

**РЕШЕНИЕ**  
**№ 94/05-РНП-2014**

Резолютивная часть решения оглашена «16» декабря 2014 г. г.  
Кемерово

В полном объеме решение изготовлено «19» декабря 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Н.Е. – руководитель управления;  
Наумовой В.В. – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;

Членов Комиссии: Давыдовой А.М. – начальник отдела топливно-энергетического комплекса;  
Ланцман Л.И. – исполняющая обязанности начальника отдела судебной и правовой работы;  
Поляковой Ю.А. – начальник отдела контроля органов власти;

при участии:

- <...> – представителя Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» (далее – ФГБУ «ФКП Росреестра») (по доверенности № 26 от 24.07.2014 г.);

-- <...> – представителя ООО «Конкорд-Сервис» (по доверенности б/н от 10.12.2014 г.),

рассмотрев представленные ФГБУ «ФКП Росреестра» материалы о внесении ООО «Конкорд-Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков,

**УСТАНОВИЛА:**

27.11.2014 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступило заявление ФГБУ «ФКП Росреестра» о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Конкорд-Сервис».

Из заявления следует: на основании протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок № 1 от 06.11.2014 г. победителем запроса котировок в электронной форме на поставку расходных материалов для офисной техники было признано ООО «Конкорд-Сервис», как предложившее наиболее низкую цену.

07.11.2014 г. ФГБУ «ФКП Росреестра» был направлен победителю проект договора на поставку расходных материалов для офисной техники на электронной торговой

площадке <http://www.otc.ru/tender>. В соответствии с документацией о закупке, договор должен быть подписан победителем в течение 5 дней со дня его получения и заключен сторонами не позднее 10 дней с даты подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок. Однако, ООО «Конкорд-Сервис» был пропущен срок для подписания договора. 17.11.2014 г. договор не был заключен с победителем. Договор на поставку расходных материалов для офисной техники заключен со вторым участником.

По мнению заявителя, ООО «Конкорд-Сервис» уклонилось от заключения договора, так как в срок, предусмотренный документацией о закупке, не предоставил Заказчику подписанный договор.

Уведомлением от 10.12.2014 г. № 05/12224 рассмотрение жалобы ФГБУ «ФКП Росреестра» было назначено на 11.12.2014 г. на 15 час. 10 мин.

11.12.2014 г. на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представитель ФГБУ «ФКП Росреестра» поддержала доводы, изложенные в заявлении о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведения об ООО «Конкорд-Сервис», пояснила, что в извещении о проведении торгов № 37153 от 27.10.2014 г., размещенном на электронной торговой площадке по адресу в сети Интернет [www.otc.ru/tender](http://www.otc.ru/tender) указан срок подписания договора участником 5 дней, данный срок был установлен Заказчиком. Электронной площадкой направлялись уведомления о том, что крайний срок подписания договора участником 11.11.2014 г. ФГБУ «ФКП Росреестра» 14.11.2014 г. в адрес победителя было направлено письмо, в котором говорилось, что в срок до 11.11.2014 г. необходимо было подписать договор на поставку расходных материалов, что бездействие ООО «Конкорд-Сервис» расценивается как уклонение о заключении договора.

Представитель ООО «Конкорд-Сервис» пояснил, что на седьмой день, а именно 14.11.2014 г. сотрудники ООО «Конкорд-Сервис» заходили на электронную площадку с целью подписать договор, но подписать не удалось, так как площадкой был блокирован доступ к подписанию договора победителем торгов.

11.12.2014 г. Комиссия Кемеровского УФАС России объявила перерыв в рассмотрении заявления ФГБУ «ФКП Росреестра» о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Конкорд-Сервис» до 16 час. 00 мин. 16.12.2014 г.

16.12.2014 г. представитель ООО «Конкорд-Сервис» пояснил, что не считает ООО «Конкорд-Сервис» уклонившимся от заключения с ФГБУ «ФКП Росреестра» договора. На момент подачи заявки участнику не было известно, что на подписание договора будет предоставлен фактически один рабочий день, перечисление суммы задатка в размере 456 016,22 руб. в такой короткий срок было не возможно. Подробно пояснения изложены в письме (вх. № 9946 от 16.12.2014 г.).

Изучив имеющиеся материалы № 94/05-РНП-2014, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении данных материалов, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

[Статьей 2](#) Закона Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее –

Федеральный закон № 223-ФЗ) установлены требования, предъявляемые к процедуре закупки данными лицами.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утверждены 22.11.2012 г. постановлением Правительства РФ от № 1211 (далее – Правила № 1211).

Пунктом 2 Правил № 1211 установлено, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган соответствующие документы.

Приказом Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» № П/130 от 31.03.2014 г. утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии», осуществляемых в 2014 году (далее – Положение о закупках).

Приказом Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» № П/234 от 21.05.2014 г. в Приказ № П/130 от 31.03.2014 г. внесены изменения.

Документация открытого запроса котировок в электронной форме на поставку расходных материалов для офисной техники разработана в соответствии с Положением о закупках, утверждена директором филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Кемеровской области (далее – Документация).

В соответствии с пунктом 8.2 Положения договор с победителем либо иным лицом, с которым в соответствии с Положением о закупке заключается такой договор, по результатам проведения процедуры закупки в форме конкурса или аукциона должен быть заключен Заказчиком не позднее двадцати дней, а по результатам проведения процедуры закупки в иной форме – не позднее десяти дней со дня подписания итогового протокола.

Пунктом 8.3 Положения предусмотрено, что договор с участником закупки, обязанным заключить договор, заключается после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора, соответствующего требованиям документации о закупки (если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора было предусмотрено Заказчиком в документации о закупке).

В случае если участник закупки, обязанный заключить договор, не предоставил Заказчику в срок, указанный в пункте 8.2 Положения о закупке, подписанный им договор либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, такой участник признается уклонившимся от заключения договора (пункт 8.4 Положения).

Согласно части 2.4 Документации заключение договора по результатам оценки и рассмотрения заявок на участие в запросе цен в электронной форме предусматривается подписание в электронной форме.

В случае, если победитель запроса цен не представил Заказчику подписанный договор в срок, указанный в документации о проведении запроса цен, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора.

Договор может быть заключен не позднее 10 дней с даты размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен.

В соответствии с разделом II Документации «Информационная карта»:

п. 15 срок направления проекта договора победителю - в течение 2 рабочих дней с момента подписания протокола подведения итогов открытого запроса котировок;

п. 16 срок подписания проекта договора победителем – договор должен быть заключен не позднее 10 дней с даты подписания протокола рассмотрения и оценки заявок;

п. 17 обеспечение исполнения договора – договор заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения контракта. Размер обеспечения исполнения контракта составляет 30 % НМЦК – 456 016,22 руб.

27.11.2014 г. заказчиком ФГБУ «ФКП Росреестра» на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещена информация о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку расходных материалов для офисной техники.

Дата и время окончания подачи заявок – 05.11.2014 в 09:00.

Дата рассмотрения заявок – 06.11.2014 в 11:00.

Наименование электронной площадки в сети Интернет – OTC-tender.

27.10.2014 г. в 13:12 (время московское) ФГБУ «ФКП Росреестра» на сайте электронной площадки OTC-tender было опубликовано извещение о проведении торгов № 37153 на поставку расходных материалов для офисной техники.

Дата начала подачи заявок – 27.10.2014 14:00 (время московское).

Дата окончания подачи заявок – 05.11.2014 06:00 (время московское).

Дата рассмотрения заявок – 06.11.2014 08:00 (время московское).

Срок заключения договора (в днях) – 10.

Срок подписания договора участником (в днях) – 5.

06.11.2014 г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликован протокол, по итогам которого ООО «Конкорд-Сервис» было признано победителем открытого запроса котировок как участник, предложивший наиболее низкую цену договора.

07.11.2014 г. (пятница) в 15:45 (время кемеровское) участник был извещен в личном кабинете оператора электронной площадки о том, что договор передан контрагентом. Срок подписания договора не указан (скриншот имеется в материалах дела).

08.11.2014 г. (суббота) в 07:00 (время кемеровское) участник был извещен в личном кабинете оператора электронной площадки о том, что лимит времени для подписания договора участником истекает 11.11.2014 г. (вторник) в 07:00 (время кемеровское) (скриншот имеется в материалах дела).

08.11.2014 г. являлось нерабочим днем, следовательно, вышеуказанное извещение было получено ООО «Конкорд-Сервис» 10.11.2014 г. (понедельник), таким образом, на подписание договора участнику предоставлялось уже не 5 дней, а 1 день, то есть 8 рабочих часов.

Согласно пункту 12.6 Регламента работы электронной площадки «ОТС-TENDER» ЗАО «Внебиржевые рынки», утвержденного приказом генерального директора ЗАО «Внебиржевые рынки» № 02 от 31.03.2014 г. в соответствии с функциональными возможностями площадки, победитель имеет возможность подписать договор или направить протокол разногласий заказчику только в течении срока подписания договора участником, установленного в извещении.

Таким образом, с 12.11.2014 г. электронная площадка заблокировала доступ для подписания договора победителем, так как истек срок (5 дней), установленный заказчиком для подписания договора победителем.

В Документации и Положении ФГБУ «ФКП Росреестра» не регламентировано подписание договора со стороны участника, не указаны конкретные сроки, в которые участником должен быть подписан договор и направлен в адрес Заказчика.

Таким образом, заявление ФГБУ «ФКП Росреестра» (вх. № 9333 от 27.11.2014) о внесении поставщика ООО «Конкорд-Сервис» в реестр недобросовестных

поставщиков оставлено Комиссией Кемеровского УФАС России в рамках статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», без удовлетворения.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что 18.11.2014 г. в адрес участника запроса предложений, сделавшего второе предложение по цене контракта – ООО «Сервис Плюс», было направлено уведомление о заключении договора на условиях, указанных в запросе предложений данным участником закупки.

21.11.2014 г. между ФГБУ «ФКП Росреестра» и ООО «Сервис Плюс» был заключен договор № 28/223 на поставку расходных материалов для офисной техники.

Таким образом, при условии наличия заключенного договора на оказание соответствующих услуг, комиссия Кемеровского УФАС России не находит оснований для выдачи предписания по жалобе № 94/05-РНП-2014.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. № 1211, приказом ФАС России от 18.03.2013 г. № 164/13 Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Оставить заявление ФГБУ «ФКП Росреестра» о внесении поставщика – ООО «Конкорд-Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков без удовлетворения.
2. Предписание о заключении договора на поставку расходных материалов для офисной техники с ООО «Конкорд-Сервис» не выдавать.

Председатель Комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

В.В. Наумова

А.М. Давыдова

Л.И. Ланцман

Ю.А. Полякова

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.