

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

29.12.2021 г.

г. о. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ..., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ..., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ... (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение филиала Публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» - Магистральные электрические сети Волги (далее – Организатор торгов, МЭС Волги) о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Югсервис» (ИНН 23008282168, КПП 230801001, ОГРН 1212300060642) (далее – Участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведенного Организатором торгов конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по уборке производственных, служебных, подсобных помещений и санузлов на ПС филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Нижегородское ПМЭС (извещение № 32110787865, <https://zakupki.gov.ru/>) (далее – Конкурс),

в присутствии: представителей Организатора торгов – ... (доверенность), ... (доверенность); ООО «Югсервис» участие представителя не обеспечило, надлежаще извещено, ходатайств не заявляло,

УСТАНОВИЛА:

22.12.2021г. в Самарское УФАС России поступило обращение МЭС Волги о включении сведений об ООО «Югсервис» в РНП в связи с уклонением

общества от заключения договора по результатам Конкурса.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:

общество с ограниченной ответственностью «Югсервис»;

- сведения о месте нахождения юридического лица:

ул. Им. Кропоткина, д. 50, пом. 105, г. Краснодар, 350004;

- идентификационный номер налогоплательщика:

23008282168;

- дата подведения итогов закупки:

01.12.2021 г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

Протокол № 4/2214204 Заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по уборке производственных, служебных, подсобных помещений и санузлов на ПС филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Нижегородское ПМЭС от 01.12.2021г.;

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

право заключения договора на оказание услуг по уборке производственных, служебных, подсобных помещений и санузлов на ПС филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Нижегородское ПМЭС;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

81.02 Услуги по чистке и уборке;

(ОКВЭД 2):

81.2 Деятельность по чистке и уборке;

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

4 492 880,00 рублей;

- код валюты договоров: 643.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам Заказчика, в регламентированный срок ООО «Югсервис» не подписало договор.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Самарским УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Единого стандарта закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (Положение о закупке), размещена в ЕИС 30.06.2021г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

02.11.2021г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение и документация о проведении Конкурса.

В разделе 8.1 Документации о закупке, содержатся сроки и порядок заключения договора.

Согласно пункту 8.1.3 Документации о закупке, договор по результатам закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств ЭП и должен быть подписан электронной подписью лиц, имеющих право действовать от имени участника такой закупки и Заказчика соответственно.

В соответствии с пунктом 8.1.4. Документации о закупке договор по результатам закупки заключается в срок не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе либо в судебном порядке действий (бездействия) Заказчика, закупочной комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен в сроки, установленные законодательством.

В пункте 8.1.5. Документации о закупке указано, что Заказчик направляет подписанный электронной подписью проект договора не позднее 2 (двух) рабочих дней с даты согласования проекта договора в соответствии с порядком, установленным внутренними организационно-распорядительными документами Заказчика. Участник подписывает электронной подписью проект договора в течение 3 (трех) рабочих дней с направления ему проекта договора, подписанного Заказчиком.

Пунктом 8.4.2. Документации о закупке установлено, что участник закупки, признанный победителем, утрачивает статус победителя, и его действия (бездействия) означают отказ от заключения договора в случае уклонения или отказа участника закупки от заключения договора, в том числе путем предложения Заказчику внести существенные изменения, ухудшающие для Заказчика условия договора.

Согласно Протоколу заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по уборке производственных, служебных, подсобных помещений и санузлов на ПС филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Нижегородское ПМЭС от 01.12.2021г., размещенному в ЕИС 01.12.2021г.,

ООО «Югсервис» было признано победителем Конкурса.

01.12.2021г. Организатором торгов в адрес ООО «Югсервис» было направлено уведомление о заключении договора исх.№М6/3/1006.

09.12.2021г. в ответ на полученное уведомление ООО «Югсервис» было направлено в адрес Организатора торгов уведомление об отказе от заключения договора, в связи с ошибочно указанной ценой при подаче дополнительного предложения.

09.12.2021г. в адрес ООО «Югсервис» Организатором торгов было направлено повторное письмо о необходимости заключения договора исх. №М6/1/920.

10.12.2021г. в соответствии с частью 8.1.5. Документации о закупке, Заказчик направил ООО «Югсервис» проект договора посредством ЭП.

В регламентированный срок ООО «Югсервис» договор подписан не был, в связи с указанным обстоятельством 23.12.2021г. в ЕИС Организатором торгов был размещен Протокол №5/2214204 заочного заседания Закупочной комиссии по пересмотру результатов конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по уборке производственных, служебных, подсобных помещений и санузлов на ПС филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Нижегородское ПМЭС от 23.12.2021г., согласно которому ООО «Югсервис» было признано уклонившимся от заключения договора.

Уведомление о рассмотрении вопроса о включении сведений об ООО «Югсервис» в реестр недобросовестных поставщиков направлено Участнику на адрес электронной почты, указанный в проекте договора.

Вместе с тем, ООО «Югсервис» не представлены Комиссии Самарского УФАС России письменные пояснения в части рассматриваемых обстоятельств. Участник не обеспечил участие своего представителя в заседании Комиссии Самарского УФАС России, какие-либо письменные пояснения и доказательства, свидетельствующие о наличии обстоятельств, которые по объективным, не зависящим от него причинам, не позволили совершить ему действия, предписанные Положением и Документацией о закупке, а равно и об отсутствии его вины, по требованию Комиссии не представил, своим правом защиты не воспользовался.

ООО «Югсервис», осуществляя предпринимательскую деятельность на свой страх и риск, недобросовестно отнеслось к своим обязанностям, действовало без должной степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательств и условиям оборота.

Включение в РНП является специальной мерой ответственности,

установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательств в рамках закупочной процедуры, основанием для включения сведений в такой реестр должно являться недобросовестное поведение признанного победителя закупки, препятствующее заключению и (или) исполнению договора.

Действия по уклонению от подписания договора указывают и подтверждают отсутствие намерения общества по заключению договора.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

Оценив имеющиеся доказательства в их совокупности и взаимосвязи, при данных и конкретных обстоятельствах Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований считать поведение ООО «Югсервис» добросовестным.

На основании вышеизложенного, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «Югсервис» совершено бездействие, указывающее на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного МЭС Волги Конкурса.

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать ООО «Югсервис» (ИНН 23008282168, КПП 230801001, ОГРН 1212300060642) уклонившимся от заключения договоров по результатам конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по уборке производственных, служебных, подсобных помещений и санузлов на ПС филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Нижегородское ПМЭС (извещение №32110787865).