

РЕШЕНИЕ № 341-Т/2015

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

11 декабря 2015 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти.

Члены Комиссии:

Левит Н.В. заместитель – начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. – специалист первого разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «Урал Спецстиль» (далее - Заявитель) на действия Управления Федеральной почтовой связи по Краснодарскому краю – филиал Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (ул. Карасунская, д.68, г. Краснодар, 350000) (далее - Организатор торгов, Заказчик) при организации и проведении открытого запроса котировок с возможностью подачи заявки в бумажной форме на поставку противоскользящих устройств (извещение № SBR035-1511120036 опубликовано на сайте utr.sberbank-ast.ru), в отсутствие надлежаще уведомленного Заявителя, в присутствии представителей Организатора торгов Т.А.В. (доверенность №396/ЮР от 01.09.2015г.), Ш.П.П. (доверенность №413/ЮР от 09.10.2015г.), Ч. В.В. (доверенность №423/ЮР от 10.12.2015г.),

УСТАНОВИЛА

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Урал Спецстиль» (далее – Заявитель) на действия Управления Федеральной почтовой связи по Краснодарскому краю – филиал Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (ул. Карасунская, д.68, г. Краснодар, 350000) (далее - Организатор торгов, Заказчик) при организации и проведении открытого запроса котировок с возможностью подачи заявки в бумажной форме на поставку противоскользящих устройств (извещение № SBR035-1511120036 опубликовано на сайте utp.sberbank-ast.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 11.12.2015 года в 14-00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что его заявка необоснованно отклонена от участия в торгах, так как соответствует всем требованиям законодательства, в связи с чем, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушения порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает против доводов Заявителя, указывает, что выполнил все требования законодательства при проведении процедуры торгов.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №341-Т/2015, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

13.11.2015г. года на сайте utp.sberbank-ast.ru Организатором торгов опубликовано извещение № SBR035-1511120036 о проведении открытого запроса котировок с возможностью подачи заявки в бумажной форме на поставку противоскользящих устройств.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом запросе котировок с возможностью подачи заявки в бумажной форме на поставку противоскользящих устройств: 20 ноября 2015 в 15:00 часов.

Дата окончания рассмотрения заявок 23 ноября 2015г. в 15:00 часов.

Дата и время подведения итогов 23 ноября 2015г. в 15:00 часов.

Пункт 22 раздела требований к участникам закупки и заявкам информационной карты запроса котировок содержит требование о предоставлении дополнительного документа, подтверждающего соответствие противоскользящих устройств требованиям Таможенного союза в формах сертификат/декларация.

В техническом задании на поставку противоскользящих устройств также содержится требование к качеству поставляемого товара, которое должно соответствовать установленным требованиям, обязательным правилам, стандартам нормативной, технической и иной документации (ГОСТам, ОСТам, ТУ, ТО, СанПин).

Требование ФГУП «Почта России» о предоставлении документа,

подтверждающего соответствие противоскользящих устройств требованиям Таможенного союза в формах сертификат/декларация обусловлено следующим.

Статья 221 Трудового кодекса Российской Федерации обязывает ФГУП «Почта России» на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, выдавать работникам специальную одежду, специальную обувь и другие средства индивидуальной защиты, а также смывающие и (или) обезвреживающие средства прошедшие обязательную сертификацию или декларирование соответствия.

В соответствии с пунктом 11.1.7 Дополнительного соглашения № 4 о внесении изменений в коллективный договор ФГУП «Почта России» работодатель осуществляет приобретение и выдачу работникам предприятия за счет средств работодателя сертифицированной специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты в соответствии с Типовыми нормами бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам связи, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 18.06.2010 № 454н, а также иными типовыми нормами для работников, имеющихся в реестре профессий и должностей Предприятия.

Согласно положениям Типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам связи, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, утвержденным Приказом Минздравсоцразвития России от 18.06.2010 N 454н почтальон обеспечивается средствами индивидуальной защиты, в том числе противоскользящими устройствами.

В соответствии с пунктом 4 Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 № 290н (далее - Межотраслевые правила) работодатель обязан обеспечивать приобретение и выдачу прошедших в установленном порядке сертификацию или декларирование соответствия средств индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением Межотраслевые правила распространяются на работодателей - юридических и физических лиц независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (пункт 2 Межотраслевых правил).

Согласно пункту 8 Межотраслевых правил обеспечение работников средствами индивидуальной защиты, не имеющих сертификата соответствия, не допускается.

Противоскользящие устройства, которые являются предметом проводимой закупки, являются средством индивидуальной защиты ног от скольжения.

Согласно пункту 1.4 технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» ТР ТС 019/2011, принятого

Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 878 (далее – технический регламент Таможенного союза) средства индивидуальной защиты, на которые распространяется действие настоящего технического регламента Таможенного союза, приведены в приложении № 1.

В соответствии с приложением № 1 технического регламента Таможенного союза средства индивидуальной защиты ног от скольжения относятся к средствам индивидуальной защиты, на которое распространяется действие настоящего технического регламента Таможенного союза.

Из положения пункта 5.6 технического регламента Таможенного союза следует, что средства индивидуальной защиты в зависимости от степени риска причинения вреда пользователю (класса) подлежат подтверждению соответствия согласно формам, приведенным в приложении № 4 к настоящему техническому регламенту Таможенного союза.

Согласно приложению № 4 технического регламента Таможенного союза средства индивидуальной защиты ног от скольжения относятся к первому классу риска и подлежат декларированию в соответствии с Типовыми схемами декларирования (схема декларирования 1Д, 2Д).

Таким образом, требование к участникам закупки о предоставлении документа, подтверждающего соответствие противоскользящих устройств требованиям Таможенного союза в формах сертификат/декларация, соответствует требованиям действующего законодательства.

Заявитель ссылается на предоставленную с заявкой на участие в запросе котировок справку № 373 от 19.05.2014.

Организатор торгов считает, что указанная справка не является подтверждением того, что средства индивидуальной защиты ног от скольжения в виде противоскользящих устройств не подлежат обязательной сертификации или декларации о соответствии.

Комиссией установлено, что справка № 373 от 19.05.2014. предоставлена ООО «Центр сертификации Лидер» (ООО «СОЮЗ») генеральному директору ООО «ЭКОСНАБ М» Белкову Е.В. Указанные юридические лица не являются участниками закупки, проводимой ФГУП «Почта России».

В предоставленной справке указан код товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (далее – ТН ВЭД) 4017000000, который относится исключительно к резине твердой (например, эбонит) во всех формах, включая отходы и скрап. Противоскользящие устройства относятся к элементу обуви, то есть её частью. Кроме того, противоскользящие устройства, согласно технического задания, должны быть эластичными, что несвойственно твердой резине.

Кроме того, в соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ участник

закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Комиссий по делу № 341-Т/2015 в действиях Организатора торгов не установлено нарушений части 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

В соответствии с изложенным отклонение заявки Заявителя произведено обосновано.

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Урал Спецстиль» на действия Управления федеральной почтовой связи по Краснодарскому краю – филиал Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (ул. Карасунская, д.68, г. Краснодар, 350000) при организации и проведении открытого запроса котировок с возможностью подачи заявки в бумажной форме на поставку противоскользящих устройств (извещение № SBR035-1511120036 опубликовано на сайте utr.sberbank-ast.ru), необоснованной.