

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России, Управление, антимонопольный орган) по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии: – начальник отдела контроля органов власти;

– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев в порядке, предусмотренном разделом VII Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение № 615), информацию и документы (вх. № 9301 от 17.10.2018) Заказчика о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций (далее - Реестр) информации о Подрядчике по договору № 1007213-ВО-СК-2018 от 27.07.2018,

в присутствии: представителя Подрядчик, представителя Заказчика,

УСТАНОВИЛА:

В Управление 17.10.2018 (вх. № 9301) поступили информация и документы Заказчика о включении в Реестр информации о Подрядчике (далее - Обращение).

Рассматриваемое Обращение признано соответствующим требованиям, предусмотренным п. 256 Положения № 615, и принято к рассмотрению.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии пояснил, что между Заказчиком и Подрядчиком, по результатам аукциона в электронной форме № 052950000041800033, проведенного в порядке, установленном Положением № 615, 27.07.2018 был заключен договор № 1007213-ВО-СК-2018 на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Волгоградской области, р.п. Иловля, расположенный по адресу: ул. Красноармейская, д. 15 (капитальный ремонт систем: холодного водоснабжения, водоотведения, электроснабжения), с. Старая Полтавка, расположенных по адресам: ул. Ленина, д. 3 (капитальный ремонт по утеплению фасада, системы электроснабжения), ул. Ленина, д. 1 (капитальный ремонт фасада, подвальных помещений, системы электроснабжения), ст-ца Кумылженская, расположенный по адресу: ул. 50 лет Октября, д. 15 (капитальный ремонт по утеплению фасада, фундамента,

системы электроснабжения), х. Дубовский Урюпинского района, расположенный по адресу: ул. Кольцевая, д. 7 (капитальный ремонт фасада, фундамента, системы электроснабжения), г. Камышина, расположенный по адресу: ул. Токарная, д. 32 (капитальный ремонт по утеплению фасада, фундамента, системы электроснабжения), р.п. Елань расположенных по адресам: ул. Ленинская, д. 74 (капитальный ремонт по утеплению фасада, подвальных помещений, систем: холодного водоснабжения, водоотведения, электроснабжения), ул. Красная, д. 7 (капитальный ремонт по утеплению фасада, систем: холодного водоснабжения, водоотведения, электроснабжения), г. Котово, расположенных по адресам: ул. П. Лаврова, д. 2 (капитальный ремонт крыши, фасада, подвальных помещений, систем: холодного водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения), ул. Школьная, д. 8 (капитальный ремонт крыши, утепление фасада, систем: холодного водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения), г. Николаевск, расположенный по адресу: ул. Октябрьская, д. 6 (капитальный ремонт крыши, фасада, систем: теплоснабжения, электроснабжения), п. Заволжский Палласовского района, расположенный по адресу: ул. Титова, д. 1 (капитальный ремонт крыши, фасада, систем: холодного водоснабжения, водоотведения, электроснабжения), г. Палласовка расположенных по адресам: ул. Ильича, д. 1а (капитальный ремонт фасада, систем: холодного водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения), ул. Юбилейная, д. 22 (капитальный ремонт фасада, систем: холодного водоснабжения, водоотведения, электроснабжения), ул. Юбилейная, д. 24 (капитальный ремонт фасада, систем: холодного водоснабжения, водоотведения, электроснабжения), ул. Юбилейная, д. 38 (капитальный ремонт фасада), ул. Юбилейная, д. 40 (капитальный ремонт фасада, систем: холодного водоснабжения, водоотведения, электроснабжения), ул. Юбилейная, д. 42 (капитальный ремонт фасада, систем: холодного водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, теплоснабжения), ул. Юбилейная, д. 46 (капитальный ремонт крыши, систем: холодного водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, теплоснабжения), ул. Юбилейная, д. 52 (капитальный ремонт фасада, систем: холодного водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения), г. Фролово, расположенный по адресу: ул. Советская, д. 80 (капитальный ремонт крыши, утепление фасада, фундамента, систем: холодного водоснабжения, горячего водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения), г. Суровикино, расположенных по адресам: ул. Октябрьская, д. 45 (капитальный ремонт систем: холодного водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения), ул. Ленина, д. 67 (капитальный ремонт крыши, фасада, системы электроснабжения), ул. Ленина, д. 69 (капитальный ремонт крыши, фасада, системы электроснабжения), ул. Советская, д. 10 (капитальный ремонт по утеплению фасада, системы электроснабжения), х. Новомаксимовский Суровикинского района, расположенных по адресам: ул. Северная, д. 31 (капитальный ремонт крыши, фасада, системы электроснабжения), ул. Северная, д. 30

(капитальный ремонт крыши, фасада, системы электроснабжения), ул. Северная, д. 12 (капитальный ремонт крыши, фасада, системы электроснабжения), ул. Северная, д. 11 (капитальный ремонт крыши, фасада, системы электроснабжения), ул. Северная, д. 13 (капитальный ремонт крыши, фасада, системы электроснабжения) (далее – Договор).

Как следует из пояснений представителя Заказчика, основанием для расторжения Региональным оператором Договора в одностороннем порядке послужило систематическое (более двух раз) не представление Подрядчиком Заказчику письменного еженедельного отчета об исполнении договора, в частности по объектам расположенным в с. Старая Полтавка, р. п. Елань и г. Котово.

Представителем Подрядчика пояснено, что Общество не направляло «нулевые отчёты», поскольку работы по указанным объектам фактически не велись. Просит отказать Заказчику во включении информации о Подрядчике в Реестр.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении Обращения, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу статей 309 и 310 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями. Односторонний отказ от исполнения обязательства не допускается.

В соответствии с пунктом 1 статьи 702 ГК РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

Сдача результата работ подрядчиком и приемка его заказчиком оформляются актом, подписанным обеими сторонами. При отказе одной из сторон от подписания акта в нем делается отметка об этом, и акт подписывается другой стороной. Односторонний акт сдачи или приемки результата работ может быть признан судом недействительным лишь в случае, если мотивы отказа от подписания акта признаны им обоснованными (пункт 4 статьи 753 ГК РФ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Согласно статье 450 ГК РФ изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором.

В случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным.

Предоставленное ГК РФ, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора).

В случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным. При расторжении договора обязательства сторон прекращаются (пункт 2 статьи 453 ГК РФ).

Согласно подпункту «а» пункта 226 Положения № 615 заказчик вправе расторгнуть договор о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в случае систематического (2 раза и более) нарушения подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

В соответствии с пунктом 258 Положения № 615 в случае расторжения договора об оказании услуг по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора об оказании услуг, заказчик в течение 3 рабочих дней со дня расторжения договора об оказании услуг направляет в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, информацию, предусмотренную пунктом 256 настоящего Положения, а также копию решения суда о расторжении договора об оказании услуг или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения договора об оказании услуг.

На основании пункта 267 Положения № 615 по результатам рассмотрения документов и информации, предусмотренных пунктами 257 и 258 настоящего Положения, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение о включении информации о недобросовестной подрядной организации, предусмотренной пунктом 256 настоящего Положения, в реестр недобросовестных подрядных организаций. В ином случае орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение об отказе во включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций. Копия решения, вынесенного органом, уполномоченным на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, направляется заказчику, лицу, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций, и иным заинтересованным лицам.

Из Обращения и иных материалов установлено, что 27.07.2018 по результатам проведения аукциона в электронной форме № 052950000041800033 между

Заказчиком и Подрядчик заключен Договор.

В соответствии с пунктом 3.1 Договора Договор начинает действовать с момента заключения Договора, но не ранее заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме с подрядной организацией. Датой окончания Договора является полное выполнение подрядной организацией работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и подписания Акта приемки в эксплуатацию законченного капитальным ремонтом многоквартирного дома. Исполнитель приступает к оказанию Услуг по Объекту после получения письменного уведомления от Заказчика о начале выполнения работ по Объекту по форме Приложения № 13 к настоящему Договору.

Согласно п. 3.2 Договора сроки оказания услуг по объекту соответствуют срокам выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества объекта, согласно плану-графику производства работ, являющемуся приложением к Договору Подряда, переданному Исполнителю в порядке, предусмотренном пунктом 7.1.2 настоящего договора.

Согласно п. 7.3.44 Договора Исполнитель регулярно, не реже двух раз в неделю (по вторникам и четвергам) в форме письменного еженедельного отчёта об исполнении договора (Приложение № 4 к настоящему договору) должен информировать Заказчика о ходе оказания услуг на Объекте с направлением скан-копии данного отчёта с приложением фотоотчёта по факту посещения Объекта в течение рабочей недели на электронный адрес представителя Заказчика.

В соответствии с пунктом 11.1 Договора расторжение договора допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Договора от исполнения Договора в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно п. 11.2 Договора Заказчик вправе в одностороннем внесудебном порядке отказаться от исполнения договора в случае систематического (более двух раз) не предоставления Заказчику письменного еженедельного отчета об исполнении договора.

При принятии Заказчиком решения о расторжении Договора в соответствии с условиями настоящего договора, Заказчик обязан направить Исполнителю письменное уведомление о расторжении договора не позднее чем за 15 рабочих дней до предполагаемой даты расторжения договора путем направления письма на электронный адрес с уведомлением о доставке, либо факсимильной связью, либо вручением лично в руки представителю Исполнителя (пункт 11.3 Договора).

Уведомление от 31.08.2018 об отказе от исполнения договора №1007213-ВО-СК-2018 от 27.07.2018г. было направлено в адрес Исполнителя заказным письмом 31.08.2018, а также по адресу электронной почты Подрядчика 13.09.2018.

Уведомление о расторжении Договора принималось Заказчиком 31.08.2018. Соответственно, Заказчиком учитывались сведения о предоставлении еженедельных отчетов об исполнении Договора, предоставленные Исполнителем до данной даты принятия решения о расторжении Договора.

Отчёты об исполнении Договора по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресу: с. Старая Полтавка, ул.Ленина, д. 3 (капитальный ремонт по утеплению фасада, системы электроснабжения), с. Старая Полтавка, ул. Ленина, д. 1 (капитальный ремонт фасада, подвальных помещений, системы электроснабжения) не направлялись Исполнителем 14.08.18, 16.08.18, 21.08.18, 23.08.18.

Отчёты об исполнении Договора по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресу: р.п. Елань, ул. Ленинская, д.74 (капитальный ремонт по утеплению фасада, подвальных помещений, систем: холодного водоснабжения, водоотведения, электроснабжения), р.п. Елань ул.Красная, д. 7 (капитальный ремонт по утеплению фасада, систем: холодного водоснабжения, водоотведения, электроснабжения) не направлялись Исполнителем 07.08.18, 09.08.18, 14.08.18, 16.08.18, 21.08.18, 23.08.18, 28.08.18.

Отчёты об исполнении Договора по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресу: г. Котово, ул. П. Лаврова, д. 2 (капитальный ремонт крыши, фасада, подвальных помещений, систем: холодного водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения), г. Котово, ул. Школьная, д. 8 (капитальный ремонт крыши, утепление фасада, систем: холодного водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения) не направлялись Исполнителем 07.08.18, 09.08.18, 14.08.18, 16.08.18, 21.08.18, 23.08.18, 28.08.18.

Представитель Подрядчика не оспаривает тот факт, что в указанные даты свои обязательства по Договору Подрядчик не исполнил.

При этом, Подрядчиком не приведено доказательств невозможности выполнения работ и обстоятельств, препятствующих выполнению работ по Договору.

Комиссия не согласилась с доводами Подрядчика о том, что в случае, если работы не велись, то отчёты не должны составляться и направляться, поскольку помимо того, что эта обязанность была специально предусмотрена Договором, эта мера, в том числе, позволяет Заказчику своевременно получать информацию о ходе выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах и принятию своевременных мер по реагированию на складывающуюся ситуацию. Необходимо отметить, что исполнитель работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах р.п. Елань и г.Котово ООО «-» в настоящее время включёно в Реестр в связи с ненадлежащим

исполнением обязанностей по капитальному ремонту, что в конечном итоге привело к затягиванию проведения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, носящих социальный характер.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о подтверждении информации Заказчика, указанной в Обращении, и признает расторжение Заказчиком Договора в одностороннем порядке соответствующим фактическим обстоятельствам дела.

Исходя из вышеизложенного по результатам проверки Обращения, руководствуясь пунктом 259 Положения, Комиссия

РЕШИЛА:

Направить в ФАС России сведения, представленные Заказчиком (вх. № 9301 от 17.10.2018) в отношении Подрядчика для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций.