

## Решение

по делу № РНП 18-111 о результатах внеплановой проверки  
соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок

29 мая 2015 года

г. Ижевск

На основании статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон), в соответствии с приказом Удмуртского УФАС России от 27.11.2014г. № 704 (далее – Приказ) «О создании Комиссии по контролю в сфере закупок» (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля закупок Удмуртского УФАС России;

заместитель председателя Комиссии: <...> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок (отсутствует);

члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, <...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), кворум соблюден,

в присутствии представителей Заказчика – бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская детская клиническая психоневрологическая больница «Нейрон» Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (далее – Заказчик) – <...> (доверенность от 08.05.2015 г. б/н), <...> (доверенность от 16.01.2015г. № 8);

в отсутствие представителя ООО «СМУ-18» (далее – Общество), (о времени и месте рассмотрения обращения уведомлен надлежащим образом – в деле имеется уведомление от 21.05.2015г. № АБ 01-17-07/3974э),

в результате осуществления внеплановой проверки действий заказчика при проведении Уполномоченным органом – Министерством [строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики](#) электронного аукциона на право заключить государственный контракт на выполнение работ по реконструкции входной группы и установке наружного пандуса на объекте бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская детская клиническая психоневрологическая больница «Нейрон» Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» по адресу: 426009, УР, г. Ижевск, ул. Ухтомского, 19 (уникальный номер закупки на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) – 0113200001414000265, далее – Аукцион) в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе,

## УСТАНОВИЛА:

1) 16.12.2014 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Уполномоченным органом размещено извещение о проведении Аукциона, а также документация об Аукционе.

2) Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере – 1 285 243,02 рублей.

3) В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе от 26.12.2014г. для участия в Аукционе было подано 6 аукционных заявок. Решением Аукционной комиссии участники закупки, подавшие заявки под защищенными номерами 9746799, 9746799, 7105594 отказано в допуске к участию в Аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

4) Согласно протоколу проведения Аукциона от 29.12.2014г. минимальное предложение о цене контракта – 1 151 318,34 рублей подал участник закупки, аукционной заявке которого присвоен защищённый номер <...> .

5) Согласно протоколу заседания Аукционной комиссии по подведению итогов от 30.12.2014г. аукционная заявка под защищённым номером 9216852, поданная участником закупки ООО «СМУ-18», признана соответствующей требованиям документации об Аукционе.

6) 20.01.2015г. Заказчиком заключен контракт 0113200001414000265-0118882-01 (реестровый номер записи о контракте 2183104491515000022) с ООО «СМУ-18».

7) 06.04.2015г. Заказчик принял решение о расторжении контракта с ООО «СМУ-18» в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС представители Заказчика пояснили, что 20.01.2015г. Заказчик подписал контракт с Обществом. В соответствии с пунктом 2.1 контракта подрядчик в течение пяти дней со дня заключения контракта должен приступить к выполнению работ. Согласно пунктам 5.2, 5.3 контракта перед началом производства работ подрядчик должен составить план производства работ и согласовать его с Заказчиком, а также передать Заказчику список работников подрядчика (субподрядчика), которые будут выполнять работы на объекте Заказчика для обеспечения их допуска на объект. На 26.01.2015г. Общество данные условия контракта не исполнило, в связи с чем Заказчиком в адрес ООО «СМУ-18» направлена претензия о существенном нарушении условий контракта. Указанные нарушения условий контракта Общество не устранило. 06.04.2015г. Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

ООО «СМУ-18» в материалы дела представлены письменные пояснения, согласно которым, исходя из положений Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в

соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. Поскольку техническая документация Обществом и Заказчиком подписана не была, то, по мнению ООО «СМУ-18», предмет указанного контракта не согласован, и контракт является не заключенным.

Осуществив проверку правомерности принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частями 8,9 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с пунктом 1.1 контракта подрядчик обязуется выполнить по заданию Заказчика работы по реконструкции входной группы и установке наружного пандуса на объекте бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская детская клиническая психоневрологическая больница «Нейрон» Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» по адресу: 426009, УР, г. Ижевск, ул. Ухтомского, 19 (далее – Работы) и сдать их результат Заказчику, а Заказчик обязуется принять результат Работ и оплатить его.

Согласно пункту 2.1 контракта срока начала выполнения работ установлен - в течение пяти дней со дня заключения контракта.

Перед началом производства работ подрядчик должен составить план производства работ и согласовать его с Заказчиком (пункт 5.2 контракта).

Перед началом производства работ подрядчик должен передать Заказчику список работников подрядчика (субподрядчика) (Ф.И.О., наименование должности, паспортные данные), которые будут выполнять работы на объекте Заказчика для обеспечения их допуска на объект. Список должен быть подписан руководителем и заверен печатью. В течение 3 (трех) рабочих дней со дня заключения контракта подрядчик обязан предоставить Заказчику копию приказа (либо иного документа) о назначении представителя подрядчика, ответственного за выполнение работ на объекте, заверенного своей печатью (пункт 5.3 контракта).

Согласно пунктам 13.2, 13.3 контракт может быть расторгнут по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством и в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным

Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

Как установлено Комиссией Удмуртского УФАС России, Общество к исполнению контракта с момента его заключения до принятия решения Заказчиком об одностороннем отказе от заключения контракта - 06.04.2015г. не приступало, нарушения, указанные в претензии Заказчика, не устранило.

Оценив довод ООО «СМУ-18», относительно незаключения контракта между сторонами, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее. Согласно пункту 4.2 Раздела 4 «Техническая часть» документации об Аукционе перечень и объемы работ, подлежащие выполнению, приведены в локальных сметных расчетах (Приложение № 2.2. к документации об аукционе). Требования к материалам (товарам) приведены в приложении № 3 документации об аукционе «Ведомость материалов (товаров)». Указанные приложения в составе документации об Аукционе размещены Уполномоченным органом на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

ООО «СМУ-18», подав заявку на участие в Аукционе, выразило свое согласие на выполнение работ в объеме, указанном в локальном сметном расчете, и с использованием материалов, в связи с чем данный довод Общества признается необоснованным.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Комиссией Удмуртского УФАС установлено, что решение Заказчика об одностороннем отказе от заключения контракта принято 06.04.2015г. 07.04.2015г. размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

06.04.2015г. данное решение Заказчиком направлено в ООО «СМУ-18» посредством почтовой связи (номер почтового уведомления 42600985104128), 18.05.2015г. возвращено за истечением срока хранения.

Так как на момент истечения тридцатидневного срока с даты размещения решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе у Заказчика отсутствовала возможность получения подтверждения о вручении исполнителю данного решения, то датой надлежащего уведомления исполнителя об одностороннем отказе от исполнения контракта является 08.05.2015г.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 13 статьи 95 Закона о контрактной системе).

С учетом даты надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта датой вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта является 19.05.2015г.

В соответствии со сведениями, размещенными на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) карточка о расторжении контракта сформирована Заказчиком 06.04.2015г. (<http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2183104491515000022>), то есть, до вступления в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, что является нарушением части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ.

Принимая во внимание, что Заказчик нарушил порядок расторжения контракта при одностороннем отказе от исполнения контракта что, привело к нарушению прав ООО «СМУ-18», Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что информация в отношении ООО «СМУ-18» не подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, изучив представленные документы, руководствуясь статьей 104 Закона о размещении заказов, постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Удмуртского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ООО «СМУ-18» (адрес местонахождения: 617762, Удмуртская Республика, Пермский край, г. Чайковский, ул. Советская, д. 1/12, ИНН 5920037466; сведения об учредителях (участниках) юридического лица: Игнатъев

Константин Владимирович, ИНН 183504228500) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать Заказчика - бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская детская клиническая психоневрологическая больница «Нейрон» Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» нарушившим часть 13 статьи 95 Закона о контрактной системе.
3. Передать уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России, материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении виновного должностного лица бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская детская клиническая психоневрологическая больница «Нейрон» Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» по части 6 статьи 7.32 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Председатель Комиссии: \_\_\_\_\_ <...>

\_\_\_\_\_ <...>

Члены Комиссии: \_\_\_\_\_ <...>