

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 3 мая 2012 г.

г. Новосибирск

Решение в полном объёме изготовлено 11 мая 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Гаврилов С. Г. – руководитель управления, председатель Комиссии;

Камнева Н. П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рисов А. В. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 29 от 06.04.2012 г. по признакам нарушения администрацией г. Барабинска Новосибирской области (ул. Калинина, д. 3, г. Барабинск, Новосибирская область, 632334) части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии: представителей администрации г. Барабинска Новосибирской области - «...», «...».

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение МУП «Барабинское автотранспортное предприятие» (далее МУП «Барабинсктранс») на действия администрации г. Барабинска при проведении открытого конкурса на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения в городе Барабинске Новосибирской области.

В ходе рассмотрения обращения МУП «Барабинсктранс» в действиях администрации г. Барабинска при проведении конкурса на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок на маршрутах регулярного сообщения признаков недопущения, ограничения или устранения конкуренции не установлено.

Однако Новосибирском УФАС России было проанализировано Положение о конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения г. Барабинска (далее Положение), утверждённое Постановлением главы администрации г. Барабинска от 19.11.2008 г. № 360. В ходе анализа Положения было установлено, что конкурс на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения не содержит критериев оценки конкурсных заявок с бальной шкалой, по которой производится оценка и сопоставление конкурсных заявок и определяется победитель конкурса, что позволяет конкурсной комиссии по своему усмотрению оценивать заявки

участников конкурса и может в дальнейшем при проведении конкурсов привести к необъективной оценке заявок участников конкурса, создать дискриминационные условия для одних хозяйствующих субъектов по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, претендующими на заключение договора и как следствие к ограничению конкуренции между ними.

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено в отношении администрации г. Барабинска Новосибирской области по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившего в утверждении Постановлением главы администрации г. Барабинска от 19.11.2008г. № 360 Положения о конкурсе на право заключения на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения г. Барабинска, которое не содержит критериев оценки конкурсных заявок с бальной шкалой, по которой производится оценка и сопоставление конкурсных заявок и определяется победитель конкурса.

По существу дела администрация г. Барабинска представила следующее объяснение.

Ранее Положением была предусмотрена оценка представленных документов по бальной системе с учётом показателей, однако, практика применения бальной системы выявила неэффективность её использования. Отсутствие критериев оценки конкурсных заявок позволяет рационально и своевременно решать социально-значимые проблемы населения г. Барабинска по обеспечению пассажирских перевозок города. Законом Новосибирской области № 112-ОЗ от 07.06.2007г. «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» не установлены требования о необходимости проведения оценки конкурсных заявок с бальной шкалой, равно как и отсутствует запрет на оценку документов при проведении конкурса иным способом.

Принятие администрацией г. Барабинска Постановления от 19.11.2008г. № 360, утвердившего Положения о конкурсе на право заключения на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения г. Барабинска не приводит или не может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции поскольку не противоречит действующему законодательству.

На заседании Комиссии представители администрации г. Барабинска сообщили, что в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения является вопросом местного значения, обязанность на решение которого возлагается на администрацию г. Барабинска. Пунктом 6.8 Положения о конкурсе, в ранее действовавшей редакции, предусматривалось оценка конкурсных заявок по бальной шкале. Постановлением главы администрации г. Барабинска от 23.11.2011г. № 478 в Положение внесены изменения, которыми пункт 6.8 исключён. Общее количество муниципальных маршрутов в г. Барабинске, выставляемых на конкурс равняется 10, количество рейсов на маршрутах составляет 18. При определении победителя конкурса по бальной шкале победителем конкурса становится перевозчик имеющий 2 единицы техники. Отсутствие необходимого

количества транспортных единиц не позволяет победителю конкурса осуществлять перевозки пассажиров на всех муниципальных маршрутах, а администрации г. Барабинска не позволяет решать вопрос организации транспортного обслуживания населения в г. Барабинске, Таким образом, применение бальной системы определения победителя влечёт выявление единственного победителя, набравшего наибольшее количество баллов и как следствие исключает доступ на рынок пассажирских перевозок иных индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, имеющих возможность осуществлять пассажирские перевозки в г. Барабинске. Конкурс на право заключения договора об организации пассажирских перевозок проводится в виде конкурса документов. Если перевозчик представляет все документы необходимые для осуществления пассажирских перевозок, установленные действующим законодательством, с перевозчиком заключается договор. Федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области не установлено, что для оценки конкурсных заявок организатор конкурса обязан устанавливать методику оценки и критерии определения конкурсных заявок.

Рассмотрев материалы дела и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно пункта 7 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения является вопросом местного значения поселения.

В соответствии со статьёй 9 Закона Новосибирской области от 07.06.2007г. N 112-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» органы местного самоуправления в пределах своих полномочий создают условия для предоставления транспортных услуг населению и организуют транспортное обслуживание населения в границах муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации, настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами Новосибирской области и муниципальными правовыми актами. Привлечение перевозчиков к выполнению регулярных пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения осуществляется на основании договоров об организации пассажирских перевозок заключаемых уполномоченными органами: по результатам конкурсов на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения; на условиях временной работы на маршрутах регулярного сообщения. Порядок привлечения перевозчиков к выполнению пассажирских перевозок по результатам конкурса на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения либо на условиях временной работы, порядок проведения конкурса определяются уполномоченным органом (статья 12 Закона Новосибирской области от 07.06.2007г. N 112-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области»).

В соответствии с пунктом 2.5.1 Положения «Об организации транспортного обслуживания населения в г. Барабинске, утверждённого Постановлением главы администрации г. Барабинска от 14.10.2010г. № 118 привлечение перевозчиков к выполнению регулярных пассажирских перевозок по маршрутам регулярного

сообщения осуществляется на основании договоров об организации пассажирских перевозок, заключённых администрацией г. Барабинска по результатам конкурса, сроком не более одного года, на условиях временной работы на маршрутах регулярного сообщения на срок не более одного года.

Постановлением главы администрации г. Барабинска от 19.11.2008г. № 360 утверждено Положение о конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения (далее Положение).

Согласно пунктов 2.3, 2.4 Положения (в редакции Постановления главы администрации г. Барабинска от 23.11.2011г. № 478), конкурс является открытым и проводится в виде конкурса документов. Участниками конкурса могут быть юридические лица независимо от организационно-правовой формы и предприниматели, осуществляющие свою деятельность без образования юридического лица, соответствующие требованиям, предъявляемым действующим законодательства к перевозчикам пассажиров. При этом Положении не установлено, каким образом производится оценка заявок.

В соответствии со статьёй 3 Федерального закона от 10.12.1995г. N 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» основными принципами обеспечения безопасности дорожного движения являются: приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности; приоритет ответственности государства за обеспечение безопасности дорожного движения над ответственностью граждан, участвующих в дорожном движении; соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения;

Федеральное законодательство и законодательство Новосибирской области не устанавливает обязательного требования по установлению критериев оценки конкурсных заявок, однако конкурс служит инструментом конкурентного отбора, позволяющего выбрать претендента, наилучшим образом удовлетворяющего потребности населения в транспортных услугах, отвечающих требованиям безопасности пассажирских перевозок.

Отсутствие критериев оценки конкурсных заявок не позволяют конкурсной комиссии определить перевозчика наиболее отвечающего требованиям безопасности пассажирских перевозок, даёт возможность конкурсной комиссии по собственному усмотрению влиять на итоги конкурса, что может привести к ограничению конкуренции среди участников конкурса.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Поскольку часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» распространяется на будущее время, факт недопущения, ограничения, устранения конкуренции, не обязательно должен носить уже завершённый характер.

Таким образом, применение Положения о конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения г. Барабинска, утверждённое Постановлением главы администрации г. Барабинска от 19.11.2008г. № 360 (в ред. Постановления от 23.11.2011г. № 478), которое не содержит критериев оценки конкурсных заявок, что не позволяет конкурсной комиссии определить перевозчика наиболее отвечающего требованиям безопасности пассажирских перевозок, даёт возможность конкурсной комиссии по собственному усмотрению влиять на итоги конкурса, что может в дальнейшем при проведении конкурсов привести к необъективной оценке заявок участников конкурса, создать дискриминационные условия для одних хозяйствующих субъектов по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, претендующими на заключение договора об организации пассажирских перевозок и как следствие к ограничению конкуренции между участниками конкурса, что является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию муниципального образования г. Барабинска Новосибирской области нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в утверждении Постановлением главы администрации г. Барабинска от 19.11.2008г. № 360 (в ред. Постановления от 23.11.2011г. № 478) Положения о конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения г. Барабинска, которое не содержит критериев оценки конкурсных заявок, что даёт возможность конкурсной комиссии по собственному усмотрению влиять на итоги конкурса, что может в дальнейшем при проведении конкурсов привести к необъективной оценке заявок участников конкурса, создать дискриминационные условия для одних хозяйствующих субъектов по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, претендующими на заключение договора об организации пассажирских перевозок и как следствие к ограничению конкуренции между участниками конкурса.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации г. Барабинска Новосибирской области предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства. С целью устранения нарушения антимонопольного законодательства администрации г. Барабинска Новосибирской области необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно внести изменения в Положение о конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения г. Барабинска, утверждённое Постановлением главы администрации г. Барабинска от 19.11.2008г. № 360 (в ред. Постановления от 23.11.2011г. № 478), предусматривающие критерии оценки конкурсных заявок.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий антимонопольного законодательства отсутствуют.

С. Г. Гаврилов

Председатель Комиссии

Н. П. Камнева

Члены Комиссии

А. В. Рисов

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 29

11 мая 2012 года
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Гаврилов С. Г. – руководитель управления, председатель Комиссии;

Камнева Н. П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рисов А. В. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 11.05.2012г. по делу № 29 от 06.04.2012г. о нарушении администрацией г. Барабинска Новосибирской области (ул. Калинина, д. 3, г. Барабинск, Новосибирская область, 632334) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации г. Барабинска Новосибирской области в срок до 22.06.2012г.

прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации г. Барабинска Новосибирской области предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства. С целью устранения нарушения антимонопольного законодательства администрации г. Барабинска Новосибирской области необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно внести изменения в Положение о конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения г. Барабинска, утверждённое Постановлением главы администрации г. Барабинска от 19.11.2008г. № 360 (в ред. Постановления от 23.11.2011г. № 478), предусматривающие критерии оценки конкурсных заявок.

3. О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 29.06.2012г. с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии

С. Г. Гаврилов

Члены Комиссии:

Н. П. Камнева

А. В. Рисов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.