

12/1995 от 07.02.2014

РЕШЕНИЕ

по делу № К12-137/13

«28» января 2014 года

Санкт - Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 28 января 2014 года.

Полный текст решения изготовлен __ февраля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Яковлев П.В. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Мультиановская В.В. - начальник отдела контроля энергетики, член Комиссии;
Тихомирова Н.Ю. - главный специалист-эксперт отдела контроля энергетики, член Комиссии;

рассмотрев дело № К12-137/13 по признакам нарушения открытым акционерным обществом «Ленэнерго» (196247, Санкт-Петербург, пл. Конституции, д. 1; ИНН: 7803002209) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей:

от ОАО «Ленэнерго» – ответчик:

Смирнов А.В. – главный юрисконсульт отдела анализа и методологии департамента правового обеспечения, по доверенности.

от гр. <.....> – заявитель:

Гомон А.Х. – представитель, по доверенности.

от гр. <.....> – заявитель:

Коретникова Е.Ю. - представитель, по доверенности.

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт – Петербургу (далее - Управление) поступило заявление гр. <.....> (далее – Заявитель) б/н б/д (вх. № 15340 от 08.08.2013) в связи с действиями (бездействием) ОАО «Ленэнерго» при заключении договора об осуществлении технологического присоединения.

В заявлении указывается следующее.

Заявитель обратился в ОАО «Ленэнерго» с заявкой на технологической присоединение к электрическим сетям объекта недвижимости, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, ул. Малая Морская, д. 6, лит. А, пом. 2Н (далее – Объект).

ОАО «Ленэнерго» направило Заявителю проект договора № ОД-СПб-18272-12/25589-Э-12 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия для присоединения к электрическим сетям Объекта.

Заявитель не согласен с пунктом «примечание» технических условий для присоединения к электрическим сетям Объекта в части: присоединение мощности будет возможно после строительства новой ТП (взамен ТП № 5325) по адресу ул. Малая Морская, д. 6.

Также в Управление поступило заявление гр. <....> от 29.10.2013 исх. № 20131029-001 (вх. № 21770 от 01.11.2013) в связи с действиями (бездействием) ОАО «Ленэнерго» при заключении договора об осуществлении технологического присоединения.

В заявлении указывается следующее.

Между гр. <....> и ОАО «Ленэнерго» заключен договор № ОД-СПб-8972-11/16100-Э-11 от 28.07.2011 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия для присоединения к электрическим сетям Объекта.

Мероприятия по технологическому присоединению выполнены гр. <....> в полном объеме.

Заявитель не согласен с пунктом «примечание» технических условий для присоединения к электрическим сетям Объекта в части: присоединение мощности будет возможно: 1. после строительства и ввода в эксплуатацию ПС 36 «Б», что ожидается не ранее 2015 года и разгрузки ПС 542 на ПС 36 «Б», сроки которой не определены. 2. после строительства новой РТП (сооружаемой взамен ТП 55) выполняемого силами ОАО «Ленэнерго» для электроснабжения здания ЗАО

«МБИК» ул. Правды, 10.

2. ОАО «Ленэнерго» по запросу Управления представило следующие обоснования своих действий (исх. № ЛЭ/06-06/1300 от 14.10.2013, вх. № 20744 от 22.10.2013; исх. № ЛЭ/06-06/70 от 24.01.2014, вх. № 1378 от 27.01.2014).

В ОАО «Ленэнерго» поступила заявка № 12-25589 от 12.09.2012 гр. <...> на технологическое присоединение Объекта. На основании заявки гр. <...> ОАО «Ленэнерго» подготовило и выдало заявителю проект договора № ОД-СПб-18272-12/25589-Э-12 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям Объекта.

20.11.2012 в ОАО «Ленэнерго» поступило обращение от гр. <...>, с просьбой внести изменения в проект договора № ОД-СПб-18272-12/25589-Э-12 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям Объекта. ОАО «Ленэнерго» 14.05.2013 подготовило и выдало гр. <...> новый проект договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям Объекта.

07.06.2013 от гр. <...> поступило новое обращение в ОАО «Ленэнерго» с просьбой внести новые изменения в проект договора № ОД-СПб-18272-12/25589-Э-12 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям Объекта. Гр. <...> попросил уменьшить мощность до 15 кВт, а так же установить точку присоединения - ГРЩ дома № 6 по Малой Морской улице. ОАО «Ленэнерго» подготовило и выдало 26.07.2013 гр. <...> новый проект договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям Объекта.

О причинах включения в технические условия по договору № ОД-СПб-18272-12/25589-Э-12 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям Объекта для заявителя <...> пункта «Примечания» ОАО «Ленэнерго» поясняет, что данное «Примечание» указано в связи с невозможностью подключения дополнительной мощности к загруженным трансформаторам в ТП 5325 (150%), от которого запитан жилой дом № 6 по ул. Малой Морской (через кабельный киоск № 735), а так же в связи с тем, что для технологического присоединения новых заявителей предполагается строительство новой ТП.

3. В ходе рассмотрения дела Комиссия отмечает следующее.

Договоры ОАО «Ленэнерго» об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств физических лиц максимальной мощностью, по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, которых составляет до 100 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) заключаются с отлагательным условием.

В пункте 5 договора № ОД-СПб-18272-12/25589-Э-12 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и договора № ОД-СПб-

8972-11/16100-Э-11 от 28.07.2011 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев.

В пункте 4 договора № ОД-СПб-18272-12/25589-Э-12 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и договора № ОД-СПб-8972-11/16100-Э-11 от 28.07.2011 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям указано, что технические условия являются неотъемлемой частью договора и приведены в приложении.

ОАО «Ленэнерго» в пункте «примечание» технических условий, которые являются неотъемлемым приложением к договору № ОД-СПб-18272-12/25589-Э-12 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям для присоединения к электрическим сетям Объекта указано: присоединение мощности будет возможно после строительства новой ТП (взамен ТП № 5325) по адресу ул. Малая Морская, д. 6.

ОАО «Ленэнерго» в пункте «примечание» технических условий, которые являются неотъемлемым приложением к договору № ОД-СПб-8972-11/16100-Э-11 от 28.07.2011 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям для присоединения к электрическим сетям Объекта указано: присоединение мощности будет возможно: 1. после строительства и ввода в эксплуатацию ПС 36 «Б», что ожидается не ранее 2015 года и разгрузки ПС 542 на ПС 36 «Б», сроки которой не определены. 2. после строительства новой РТП (сооружаемой взамен ТП 55) выполняемого силами ОАО «Ленэнерго» для электроснабжения здания ЗАО «МБИК» ул. Правды, 10.

ОАО «Ленэнерго» включены в договор № ОД-СПб-18272-12/25589-Э-12 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и договор № ОД-СПб-8972-11/16100-Э-11 от 28.07.2011 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств физических лиц максимальная мощность которых составляет до 100 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), «примечания» технических условий содержащих отлагательные условия не соответствующие пункту 16 Правил.

ОАО «Ленэнерго» является сетевой организацией, оказывает услуги по передаче электрической энергии и услуги по технологическому присоединению. ОАО «Ленэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе по разделу «услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии» (регистрационный номер – 78.1.1., дата и номер включения – 19.12.1997, № 127/8).

ОАО «Ленэнерго» является доминирующим хозяйствующим субъектом, включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35% по видам деятельности «Услуги по передаче электрической энергии» и «Услуги по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (энергоустановок) потребителей к электрическим сетям» в границах эксплуатируемых сетей на территории Санкт-Петербурга с долей на рынке более 50% Приказом Управления Федеральной антимонопольной

службы по Санкт-Петербургу от 27.11.2009 № 02-PP.

Согласно определению статьи 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» территориальная сетевая организация – это коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии, которые включают комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Обязательство по совершению действий, указанных в статье 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», возникает у сетевой организации в силу статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» по договору об осуществлении технологического присоединения и состоит в реализации определенных мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения.

Как следует из пункта 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, без договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям не может быть заключен договор на оказание услуг по передаче электрической энергии.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» договор об осуществлении технологического присоединения является публичным.

Согласно ст. 426 Гражданского Кодекса РФ публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией, и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратился. Пунктом 2 настоящей статьи установлено цена товаров, работ и услуг, а также иные условия публичного договора устанавливаются одинаковыми для всех потребителей, за исключением случаев, когда законом или иным правовыми актами допускается предоставления льгот для отдельных категорий лиц.

В силу пункта 3 Правил, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им названных Правил и наличия технической возможности. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 21.1, 14 и 34 Правил.

В соответствии с пунктом 16 Правил договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств должен содержать срок осуществления мероприятий по технологическому

присоединению, который не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34.

Приказом от 25.05.2009 №242 «Об утверждении форм договоров об осуществлении технологического присоединения» ОАО «Ленэнерго» утвердило формы договоров об осуществлении технологического присоединения обязательные к заключению с различными категориями заявителей. Для категорий лиц указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил указанные формы договоров не предусматривают отлагательные условия.

В соответствии со статьей 157 ГК РФ сделка считается совершенной по отлагательным условиям, если стороны поставили возникновение прав и обязанностей в зависимость от обстоятельства, относительно которого неизвестно, наступит оно или не наступит.

Договоры, в которых ОАО «Ленэнерго» поставило возникновение своих обязательств по выполнению технических условий в зависимость от условия после строительства новой ТП/ после строительства и ввода в эксплуатацию ПС 36 «Б»/ после строительства новой РТП, также договор № ОД-СПб-18272-12/25589-Э-12 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и договор № ОД-СПб-8972-11/16100-Э-11 от 28.07.2011 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств физических лиц максимальной мощностью в которых включен п. 5 «срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев», не устанавливают срок выполнения обязательств со стороны сетевой организации.

Также следует отметить, что ОАО «Ленэнерго» освобождается от обязательств по договорам в случае, если не будут выполнены вышеперечисленные условия.

Таким образом, действия ОАО «Ленэнерго» выразившиеся во включении в договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств физических лиц, максимальная мощность которых составляет до 100 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), «примечания» технических условий содержащих отлагательные условия не соответствующие пункту 16 Правил, что запрещено статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Между ОАО «Ленэнерго» и гр. <...> заключён договор № ОД-СПб-18272-12/25589-Э-12 от 07.11.2013 и подписаны технические условия без «примечаний».

ОАО «Ленэнерго» подготовлены и направлены гр. <...> новые технические условия к договору без «примечаний»

Учитывая, что технические условия для гр. <...>, гр. <...> подготовлены без работ со стороны ОАО «Ленэнерго», срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению зависят от выполнения работ со стороны заявителей. После

выполнения требований по техническим условиям заявителям необходимо обратиться в ОАО «Ленэнерго» для получения Акта осмотра энергопринимающих устройств и Акта технологического присоединения.

Таким образом, ОАО «Ленэнерго» совершило действия направленные на устранение нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать наличие нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ОАО «Ленэнерго» выразившиеся во включении в договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств физических лиц максимальная мощность которых составляет до 100 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), «примечания» технических условий содержащих отлагательные условия не соответствующие пункту 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденным постановлением правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861

2. Производство в отношении ОАО «Ленэнерго» прекратить в связи с добровольным устранением ОАО «Ленэнерго» нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

В.В. Мультановская

Н.Ю. Тихомирова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: *За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*