

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

в отсутствие представителей от ООО «ЖКС № 1 Московского района» (далее – Организатор торгов) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы; от ООО «ИЦ «Лифт-Диагностика» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 25.08.2016 № 19884-ЭП/16) ООО «ИЦ «Лифт-Диагностика» на действия Организатора торгов ООО «ЖКС № 1 Московского района» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению работ по периодическому техническому освидетельствованию лифтов (извещение № 31604013800), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

19 августа 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31604013800 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению работ по периодическому техническому освидетельствованию лифтов (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «ЖКС № 1 Московского района» (далее – Положение о закупках), утвержденным решением общего собрания участников от 31.12.2015 г., на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 894 317,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	19.08.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	30.08.2016 в 11:59 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	30.08.2016 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	http://estp.ru

На момент рассмотрения жалобы по существу процедура закупки № 31604013800 была отменена на основании Протокола № 99/08/2016-ЗП от 30.08.2016 по технической причине (ошибка в документации).

2. Заявитель обжалует действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в отсутствии порядка оценки и сопоставления заявок по критерию «Качество работ (услуг) и квалификация участника конкурса».

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «ЖКС № 1 Московского района» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов ООО «ЖКС № 1 Московского района» в заседание Комиссии СПб УФАС России не прибыли при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы. Оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/18982/16 от 30.08.2016 не представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Комиссия СПб УФАС России рассматривала данную жалобу на основании редакции Документации по обжалуемой процедуре, размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Согласно п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с пп. 3 п. 23 Информационной карты Документации оценка по критерию «Качество работ (услуг) и квалификация участника конкурса» проводится членами комиссии на основе представленной информации. Каждый член комиссии присваивает место i -той заявке. По i -той заявке суммируются порядковые номера мест, присвоенных членами комиссии, и далее рассчитывается по формуле:

$$K = (\sum \min * V_{\max}) / \sum i,$$

где K – количество баллов по критерию для i -той заявки;

$\sum \min$ – минимальная сумма порядковых номеров присвоенных мест;

$\sum i$ – сумма порядковых номеров присвоенных мест для i -той заявки;

V_{\max} – максимальное количество баллов по критерию.

Комиссия СПб УФАС России установила, что по критерию «Качество работ (услуг) и квалификация участника конкурса» Закупочная комиссия присуждает баллы на основании своего субъективного мнения ввиду отсутствия порядка присвоения баллов.

Комиссия СПб УФАС России установила отсутствие порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке по критерию «Качество работ (услуг) и квалификация участника конкурса».

Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушение п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в отсутствии в Документации порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке по критерию «Качество работ (услуг) и квалификация участника конкурса».

Вместе с тем, ввиду непредставления Организатором торгов ООО «ЖКС № 1 Московского района» оригиналов документов по процедуре закупки, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/18982/16 от 30.08.2016, Комиссия СПб УФАС России установила в действиях ООО «ЖКС № 1 Московского района» состав административного правонарушения в соответствии со ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях РФ.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 25.08.2016 № 19884-ЭП/16) ООО «ИЦ «Лифт-Диагностика» на действия Организатора торгов ООО «ЖКС № 1 Московского района» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению работ по периодическому техническому освидетельствованию лифтов (извещение № 31604013800), обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в отсутствии в Документации порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке по критерию «Качество работ

(услуг) и квалификация участника конкурса».

3. Не выдавать Организатору торгов ООО «ЖКС № 1 Московского района» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений в виду того, что процедура закупки была отменена на основании Протокола № 99/08/2016-ЗП от 30.08.2016.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении с учетом выявленных нарушений, в том числе в соответствии со ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях РФ.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.