

РЕШЕНИЕ

ПО ДЕЛУ № 04-6/2-31-2018

Резолютивная часть решения объявлена 03 октября 2018 года

Решение изготовлено в полном объеме 17 октября 2018 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях законодательства о рекламе (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Посохова Л.В., заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

- Манюгина Е.И., начальник отдела контроля органов власти,
- Васильева Ю.О., специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,
- Бакулина А.А., специалист 2 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 04-6/2-31-2018, по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

в присутствии представителей:

- Кредитного потребительского кооператива «Эль – Коммерс» (далее – КПК «Эль – Коммерс»): Б. – заместителя председателя КПК «Эль-Коммерс» и В.;
- Отделения по Тверской области Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу (далее – Отделение): Ч. (по доверенности от 25.05.2018 № 69 АА 2029567), Г. (по доверенности от 25.05.2018 № 69 АА 2029565) и Д. (паспорт),

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено по обращению Отделения от 02.08.2018 № Т128-20-1-17/8348 по факту размещения КПК «Эль – Коммерс» на фасаде здания, расположенного по адресу: г. Тверь, ***, информации о привлечении денежных средств во вклады.

Факт размещения вышеназванной рекламы подтвержден приложенными к обращению фотографиями.

Согласно статье 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его

продвижение на рынке.

Размещенная на фасаде здания информация является рекламой, так как представляет собой информацию о конкретном виде услуг – привлечении денежных средств во вклады, предназначена для неопределенного круга лиц, направлена на привлечение внимания к финансовым услугам, оказываемым КПК «Эль – Коммерс».

Согласно пункту 2 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Требования к порядку размещения и содержанию рекламы финансовых услуг установлены статьей 28 Закона о рекламе.

Согласно части 14 статьи 28 Закона о рекламе, если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

Согласно статье 76.1 Федерального закона от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банка России)» кредитный потребительский кооператив является одним из видов некредитных финансовых организаций, деятельность которых определяется Федеральным законом от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации» (далее – Закон о кредитной кооперации), нормативными актами Банка России и осуществляется на основе принципов финансовой взаимопомощи членов кредитного потребительского кооператива (пайщиков) и ограничения участия в деятельности лиц, не являющихся его членами.

Пунктами 1 и 2 части 1 статьи 4 Закона о кредитной кооперации предусмотрено, что кредитный кооператив привлекает денежные средства своих членов на основании договоров займа, заключаемых с юридическими лицами или договоров передачи личных сбережений, заключаемых с физическими лицами в порядке, предусмотренном Законом о кредитной кооперации.

В соответствии со статьями 5 и 36 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» только кредитная организация (банк) имеет исключительное право привлекать во вклады денежные средства физических и юридических лиц, размещать указанные средства от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности, срочности, открывать и вести банковские счета физических и юридических лиц. Такое право предоставляется в соответствии с лицензией, выдаваемой Банком России.

Согласно информации Отделения (письмо от 02.08.2018 № Т128-20-1-17/8348) КПК «Эль-Коммерс» не вправе оказывать банковские операции, такие как привлечение во вклады денежных средств физических лиц, так как данная организация не является кредитной и не имеет соответствующей лицензии.

Статьей 7 Закона о рекламе установлен запрет на рекламу товаров, в том числе, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Согласно пункту 7 статьи 7 Закона о рекламе не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Согласно части 7 статьи 5 Закона о рекламе не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Реклама КПК «Эль-Коммерс» об оказании услуг по предоставлению вкладов вводит в заблуждение потребителей, так как КПК «Эль-Коммерс» не является кредитной организацией и не имеет соответствующей лицензии, а, следовательно, не вправе осуществлять такой вид деятельности как привлечение во вклады денежных средств физических лиц. Договор займа имеет иную правовую природу и предусматривает иные последствия в случае недобросовестности заемщика, нежели договор вклада.

На заседании Комиссии заместитель председателя КПК «Эль-Коммерс» Б. сообщил, что вышеуказанная реклама была изготовлена на основании договора оказания услуг по заказу КПК «Эль-Коммерс». При этом не отрицает, что содержание размещенной на фасаде здания информации определялось именно КПК «Эль-Коммерс».

Следовательно, при размещении вышеназванной рекламы КПК «Эль-Коммерс» нарушены требования части 7 статьи 5, пункта 7 статьи 7 и части 14 статьи 28 Закона о рекламе.

Согласно статье 38 Закона о рекламе ответственность за нарушение части 7 статьи 5 и части 14 статьи 28 Закона о рекламе несет рекламоделец, за нарушение пункта 7 статьи 7 Закона о рекламе – рекламоделец и рекламодатель.

В данном случае рекламоделем и рекламодателем является КПК «Эль-Коммерс» (170100, г. Тверь, ИНН – 6950209160, ОГРН – 1176952012456).

В связи с отсутствием на дату рассмотрения дела доказательств прекращения распространения рекламы, Комиссия пришла к выводу о необходимости выдачи КПК «Эль-Коммерс» предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37 - 42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, Комиссия Тверского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу о привлечении денежных средств во вклады, размещенную на фасаде здания по адресу: г. Тверь,; признать действия КПК «Эль-Коммерс» (170100, г. Тверь, ИНН – 6950209160, ОГРН – 1176952012456) при распространении вышеуказанной рекламы нарушившими требования части 7 статьи 5, пункта 7 статьи 7 и части 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Выдать КПК «Эль-Коммерс» (170100, г. Тверь, ИНН – 6950209160, ОГРН – 1176952012456) предписание о прекращении нарушения части 7 статьи 5, пункта 7 статьи 7 и части 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» при размещении вышеуказанной рекламы о привлечении денежных средств во вклады.

3. Передать материалы дела № 04-6/2-31-2018 уполномоченному должностному лицу Тверского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии: Л.В. Посохова

Члены Комиссии: Е.И. Манюгина, Ю.О. Васильева, А.А. Бакулина

ПРЕДПИСАНИЕ ПО ДЕЛУ № 04-6/2-31-2018

О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О РЕКЛАМЕ

17 октября 2018 г.
Тверь

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Посохова Л.В., заместитель руководителя управления,

члены Комиссии:

Манюгина Е.И., начальник отдела контроля органов власти,

Васильева Ю.О., специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

Бакулина А.А., специалист 2 разряда отдела контроля органов власти,

на основании решения от 17.10.2018 по делу № 04-6/2-31-2018 и в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частей 1 и 3 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. КПК «Эль-Коммерс» (170100, г. Тверь, ИНН – 6950209160, ОГРН – 1176952012456) в **10-дневный срок** со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно, прекратить распространение наружной рекламы о привлечении денежных средств во вклады, обеспечив соблюдение требований части 7 статьи 5, пункта 7 статьи 7 и части 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

2. КПК «Эль-Коммерс» (170100, г. Тверь, ИНН – 6950209160, ОГРН – 1176952012456) представить в Тверское УФАС России письменные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания **в срок до 19.10.2018 либо в течение десяти дней со дня исполнения настоящего предписания.**

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе ФАС России вправе в соответствии с [пунктом 2.4 статьи 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на должностных лиц штраф в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном [статьей 198](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации. Обжалование в судебном порядке настоящего предписания не приостанавливает его исполнение.

Председатель Комиссии: А.П. Посохова

Члены Комиссии: Е.И. Манюгина, Ю.О. Васильева, А.А. Бакулина