выводам.

23.10.2020 Организатором торгов на основании распоряжения комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 21.10.2020 года № 2865 «О проведении торгов на право заключения договора аренды лесного участка» на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение

№ 221020/0543402/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, местоположение: Ленинградская область, Выборгский район, Рощинское лесничество, Ленинское участковое лесничество, квартал 143 части выделов 4, 7, общей площадью 4,52 га, кадастровый номер <...> :01:1706001:6611, с целью ведения сельского хозяйства (пчеловодство).

Комиссией установлено, что порядок проведения подготовки и организации аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, регламентирован положениями статьи 78 «Лесного кодекса Российской Федерации» от 04.12.2006 № 200-ФЗ (далее – Лесной кодекс).

Комиссией установлено, что в соответствии с частью 12 статьи 78 Лесного кодекса информация о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, включающая извещение о проведении аукциона и подготовленную организатором аукциона документацию об аукционе, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не позднее чем через тридцать дней со дня принятия решения о проведении аукциона и не менее чем за тридцать пять дней до дня проведения аукциона.

При этом согласно положению пункта 9 части 15 статьи 78 Лесного кодекса извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

Комиссией установлено, что в соответствии с частью 1 статьи 79 Лесного кодекса организатор аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений создает комиссию по проведению аукциона (далее - аукционная комиссия), определяет регламент ее деятельности и утверждает ее состав. Аукционная комиссия состоит из председателя аукционной комиссии, его заместителя, членов аукционной комиссии и секретаря аукционной комиссии, осуществляющего организационное обеспечение работы аукционной комиссии.

При этом частью 4 статьи 79 Лесного кодекса установлено, что результаты аукциона оформляются протоколом, который подписывается организатором аукциона в день проведения аукциона.

Комиссия установила, что согласно протоколу № 1 от 07.12.2020 приема заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды лесного участка аукционной комиссией принято решение отказать в приеме заявки

ООО «Медиа Холдинг» на основании пункта 1 части 18 статьи 78 Лесного кодекса, в связи «с несоответствием представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным к заявке, а

именно, не указан адрес для направления почтовой корреспонденции».

В ходе проведения проверки установлено, что Организатором торгов в соответствии с требованиями пункта 9 части 15 статьи 78 Лесного кодекса в Приложении № 4 (далее – Приложение № 4), размещенном в составе аукционной документации, установлена форма заявки на участие в аукционе, включающая в себя, среди прочего, следующие требования к составу сведений, необходимых для указания участниками торгов:

«Сведения о заявителе:

- для юридического лица: полное наименование заявителя с указанием организационно-правовой формы, фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя организации, **место нахождения, адрес для направления почтовой корреспонденции**, ОГРН, ИНН, КПП, ОКПО, реквизиты банковского счета (наименование банка, р/с, к/с, БИК), контактный телефон организации, адрес электронной почты.

- для физического лица (индивидуального предпринимателя): фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные (серия <...> номер <...> дата выдачи и кем выдан паспорт <...> код подразделения), адрес регистрации, адрес места жительства, ОГРН ИП (для индивидуального предпринимателя), ИНН, реквизиты банковского счета (наименование банка, р/с, к/с, БИК), контактный телефон, адрес электронной почты».

При этом установлено, что инструкция по заполнению заявки на участие в торгах, размещенная в составе Приложения № 4, содержит, в числе прочих, следующее положение: «В случае отсутствия каких-либо сведений, установленных формой заявки, необходимо прямо указывать об этом при заполнении заявки».

Согласно пункту 1 части 18 статьи 78 Лесного кодекса основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе является несоответствие представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным требованиями статьи 78 Лесного кодекса.

Представителем Организатора торгов в материалы дела представлены заявки, поданные на участие в торгах с номером извещения 221020/0543402/01.

Ознакомившись с представленными заявками на участие в открытом аукционе, Комиссией установлено, что ООО «Медиа

Холдинг» в нарушение требований пункта 1 части 18 статьи 78 Лесного кодекса, аукционной документации, не представлены сведения в части адреса юридического лица для направления почтовой корреспонденции.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии пояснил, что в заявке указан фактический адрес местонахождения ООО «Медиа Холдинг», дополнительными адресами Заявитель не располагает, в силу чего указанный в заявке адрес является как местом нахождения хозяйствующего субъекта, так и адресом для направления почтовой корреспонденции.

Однако представитель Организатора торгов в ответ на данный довод Заявителя пояснил, что форма заявки на участие в рассматриваемых торгах содержит требование об указании участниками в составе заявки двух адресов: как адреса места нахождения, так и адреса для направления почтовой корреспонденции. При этом представитель Организатора торгов пояснил, что инструкцией по заполнению заявки на участие в открытом аукционе установлена необходимость в случае отсутствия каких-либо сведений, установленных формой заявки, прямого указания об этом при заполнении заявки.

Следовательно, указав в заявке один адрес претендента на участие в рассматриваемом аукционе, без указания адреса для направления почтовой корреспонденции, а также не предоставив сведений о том, что данные адреса у ООО «Медиа Холдинг» совпадают, Заявитель нарушил требования аукционной документации, что и послужило причиной для отклонения заявки

ООО «Медиа Холдинг» от участия в открытом аукционе с номером извещения 221020/0543402/01.

При этом доводы жалобы Заявителя о ненадлежащем составлении аукционной документации не могут быть предметом рассмотрения Комиссией в силу того, что Заявителем подана жалоба на действия аукционной комиссии Организатора торгов в части неправомерного отказа к допуску заявки

ООО «Медиа Холдинг» к участию в торгах.

Стоит отметить, что Заявителем не подавалось жалоб на положения аукционной документации, размещенной в рамках проведения

открытого аукциона с номером извещения 221020/0543402/01, запросы на разъяснение положений документации о торгах Заявителем в адрес Организатора торгов не поступали, доказательств того, что у Заявителя отсутствовала возможность указания в заявке необходимых в соответствии с требованиями аукционной документации сведений, Заявителем на заседании Комиссии не представлено.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что аукционной комиссией правомерно отклонена заявка Заявителя на участие в рассматриваемых торгах по причине того, что в заявке, в нарушение положений пункта 1 части 18 статьи 78 Лесного кодекса, отсутствуют сведения, необходимые к предоставлению участниками в составе заявки, в соответствии с установленной Организатором торгов формой заявки на участие в аукционе, а доводы жалобы Заявителя не находят своего подтверждения.

При этом в ходе проведения проверки Комиссия установила, что на участие в рассматриваемых торгах подано 7 (семь) заявок.

Установлено, что к участию в аукционе допущены 2 (две) заявки

претендентов, в том числе, заявка на участие в аукционе Кушнарёва А.А.

В ходе ознакомления с материалами дела Комиссией установлено, что допущенная к участию в аукционе, признанная аукционной комиссией соответствующей требованиям аукционной документации, заявка Кушнарёва А.А. содержит адрес регистрации физического лица, однако, не содержит адрес его места жительства, что является нарушением требований аукционной документации к порядку заполнения заявки на участие в рассматриваемых торгах.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что аукционной комиссией Комитета в нарушение требований аукционной документации, пункта 1 части 18 статьи 78 Лесного кодекса необоснованно допущена к участию в торгах заявка участника, не содержащая сведений, необходимость предоставления которых установлена Приложением № 4, а также инструкцией по заполнению

заявки на участие в открытом аукционе.

Представители Организатора торгов на заседании Комиссии не смогли пояснить, в связи с чем аукционной комиссией принято решение о допуске заявки Кушнарера А.А. на участие в аукционе, не соответствующей требованиям аукционной документации.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о наличии нарушения в действиях аукционной комиссии Организатора торгов, выраженной в неправомерном допуске к участию в аукционе заявки участника торгов, не соответствующей установленным аукционной документацией требованиям к составу заявки на участие в открытом аукционе.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медиа Холдинг» необоснованной;
2. Признать в действиях Организатора торгов – комитета по природным ресурсам Ленинградской области нарушение пункта 1 части 18 статьи 78 Лесного кодекса;
3. Выдать Организатору торгов – комитету по природным ресурсам Ленинградской области предписание об устранении выявленного нарушения путем отмены протокола № 1 от 07.12.2020, составленного в ходе проведения торгов, повторного рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе с номером извещения 221020/0543402/01 с учетом настоящего решения;
4. Передать уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

ПРЕДПИСАНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России по рассмотрению жалобы о нарушении антимонопольного законодательства

по делу № 047/01/18.1-3301/2020

24 декабря 2020 года
Санкт-Петербург

Санкт-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) на основании Приказа от 24.12.2020 № 512 в составе:

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании Решения от 29.12.2020 по делу № 047/01/18.1-3301/2020, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Медиа Холдинг» на действия аукционной комиссии комитета по природным ресурсам Ленинградской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, местоположение: Ленинградская область, Выборгский район, Рощинское лесничество, Ленинское участковое лесничество, квартал 143 части выделов 4, 7, общей площадью 4,52 га, кадастровый номер <...> :01:1706001:6611, с целью ведения сельского хозяйства (пчеловодство) (извещение № 221020/0543402/01 от 23.10.2020),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов, аукционной комиссии Организатора торгов в пределах своей компетенции в срок **до 10 февраля 2021 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды лесного участка (номер извещения 221020/0543402/01 от 23.10.2020):

1. Отменить протокол № 1 от 07.12.2020 приема заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды лесного участка, составленный в ходе проведения закупки;
 2. Повторно рассмотреть заявки, поданные на участие в открытом аукционе на право заключения договора аренды лесного участка, с учетом решения от 29.12.2020 по делу № 047/01/18.1-3301/2020.
2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней с даты его выполнения (с приложением подтверждающих документов).