

Решение по делу № 51
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

«26» марта 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Болховитиной Е.М. – заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии: Будачевой Г.И. – заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Алипа Т.В. – специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В.- специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

В присутствии:

... – заместителя директора Департамента государственных закупок Брянской области, действующего на основании доверенности №14 от 19.12.2010 года;

...- начальника договорной группы отдела МТО службы обеспечения деятельности БОГУ «Брянский пожарно-спасательный центр», действующего на основании доверенности № 386 от 24.03.2010 года,

...- представителя ОСаО «РЕСО-Гарантия», действующего на основании доверенности № РГ -Д-1956/09 от 05.06.2009 года;

...- представителя ОСаО «РЕСО-Гарантия», действующего на основании доверенности № РГ-Д-1399/10 от 10.03.2010 года,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ОСаО «РЕСО-Гарантия» в лице филиала «РЕСО-Гарантия» г. Брянск

установила:

23.03.2010 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ОСаО «РЕСО-Гарантия» в лице филиала ОСаО «РЕСО-Гарантия» г. Брянск на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке БОГУ «Брянский пожарно-спасательный центр».

Жалоба подана в срок, установленный частью 2 статьи 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов).

Рассмотрение жалобы назначено на «26» марта 2010 г. на 10 часов 00 минут. На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

Согласно представленным документам 05 февраля 2010 г. уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru размещены извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке БОГУ «Брянский пожарно-спасательный центр». Конкурсная документация утверждена начальником БОГУ «Брянский пожарно-спасательный центр» ...

Согласно Протоколу № 10 от 09 марта 2010 года до окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подано 11 заявок на участие в открытом конкурсе: ОСаО «РЕСО-Гарантия», ОАО «Страховое общество «ЖАСО», ООО «Росгосстрах», ОАО Страховая компания «РОСНО», ЗАО «Страховая группа «УралСиб», ЗАО Страховая компания «Мегарусс-Д», ОСаО «Ингосстрах», ОАО «Военно-Страховая Компания», ОАО «АльфаСтрахование», ООО «СК «Согласие», ООО Страховая компания «Цюрих».

Согласно Протоколу № 20 от 19.03.2010 года по итогам рассмотрения заявок единой комиссией уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области принято следующее решение:

1. Допустить к участию в конкурсе и признать участниками конкурса следующих участников размещения заказа: ОАО «Страховое общество «ЖАСО», ОАО Страховая компания «РОСНО», ОСаО «Ингосстрах», ОАО «Военно-Страховая Компания», ОАО «АльфаСтрахование».

2. Отказать в допуске к участию в конкурсе следующим участникам размещения заказа: ОСаО «РЕСО-Гарантия», ООО «Росгосстрах», ЗАО «Страховая группа «УралСиб», ЗАО Страховая компания «Мегарусс-Д», ООО «СК «Согласие», ООО Страховая компания «Цюрих».

Заявитель ОСаО «РЕСО-Гарантия» в лице филиала ОСаО «РЕСО-Гарантия» г. Брянск не согласен с решением единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области об отказе в допуске к участию в конкурсе по основанию, указанному в Протоколе №20 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 19.03.2010 года: «Заявка не соответствует требованиям конкурсной документации: отсутствует доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа (п.3 ст.25 Закона РФ от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», п.15 конкурсной документации)», поскольку Заявитель считает, что заявка ОСаО «РЕСО-Гарантия» на участие в открытом конкурсе соответствовала требованиям конкурсной документации: в составе заявки на участие в открытом конкурсе представлены следующие документы: выписка из протокола об избрании генерального директора ОСаО «РЕСО-Гарантия», приказ о вступлении в должность генерального директора, приказ о приеме на работу директора Брянского филиала ОСаО «РЕСО-Гарантия», нотариально заверенная копия доверенности на директора Брянского филиала.

При рассмотрении жалобы представитель Департамента государственных закупок Брянской области ... не согласился с доводами, изложенными в жалобе, и по существу вопроса пояснил следующее: доверенность, представленная в составе заявки на участие в открытом конкурсе ОСаО «РЕСО-Гарантия» на директора филиала ОСаО «РЕСО-Гарантия» г. Брянск Белокрылова Е.И. не содержит полномочий директора филиала на осуществление действий по предоставлению заявки на участие в открытом конкурсе.

Заслушав пояснения заказчика, уполномоченного органа, заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующему выводу:

Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области не нарушены требования ч.2 ст.27 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Закона о размещении заказов и требования п.4 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми заявка на участие в конкурсе не допускается конкурсной комиссией, в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, поскольку единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области

обоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в открытом конкурсе участника размещения заказа ОСАО «РЕСО-Гарантия», заявка на участие в конкурсе которого, не соответствует требованиям, установленным в конкурсной документации. В соответствии с п.1 ч.4 ст.22 конкурсная документация открытого конкурса содержит требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в открытом конкурсе в соответствии с частями 2 - 4 статьи 25 Закона о размещении заказов.

Пунктом 15 конкурсной документации на определение страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке БОГУ «Брянский пожарно-спасательный центр» устанавливается требование к документу, который участник размещения заказа должен представить в составе заявки на участие в открытом конкурсе. Так в составе заявки на участие в открытом конкурсе участник размещения заказа должен представить документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица. Указанное требование соответствует положениям пункта в) части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов.

При обозрении заявки на участие в открытом конкурсе ОСАО «РЕСО-Гарантия» установлено, что участником размещения заказа в составе заявки на участие в открытом конкурсе представлена доверенность №РГ-Д-1544/09 от 11.04.2009 года, согласно содержанию которой: «Открытое страховое акционерное общества «РЕСО-Гарантия» в лице генерального директора Раковщик Д.Г., действующего на основании Устава уполномочивает директора филиала ОСАО «РЕСО-Гарантия» г. Брянск Белокрылова Е.И. представлять интересы ОСАО «РЕСО-Гарантия» в органах власти и управления, учреждениях и организациях, заключать от имени ОСАО «РЕСО-Гарантия сделки (договоры) по продаже следующих страховых продуктов...».

Таким образом, из содержания доверенности, представленной в составе заявки на участие в открытом конкурсе ОСАО «РЕСО-Гарантия» в лице филиала ОСАО «РЕСО-Гарантия» г. Брянск следует, что в полномочия генерального директора филиала ОСАО «РЕСО-Гарантия» г. Брянск Белокрылова Е.И., действующего на основании доверенности №РГ-Д-1544/09 от 11.04.2009 года входит только осуществление действий по заключению договоров по продаже страховых продуктов. Документ, подтверждающий полномочия генерального директора филиала ОСАО «РЕСО-Гарантия» г. Брянск ... совершать действия от имени юридического лица при направлении и подписании заявки на участие в открытом конкурсе не представлен. На основании вышеизложенного оснований о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа ОСАО «РЕСО – Гарантия» в лице филиала ОСАО «РЕСО-Гарантия» г. Брянск у единой комиссии Департамента государственных закупок Брянской области не имелось.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Решила:

Признать жалобу участника размещения заказа ОСАО «РЕСО-Гарантия» в лице филиала ОСАО «РЕСО-Гарантия» г. Брянск на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке БОГУ «Брянский пожарно-спасательный центр» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии Е.М. Болховитина

Члены комиссии

Г. И. Будачева

Е.В. Ястребова

Т.В. Алипа