

Организатор торгов:

Некоммерческая организация
«Фонд капитального ремонта
многоквартирных домов»
Ленинградской области

Место нахождения и почтовый
адрес: ул. Профессора
Качалова 7, литер А (БЦ
«Мельник») Санкт-Петербург,
192019

reg.operator@lokaprem.ru

Участник закупки:

ООО «НПП «Параметр»

Улица Полтавская, д. 6, лит. А, пом.
1-Н (22), Санкт-Петербург, 191024

mail@npp-parametr.ru

n_mail@mail.ru

Оператор электронной

площадки:

ЭТП НЭП

auditors@etpz.ru

Идентификационный номер
электронного аукциона:

204550000012000172

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «НПП «Параметр»

г. Санкт-

Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 13 июля 2020 г.

В полном объеме решение изготовлено 16 июля 2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, на основании Приказа от 10.07.2020 № 277, в составе:

<...>

в присутствии представителей Организатора торгов Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» Ленинградской области: <...>, <...>,

в присутствии представителя Общества с ограниченной ответственностью «НПП «Параметр»: <...>,

рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу Общества с ограниченной ответственностью «НПП «Параметр» (улица Полтавская, д. 6, лит. А, пом. 1-Н (22), Санкт-Петербург, 191024) на действия Организатора торгов – Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (ул. Профессора Качалова 7, литер А (БЦ «Мельник») Санкт-Петербург, 19201)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской

области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью НПП «Параметр» (далее – Заявитель, Общество) (вх. № 8292 от 03.07.2020), на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (далее – НО «Фонд капитального многоквартирных домов ЛО») при организации и проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного(-ых) дома(-ов), расположенного(-ых) на территории Выборгского района Ленинградской области (№204550000012000172).

По мнению Заявителя, Организатор аукциона нарушил порядок проведения открытого аукциона в электронной форме. В действиях Общества отсутствуют основания для признания Общества уклонившимся от заключения Договора № 2021 – 6.

Заявитель просит провести внеплановую проверку электронного аукциона и отменить Акт о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов от 02.07.2020, выдать НО «Фонд капитального многоквартирных домов ЛО» Предписание об устранении нарушений прав и интересов Заявителя и обязать Организатора торгов заключить Договор.

НО «Фонд капитального многоквартирных домов ЛО» представлены возражения на жалобу Заявителя, в которых считает доводы Заявителя не подлежащими удовлетворению.

В ходе рассмотрения жалобы по существу представитель Общества поддержал доводы жалобы, «Фонд капитального многоквартирных домов ЛО» поддержал доводы, изложенные в возражениях.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав пояснения представителей сторон проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

20.05.2020 на сайте единой информационной системы в сфере закупок Организатором торгов было размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного(-ых) дома(-ов), расположенного(-ых) на территории Выборгского района Ленинградской области (№204550000012000172).

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона (ПП РФ 615) от 15.06.2020 №2045500000120001720003 участником, предложившим наименьшую цену при проведении Аукциона, является Общество.

В соответствии с пунктом 158 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 615 от 01.07.2016 (далее – Положение) проект Договора № 2021-6 (далее – Договор) сформирован и направлен Организатором торгов средствами национальной электронной площадки (www.ets-ets.ru) в адрес Общества.

Согласно позиции Фонда, по истечению 10-ти календарных дней с даты получения проекта Договора, а именно по состоянию на 29.06.2020, Общество подписало проект Договора, однако обеспечение исполнения Договора от Общества Организатору торгов не предоставлено.

В соответствии с пунктом 6 раздела IX Аукционной документации и пунктом 199 Положения, в случае если участник, с которым заключается договор, в срок, указанный в Документации об аукционе, не представил заказчику подписанный договор о проведении капитального ремонта и (или) обеспечение исполнения обязательств по Договору о проведении капитального ремонта, то участник, с которым заключается договор, признается уклонившимся от такого Договора.

В результате чего, Организатор торгов составил Акт о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов от 02.07.2020,

Представитель Фонда на заседании пояснил, что в соответствии с пунктом 21 и 26 раздела X Документации об Аукционе подписанный проект

договора и обеспечения его исполнения должны быть переданы участником, с которым заключается договор, Заказчику в течении 10 календарных дней с даты получения такого проекта.

Однако, Комиссия отмечает, что в соответствии с пунктом 26 Информационной карты, действительно есть указание на срок в 10 календарных дней, однако при этом указано, что подписание договора происходит в порядке, установленном разделом VIII «Признание электронного аукциона несостоявшимся» и разделом IX «Порядок заключения договора» Документации о закупке.

Разделом IX «Порядок заключения договора» Документации о закупке, пунктом 2 при этом предусмотрено: « Договор о проведении капитального ремонта не может быть заключен ранее чем через 10 (десять) дней и позднее чем через 20 «двадцать» дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, или протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, в котором содержится информация о признании электронного аукциона не состоявшимся, или акта об уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта, или акта об отказе от заключения договора о проведении капитального ремонта с победителем электронного аукциона».

В соответствии с пунктом 197 Положения «Договор о проведении капитального ремонта не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, или протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, в котором содержится информация о признании электронного аукциона несостоявшимся, или акта об уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта, или акта об отказе от заключения договора о проведении капитального ремонта с победителем электронного аукциона. Действие настоящего пункта не распространяется на случаи заключения договора о проведении капитального ремонта с единственной подрядной организацией.

Организатор торгов, в рассматриваемом деле, после получения подписанного со стороны Заявителя договора и обеспечения, укладывался в предусмотренный законодательством срок, кроме того, в самой Аукционной документации есть указание именно на разделы VIII «Признание электронного аукциона несостоявшимся» и IX «Порядок заключения договора» Документации о закупке, однако организатор

торгов принял решение не взаимодействовать с Обществом и признал его уклонившимся.

Так же, на заседании Комиссии Ленинградского УФАС России представителям Общества сообщено, что 22.06.2020 в адрес Заказчика Обществом направлен проект банковской гарантии с сопроводительным письмом (исх. №19 от 22.06.2020).

26.06.2020 проект договора подписан Обществом на площадке, однако банковскую гарантию прикреплена в формате docx, при этом 30.06.2020 Общество предоставило в адрес Заказчика подписанный проект договора и соответствующую банковская гарантия. Ввиду того, что банк, эмитент расположен в г. Москва, а 1 июля 2020 года, указом Президента объявлен нерабочим, оригинал банковской гарантии был отправлен курьерской службой банка 02.07.2020.

Тем самым, Общество имея намерение заключить Договор по результатам электронного аукциона, до истечения предельного срока заключения Договора, установленного пунктом 197 Положения, совершило все возможные действия для предоставления надлежащего комплекта документов.

Поскольку подписанный Договор и обеспечение были представлены Организатору торгов, а Заказчик обладал необходимым сроком для подписания договора со своей стороны то в действиях Общества отсутствуют основания для признания его уклонившимся от подписания Договора.

На основании вышеизложенного Комиссия Ленинградского УФАС приходит к выводу о том, что, аукционной Комиссией НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» ЛО не правомерно составлен Акт об уклонении победителя от заключения договора (ПП РФ 615) от 02.07.2020 №2045500000120001720004.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в

случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

При принятии решения Комиссия антимонопольного органа так же учитывает правовую позицию, изложенную в письмах Минфина России № 24-06-05/26578 от 03.04.2020, МЧС России № 219-АГ-70 от 03.04.2020, ФАС России №МЕ/28039/20 от 03.04.2020, и № ИА/21684/20 от 18.03.2020 о том, что период спорных правоотношений приходится на распространение новой коронавирусной инфекции вызванной 2019-nCoV и носит чрезвычайный и непредотвратимый характер, в связи с чем является обстоятельством непреодолимой силы.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «НПП «Параметр» на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» при организации и проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного(-ых) дома(-ов), расположенного(-ых) на территории Выборгского района Ленинградской области (№204550000012000172) **обоснованной**.

2. Выдать Предписание Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области».

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.