

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-74/14

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Энергоавтоматизация» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

10.06.2014

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» <...>

рассмотрев жалобу ООО «Энергоавтоматизация» от 30.05.2014 № б/д на действия заказчика ОАО «РЖД» при проведении запроса котировок цен № 323/ЗКЦ-ЭЭ/14 с целью выбора организации на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению в постгарантийный период функционирования технических и программных средств автоматизированной системы коммерческого учета розничных рынков электроэнергии ОАО «РЖД» в 2014 году (извещение № 31401146575) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Энергоавтоматизация» (далее – Заявитель) от 30.05.2014 № б/д (вх. №50526/14 от 02.06.2014) на действия заказчика ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок цен № 323/ЗКЦ-ЭЭ/14 с целью выбора организации на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению в постгарантийный период функционирования технических и программных средств автоматизированной системы коммерческого учета розничных рынков электроэнергии ОАО «РЖД» в 2014 году (извещение № 31401146575) (далее – Запрос котировок цен).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг

заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «РЖД», утвержденным советом директоров ОАО «РЖД» от 29.11.2011 (далее – Положение о закупке).

12.05.2014 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение о проведении Запроса котировок цен (далее – Извещение), а также документ «Извещение о проведении запроса котировок цен № 323/ЗКЦ-ЭЭ/14» (далее – Извещение № 323/ЗКЦ-ЭЭ/14).

Из жалобы следует, что при проведении Запроса котировок цен были нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно:

- по мнению Заявителя, Заказчиком неправомерно выбран способ удовлетворения потребности в услугах по обеспечению в постгарантийный период функционирования технических и программных средств автоматизированной системы коммерческого учета розничных рынков электроэнергии ОАО «РЖД» в 2014 году путем проведения запроса котировок цен;

- в документах, размещенных Заказчиком на официальном сайте, не указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в Запросе котировок цен; порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок цен; требования к участникам Запроса котировок цен и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям; критерии оценки и сопоставления заявок на участие в Запросе котировок цен;

- на официальном сайте не размещен протокол, составленный по итогам Запроса котировок цен.

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заявителя, Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

22.05.2014 в ФАС России поступила жалоба ЗАО «Институт Проектирования и Инноваций «УралСофт» на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении Запроса котировок цен, выразившиеся в ненаправлении ЗАО «Институт Проектирования и Инноваций «УралСофт» приглашения принять участие в Запросе котировок цен в результате неправомерного выбора способа данной закупки.

По результатам рассмотрения указанной жалобы ФАС России принято решение № 223ФЗ-70/14 от 27.05.2014 признать жалобу необоснованной.

В соответствии с пунктом 4 части 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

жалоба возвращается заявителю в случае, если антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых действий (бездействия) заказчика, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Учитывая изложенное, у Комиссии ФАС России отсутствуют правовые основания для рассмотрения довода Заявителя относительно действий Заказчика в части неправомерного выбора способа закупки.

Из части 5 статьи 4, части 10 статьи 8 Закона о закупках следует, что при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) статьи 4 Закона о закупках.

Частями 9, 10 статьи 4 Закона о закупках установлен перечень сведений, которые должны быть указаны в извещении о закупке, документации о закупке.

При этом, требования частей 5, 9, 10 статьи 4 Закона о закупках распространяются на все предусмотренные положением о закупке способы закупки.

В соответствии с пунктом 194 Положения о закупке организатор закупки осуществляет подготовку извещения о проведении закупки методом запроса котировок цен и направляет его с соответствующей документацией не менее чем за 5 рабочих дней до истечения срока подачи котировочных заявок. Предусмотренный пунктом 194 Положения о закупке состав сведений, указываемых в извещении о проведении закупки методом запроса котировок цен, соответствует требованиям части 9 статьи 4 Закона о закупках.

Пунктом 195 Положения о закупке предусмотрено: «Запрос котировок цен может направляться любым средством связи, в том числе в электронной форме, при использовании которого можно получить подтверждение его получения». Перечень сведений, которые должны содержаться в соответствии с пунктом 196 Положения о закупке в документе «Запрос котировок цен», соответствует требованиям к составу сведений, указываемых в обязательном порядке в документации о закупке в соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Таким образом, исходя из системного толкования части 10 статьи 4 Закона о закупках, пунктов 195, 196 Положения о закупке, документ «Запрос котировок цен» является документацией о закупке, осуществляемой способом запроса котировок цен, размещение которой на официальном сайте является обязанностью Заказчика в соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках.

Представителем Заказчика на заседании Комиссии ФАС России представлен документ, в состав которого входят «Уведомление о запросе котировок цен №323/ЗКЦ-ЭЭ/14» и «Запрос котировок цен №323/ЗКЦ-ЭЭ/14», составленный во исполнение требований пунктов 195, 196 Положения о закупке, который направлялся лицам, приглашенным к участию в Запросе котировок цен (далее –

Уведомление о запросе котировок цен; Запрос котировок цен №323/ЗКЦ-ЭЭ/14).

Запросом котировок цен №323/ЗКЦ-ЭЭ/14 регламентированы, в том числе:

требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в Запросе котировок цен (разделы 2, 7.3 Запроса котировок цен №323/ЗКЦ-ЭЭ/14);

порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок цен (пункт 2.5 Запроса котировок цен №323/ЗКЦ-ЭЭ/14);

критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Запросе котировок цен (пункт 5.1 Запроса котировок цен №323/ЗКЦ-ЭЭ/14).

Вместе с тем, Уведомление о запросе котировок цен, Запрос котировок цен №323/ЗКЦ-ЭЭ/14 на официальном сайте Заказчиком не размещены.

В Извещении, а также в Извещении № 323/ЗКЦ-ЭЭ/14 содержатся, в том числе требования к заявке претендента, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Запросе котировок цен, а также дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок цен.

Таким образом, довод Заявителя об отсутствии в документах, размещенных Заказчиком на официальном сайте при проведении Запроса котировок цен, требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в Запросе котировок цен, даты начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок цен, критериев оценки и сопоставления заявок на участие в Запросе котировок цен не нашел своего подтверждения.

При этом, Комиссией ФАС России установлено, что довод Заявителя об отсутствии в документах, размещенных Заказчиком на официальном сайте при проведении Запроса котировок цен, порядка, места подачи заявок на участие в Запросе котировок цен, требований к участникам Запроса котировок цен и перечня документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям соответствует действительности.

Извещение № 323/ЗКЦ-ЭЭ/14 не соответствует требованиям части 10 статьи 4 Закона о закупках, пункта 196 Положения о закупке. Таким образом, Извещение № 323/ЗКЦ-ЭЭ/14 не является документацией о Запросе котировок.

Учитывая изложенное, а также факт неразмещения на официальном сайте Запроса котировок цен №323/ЗКЦ-ЭЭ/14, действия Заказчика в части неразмещения на официальном сайте документации о Запросе котировок цен (документа, предусмотренного пунктами 195, 196 Положения о закупке) нарушают требования части 5 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 6 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке указываются срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа.

Согласно Извещению срок представления документации о Запросе котировок цен:

с 12.05.2014 по 21.05.2014.

При этом, место и порядок предоставления документации о Запросе котировок цен Извещением, Извещением № 323/ЗКЦ-ЭЭ/14 не предусмотрены.

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в неуказании а извещении о Запросе котировок цен места и порядка предоставления документации о Запросе котировок цен, противоречат требованиям пункта 6 части 9 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Таким образом, на официальном сайте размещаются протоколы, составляемые в ходе закупки, после их подписания.

В соответствии с Извещением № 323/ЗКЦ-ЭЭ/14 дата подведения итогов Запроса котировок цен: 27.05.2014.

Согласно пояснениям представителя Заказчика, представленным на заседании Комиссии ФАС России (письмо ОАО «РЖД» №б/н от 06.06.2014) составленный 27.05.2014 по итогам Запроса котировок цен протокол в настоящий момент находится на стадии подписания и согласования.

Таким образом, действия Заказчика в части неразмещения на официальном сайте неподписанного протокола, составленного по итогам Запроса котировок цен, не противоречат требованиям части 12 статьи 4 Закона о закупках.

Во исполнение части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссией ФАС России установлено следующее.

01.04.2014 в ФАС России поступила жалоба ООО «Энергопрактика» (вх. №29780/14 от 01.04.2014) на действия заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса в электронной форме «№ 158/ОКЭ-ЭЭ/14 на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению в постгарантийный период функционирования технических и программных средств автоматизированной системы коммерческого учета розничных рынков электроэнергии ОАО «РЖД» в 2014году» (извещение №31400905862) (далее – Конкурс), выразившиеся в установлении Заказчиком требований к участникам Конкурса, которые, по мнению ООО «Энергопрактика», являются неизмеряемыми и ограничивают количество потенциальных участников Конкурса (далее – Жалоба ООО «Энергопрактика»).

По результатам рассмотрения Жалобы ООО «Энергопрактика» принято решение от 10.03.2014 № 223ФЗ-42/14 признать данную жалобу обоснованной, ОАО «РЖД» нарушившим часть 1 статьи 2, пункт 4 части 1 статьи 2, часть 6 статьи 3, пункт 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, выдать ОАО «РЖД» обязательное для исполнения предписание, направленное на устранении выявленных нарушений, в том числе, - внести изменения в Конкурсную документацию в части приведения требований к участникам закупки в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, а также в части установления в данной документации порядка оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе с учетом решения от 10.04.2014 № 223ФЗ-42/14.

Вместе с тем, 21.04.2014 ОАО «РЖД» согласно пункту 1.1.9 Конкурсной документации Конкурс прекращен; изменения в Конкурсную документацию в соответствии с решением от 10.03.2014 № 223ФЗ-42/14, предписанием от 10.03.2014 № 223ФЗ-42/14, выданным антимонопольным органом по результатам рассмотрения Жалобы ООО «Энергопрактика», в Конкурсную документацию не вносились.

Заказчиком нарушения при проведении Конкурса, выявленные по результатам рассмотрения Жалобы ООО «Энергопрактика», устранены путем отмены Конкурса, а не посредством исполнения предписания от 10.03.2014 № 223ФЗ-42/14.

Согласно пояснениям представителей Заказчика приглашения принять участие в Запросе котировок цен направлялось лицам, подававшим заявки на участие в Конкурсе.

Таким образом, приглашения принять участие в Запросе котировок цен направлялись только тем лицам, которые фактом подачи заявок на участие в Конкурсе выразили согласия с требованиями Конкурсной документации к участникам Конкурса, которые, в свою очередь, признаны антимонопольным органом несоответствующими требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

Учитывая, что Заказчиком не предприняты действия, направленные на обеспечение равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам Конкурса, действия Заказчика в части направления приглашения принять участие в Запросе котировок цен только тем лицам, которые подавали заявки на участие в Конкурсе, ограничивают количество потенциальных участников Запроса котировок цен, которые имеют возможность исполнять обязательства по договору, заключаемому по итогам Запроса котировок цен.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуется принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен подпунктом 2 пункта 2 раздела 1 Положения о закупке.

Таким образом, действия Заказчика в части определения круга лиц, приглашенных к участию в Запросе котировок цен, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 2 раздела 1 Положения о закупке, что является нарушением части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Энергоавтоматизация» от 30.05.2014 № б/д (вх. №50526/14 от 02.06.2014) на действия заказчика ОАО «РЖД» при проведении запроса котировок цен № 323/ЗКЦ-ЭЭ/14 с целью выбора организации на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению в постгарантийный период функционирования технических и программных средств автоматизированной системы коммерческого учета розничных рынков электроэнергии ОАО «РЖД» в 2014 году (извещение № 31401146575), выразившиеся в неуказании в документах о данной закупочной процедуре, размещенных на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, порядка, места подачи заявок на участие в данной закупке, требований к участникам закупки и перечня документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, обоснованной.

2. Признать ОАО «РЖД» нарушившим часть 5 статьи 4, пункт 6 части 9 статьи 4, часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать ОАО «РЖД» обязательное для исполнения предписание об аннулировании запроса котировок цен № 323/ЗКЦ-ЭЭ/14 с целью выбора организации на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению в постгарантийный период функционирования технических и программных средств автоматизированной системы коммерческого учета розничных рынков электроэнергии ОАО «РЖД» в 2014 году (извещение № 31401146575).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.