

РЕШЕНИЕ

29.12.2018
2018

Дело № 15 359/03-

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - заместителя руководителя управления –
начальника отдела Спиридонова И.И.;

членов

- начальника отдела Бокач Е.Б.,
- ведущего специалиста-эксперта Мартиросян Е.И.;

в отсутствие
сторон,

рассмотрев дело № 15 359/03-2018 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Мед-Авто» (далее – ООО «Мед-Авто», заявитель) на действия единой комиссии при проведении запроса котировок № 0168300013018000880, наименование объекта закупки: «Оказание услуг по проведению предрейсового и послерейсового медосмотра водителей» (заказчик – Муниципальное казенное учреждение «Городские дороги» (далее – МКУ «Городские дороги», заказчик), уполномоченный орган – Управление финансов и муниципальных закупок города Димитровграда Ульяновской области (далее – уполномоченный орган); начальная (максимальная) цена контракта – 249 957,32 руб.; дата рассмотрения и оценки заявок – 17.12.2018 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 7284 от 24.12.2018 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «Мед-Авто» на действия единой комиссии при проведении запроса котировок № 0168300013018000880.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

Согласно извещению о проведении запроса котировок вскрытие конвертов с заявками должно было осуществляться единой комиссией по адресу: Ульяновская область, г. Димитровград, ул. Хмельницкого, д. 93, кааб. № 531 17.12.2018 г. в 10:00. Вместе с тем, в указанное время вскрытие конвертов с котировочными заявками единой комиссией не было осуществлено, представителю ООО «Мед-Авто», представившему заявку до 10:00 17.12.2018 г., в устной форме было сообщено о переносе времени вскрытия конвертов на 13:30 17.12.2018 г. в связи с отсутствием некоторых членов комиссии. При этом законодательством о контрактной системе не предусмотрено право комиссии переносить срок вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок.

По итогам рассмотрения и оценки котировочных заявок победителем запроса котировок признано ООО «ТРЕВИС». На процедуре вскрытия конвертов присутствовал представитель ООО «Мед-Авто», который усомнился в целостности ранее представленного им конверта с котировочной заявкой, при этом комиссия при вскрытии конвертов не представила на обозрение конверты для удостоверения их целостности.

Также заявитель жалобы отмечает, что ранее заказчиком уже был заключен контракт с ООО «ТРЕВИС», который также признан победителем и по итогам запроса котировок № 0168300013018000880.

На заседание Комиссии 28.12.2018 г. представитель ООО «Мед-Авто» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 26.12.2018 г. в 12:11).

Представитель уполномоченного органа и член единой комиссии на заседании Комиссии 28.12.2018 г. с доводами жалобы не согласилась, представила письменные пояснения (исх. б/н от 27.12.2018 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

Согласно части 8 статьи 39 Закона о контрактной системе комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на заседании комиссии присутствует не менее чем пятьдесят процентов от общего числа ее членов.

В соответствии с подпунктом 5.3.3 пункта 5.3 постановления Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 05.11.2014 г. № 3443 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд муниципальных заказчиков, заказчиков города Димитровграда Ульяновской области» члены единой комиссии обязаны лично присутствовать на заседаниях единой комиссии и принимать решения по вопросам, отнесенным к компетенции единой комиссии Положением и законодательством Российской Федерации в сфере закупок. В случае наличия уважительных причин, по которым член единой комиссии не сможет присутствовать на заседании, он должен уведомить об этом председателя единой комиссии, в случае отсутствия председателя единой комиссии – заместителя председателя единой комиссии.

В связи с отсутствием по уважительным причинам заместителя председателя

единой комиссии и двух членов единой комиссии председателем единой комиссии было принято решение о переносе процедуры рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок № 0168300013018000880 на 17.12.2018 г. на 13:30.

Конверт с котировочной заявкой ООО «Мед-Авто» до момента его вскрытия не был поврежден, присутствие представителя заявителя на заседании единой комиссии позволяло ему убедиться в целостности представленного им конверта с заявкой.

На заседание Комиссии 28.12.2018 г. представитель заказчика не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 26.12.2018 г. в 12:12).

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 11:00 29.12.2018 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 10.12.2018 г. были опубликованы извещение о проведении запроса котировок № 0168300013018000880, наименование объекта закупки: «Оказание услуг по проведению предрейсового и послерейсового медосмотра водителей» (начальная (максимальная) цена контракта – 249 957,32 руб.).

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 17.12.2018 г. (дата и время проведения заседания: 17.12.2018 г. 10:00) в связи с отсутствием кворума для проведения заседания комиссии процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок перенесена на 17.12.2018 г. в 13:30.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 17.12.2018 г. (дата и время проведения заседания: 17.12.2018 г. 13:30) на участие в запросе котировок поступило 2 котировочные заявки, которые были приняты к оценке комиссией; победителем запроса котировок признано ООО «ТРЕВИС» с предложением о цене муниципального контракта 139 500,00 руб.

Рассмотрев представленные материалы Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Мед-Авто» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно пунктам 1, 3 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в [пунктах 1 - 6](#) (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены

контракта), [пункте 8](#) (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) Закона), [пунктах 9 - 11 статьи 42 Закона](#), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) Закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 Закона; **место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок.**

В соответствии с пунктом 6 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о сроке, месте и порядке подачи заявок участников закупки.

В пункте 19 раздела 1 «Общие сведения о закупке» извещения № 0168300013018000880 определено, что срок подачи заявки на участие в запросе котировок: с 10.12.2018 г. по 17.12.2018 г. 10:00; заявка подаётся в Управление финансов и муниципальных закупок города Димитровграда Ульяновской области по адресу: 433508, Ульяновская область, г. Димитровград, ул. Хмельницкого, д.93, каб. № 531, тел. 8(84235) 4-42-76 в рабочие дни с 8.00 до 17.00, в предпраздничные дни с 8.00 до 15.00 (перерыв с 12.00 по 13.00).

В соответствии с частью 3 статьи 77 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок, поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, регистрируется заказчиком.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 17.12.2018 г. на участие в запросе котировок поступило 2 котировочные заявки от ООО «Мед-Авто» (время и дата поступления заявки: 17.12.2018 г. в 08:29) и от ООО «ТРЕВИС» (время и дата поступления заявки: 17.12.2018 г. в 09:54).

В соответствии с частью 1 статьи 78 Закона о контрактной системе котировочная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в запросе котировок во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок. Вскрытие всех поступивших конвертов с такими заявками, а также рассмотрение и оценка таких заявок осуществляются в один день. Информация о месте, дате, времени вскрытия конвертов с такими заявками, наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица), почтовый адрес каждого участника запроса котировок, конверт с заявкой на участие в запросе котировок которого вскрывается, предложения о цене контракта, указанные в таких заявках, объявляются при вскрытии конвертов с такими заявками.

Согласно части 8 статьи 39 Закона о контрактной системе комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на заседании комиссии присутствует *не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов*. Члены комиссии должны быть своевременно уведомлены председателем комиссии о месте, дате и времени проведения заседания комиссии. Принятие решения членами комиссии путем проведения заочного голосования, а также делегирование ими своих полномочий иным лицам не допускается.

Подпунктом 5.3.3 пункта 5.3 постановления Администрации города Димитровграда

Ульяновской области от 05.11.2014 г. № 3443 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд муниципальных заказчиков, заказчиков города Димитровграда Ульяновской области» определено, что члены единой комиссии обязаны лично присутствовать на заседаниях единой комиссии и принимать решения по вопросам, отнесенным к компетенции единой комиссии Положением и законодательством Российской Федерации в сфере закупок. В случае наличия уважительных причин, по которым член единой комиссии не сможет присутствовать на заседании, он должен уведомить об этом председателя единой комиссии, в случае отсутствия председателя единой комиссии – заместителя председателя единой комиссии.

Из анализа представленных документов и сведений Комиссией Ульяновского УФАС России установлено, что 17.12.2018 г. в 10:00 заседание единой комиссии являлось неправомочным в связи с отсутствием кворума, заместитель председателя единой комиссии и два члена единой комиссии отсутствовали по уважительным причинам, в связи с чем процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок № 0168300013018000880 перенесена на 17.12.2018 г. на 13:30, что не противоречит нормам действующего законодательства.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 17.12.2018 г. (дата и время проведения заседания: 17.12.2018 г. 13:30) кворум для проведения заседания имелся, заседание единой комиссии являлось правомочным, поступившие котировочные заявки были приняты к оценке комиссией и победителем запроса котировок признано ООО «ТРЕВИС».

В соответствии с частью 4 статьи 77 Закона о контрактной системе заказчик обеспечивает сохранность конвертов с заявками и обеспечивает рассмотрение содержания заявок на участие в запросе котировок только после вскрытия конвертов с такими заявками в соответствии с Законом. Лица, осуществляющие хранение конвертов с такими заявками, не вправе допускать повреждение этих конвертов до момента их вскрытия в соответствии с Законом. За нарушение требований настоящей статьи виновные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

При этом заявителем жалобы не представлено какое-либо подтверждение нарушения целостности конвертов с заявками на участие в запросе котировок № 0168300013018000880 до процедуры их вскрытия на заседании единой комиссии 17.12.2018 г.

Кроме того, Комиссия Ульяновского УФАС России отмечает, что в соответствии с частью 3 статьи 78 Закона о контрактной системе непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в запросе котировок котировочная комиссия обязана объявить участникам запроса котировок, присутствующим при вскрытии этих конвертов, о возможности подачи заявок на участие в запросе котировок до вскрытия конвертов с такими заявками.

Таким образом, для исключения возможности нарушения целостности конверта с котировочной заявкой ООО «Мед-Авто» до процедуры вскрытия конвертов с заявками, заявитель жалобы вправе был представить заявку непосредственно перед вскрытием конвертов на заседании единой комиссии.

Следовательно, у Комиссии Ульяновского УФАС России отсутствуют правовые

основания для признания в действиях единой комиссии нарушения порядка проведения запроса котировок, и жалоба ООО «Мед-Авто» является необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Мед-Авто» необоснованной.

Председатель комиссии

И.И. Спиридонов

Е.Б. Бокач

Члены комиссии

Е.И. Мартиросян

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.