

РЕШЕНИЕ № 844-ж/2016

30 ноября 2016 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее — Комиссия) в составе:

Председателя	<...>	
Комиссии:	-	заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	<...>	- специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	<...>	- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу ООО «ФК САТИКОМ» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку «Карбопенема в комбинациях» субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями для учреждений здравоохранения Челябинской области на IV квартал 2016 года (изв. № 0869200000216001498) в присутствии:

представителей ГКУ Челябинской области «Центр организации закупок в сфере здравоохранения» (далее – организатор совместного аукциона), действующих на основании доверенностей № 41 от 14.07.2016, № 3 от 06.06.2016, № б/н от 23.06.2016, № 8 от 21.09.2016,

в отсутствие представителей ООО «ФК САТИКОМ» (далее – заявитель, Общество),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 23.11.2016 поступила жалоба

ООО «ФК

САТИКОМ» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку «Карбопенема в комбинациях» субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями для учреждений здравоохранения Челябинской области на IV квартал 2016 года (изв. № 0869200000216001498) (далее – аукцион).

Согласно представленным документам, ГКУ Челябинской области «Центр организации закупок в сфере здравоохранения» объявило о проведении электронного аукциона в форме совместных торгов на поставку «Карбопенема в комбинациях» субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями для учреждений здравоохранения Челябинской области на IV квартал 2016 года путем опубликования 31.10.2016 в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru извещения № 0869200000216001498 об осуществлении закупки.

Заказчиками выступили Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница №1 г. Еманжелинск», Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница г. Верхнеуральск», Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 4 г. Златоуст», Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Челябинская областная детская клиническая больница», Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Ашинская центральная городская больница», Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Нязепетровская центральная районная больница», Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения Детская городская клиническая больница № 9, Муниципальное учреждение «Кизильская центральная районная больница», Муниципальное учреждение здравоохранения «Карталинская городская больница», Муниципальное учреждение здравоохранения Варненская центральная районная больница.

Общая начальная (максимальная) цена контрактов определена в размере 1 046 641 рубль 88 копеек.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке – 08.11.2016 в 08 часов 00 минут.

На дату рассмотрения жалобы контракты на по итогам проведения закупки заключены Муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения «Ашинская центральная городская больница», Муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения «Нязепетровская центральная районная больница», Муниципальным учреждением здравоохранения Варненская центральная районная больница с ООО «КОРС».

Доводы жалобы заявителя заключаются в следующем.

1. Аукционной комиссией неправомерно отказано ООО «ФК САТИКОМ» с порядковым номером заявки 3 в допуске к участию в электронном аукционе.
2. Заказчиком в аукционной документации в отношении закупаемого лекарственного препарата с международным непатентованным наименованием (далее — МНН) «Импипенем+Циластатин» указано, препарат должен иметь возможность применения в качестве монотерапии у онкологических больных с

ослабленным иммунитетом в случае подтвержденных или предполагаемых инфекций, например сепсиса.

По мнению заявителя, указанные характеристики товара являются излишними. Так, все лекарственные препараты в рамках одного МНН имеют аналогичную область применения и, соответственно, являются взаимозаменяемыми.

В доказательство своих доводов заявителем в составе жалобы представлены копии Писем ФАС России от 26.10.2015 № АК/58960/15, от 03.02.2016 № АД/634516, от 26.08.2016 № ИА/58910/16.

Представители организатора совместного аукциона с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, представили письменные пояснения и на Комиссии указали следующее.

Единой комиссией по осуществлению закупок рассмотрены первые части заявок на участие в электронном аукционе в порядке, установленном частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участникам с порядковыми номерами заявок 1, 3.

ООО «ФК САТИКОМ» с порядковым номером заявки 3 отказано в допуске к участию в аукционе на основании несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации об электронном аукционе. Так, участником в заявке предложен лекарственный препарат с МНН «Имипенем+Циластатин» и торговым наименованием «Имипенем и Циластатин Джодас» в виде порошка для приготовления раствора для инфузий 500 мг+500 мг во флаконах № 10. Также в заявке Общества указано, что после разведения раствор можно хранить в течение 4 часов при комнатной температуре (не выше 25 °С) и в течение — 24 часов в холодильнике (при температуре не выше 4 °С). Имеет возможность одновременного применения с аминогликозидами.

Вместе с тем, в соответствии с содержащейся в аукционной документации информацией о характеристиках закупаемого товара заказчиком необходим препарат, который может применяться, в том числе в качестве монотерапии у онкологических больных с ослабленным иммунитетом в случае подтвержденных или предполагаемых инфекций, например сепсиса.

Заслушав пояснения лиц, присутствующих на заседании Комиссии Челябинского УФАС России, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам

1. В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара, должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно частям 1, 3 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В силу части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Как следует из материалов дела, на участие в закупке подано четыре заявки.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 14.11.2016 участнику с порядковым номером заявки 3 (ООО «ФК САТИКОМ») отказано в допуске к участию в электронном аукционе. Так, заявка участника электронного аукциона не соответствует требованиям аукционной документации. Согласно п. 1 Приложения № 1 к Информационной карте документации об электронном аукционе «Наименование и описание объекта закупки» к поставке требуется лекарственный препарат с МНН «Имипенем+Циластатин» с описанием «порошок для приготовления раствора для инфузий 500 мг+500 мг - флакон №10. После разведения раствор можно хранить в течение (не менее, часов) - 4 при комнатной температуре (не выше 25°C) или в течение (не менее, часов) - 24 в холодильнике (при температуре не выше 4°C). С возможностью одновременного применения с аминогликозидами. **Должен иметь возможность применения в качестве монотерапии у онкологических больных с ослабленным иммунитетом в случае подтвержденных или предполагаемых инфекций, например сепсиса**». Участником электронного аукциона в первой части заявки по п. 1 к поставке предложен лекарственный препарат с МНН «Имипенем+Циластатин» с торговым наименованием «Имипенем и Циластатин Джодас», с описанием «порошок для приготовления раствора для инфузий 500 мг+500 мг - флакон №10. После разведения раствор можно хранить в течение 4 часов при комнатной температуре (не выше 25°C) и в течение - 24 часов в холодильнике (при температуре не выше 4°C). С возможностью одновременного применения с аминогликозидами». Таким образом, заявка участника закупки не предусматривает применение: «**Должен иметь возможность применения в качестве монотерапии у онкологических больных с ослабленным иммунитетом в случае подтвержденных или предполагаемых инфекций, например сепсиса**». Нарушены требования п. 17, 18 Информационной карты документации об аукционе.

Основание для решения: п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктами 17, 18 информационной карты аукционной документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В Приложении № 1 к информационной карте аукционной документации содержится наименование и описание объекта закупки.

п/п	МНН (Состав)	Описание полное	Ед. изм.	Кол-во
1	Имипенем+Циластатин	порошок для приготовления раствора для инфузий 500 мг+500 мг - флакон №10. После разведения раствор можно хранить в течение (не менее, часов) - 4 при комнатной температуре (не выше 25°C) или в течение (не менее, часов) - 24 в холодильнике (при температуре не выше 4°C). С возможностью одновременного применения с аминогликозидами. <u>Должен иметь возможность применения в качестве монотерапии у онкологических больных с ослабленным иммунитетом в случае подтвержденных или предполагаемых инфекций, например сепсиса.</u>	уп	146

В заявке ООО «ФК САТИКОМ» в отношении предлагаемого к поставке лекарственного препарата с торговым наименованием «Имипенем и Циластатин Джодас» указаны следующие характеристики.

Предложение участника размещения заказа: торговое наименование	Технические, функциональные, качественные и другие характеристики товара
Имипенем и Циластатин Джодас	порошок для приготовления раствора для инфузий 500 мг+500 мг - флакон №10. После разведения раствор можно хранить в течение 4 часов при комнатной температуре (не выше 25°C) и в течение – 24 часов в холодильнике (при температуре не выше 4°C). С возможностью одновременного применения с аминогликозидами

Аукционная комиссия на основании информации, содержащейся в аукционной документации, проверяет заявки участников, принимает решение о соответствии или несоответствии поданных участниками заявок требованиям документации об электронном аукционе.

В данном случае, заявка ООО «ФК САТИКОМ» не содержит предусмотренной

приложением № 1 к информационной карте документации об электронном аукционе информации о том, что лекарственный препарат возможно применять в качестве монотерапии у онкологических больных с ослабленным иммунитетом в случае подтвержденных или предполагаемых инфекций, например сепсиса. Следовательно, заявка Общества не соответствует требованиям аукционной документации. В связи с чем, аукционной комиссией правомерно отказано ООО «ФК САТИКОМ» в допуске к участию в электронном аукционе.

2. В жалобе заявителем указано на необоснованное установление заказчиком в аукционной документации показаний к применению закупаемого лекарственного препарата. По мнению ООО «ФК САТИКОМ», все лекарственные препараты в рамках одного МНН имеют аналогичную область применения и, соответственно, являются взаимозаменяемыми.

Таким образом, заявителем оспариваются положения документации о закупке. Вместе с тем, в соответствии с частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения документации об электронном аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Исходя из содержания извещения о проведении электронного аукциона, пункта 25 Информационной карты аукционной документации срок подачи заявок истекает 08 ноября 2016 года в 10 часов 00 минут. Жалоба ООО «ФК САТИКОМ» подана в антимонопольный орган посредством электронной почты 23 ноября 2016 года в 17 часов 00 минут, т. е. по истечении установленного законом срока для обжалования положений документации об аукционе.

Вместе с тем, в соответствии с частью 3 статьи 99 Закона о контрактной системе антимонопольный орган вправе провести внеплановую проверку действий заказчика на предмет соблюдения законодательства о контрактной системе.

Как пояснено представителями организатора совместного аукциона, указание в аукционной документации в качестве характеристик товара показаний к применению лекарственного препарата обусловлено потребностью лечебных учреждений. Так, указанный в документации об аукционе лекарственный препарат закупается заказчиками исключительно для онкологических отделений. При оказании медицинской помощи (в том числе пациентам с онкологическими заболеваниями) лечебные учреждения должны руководствоваться стандартами медицинской помощи, в которых указано на то, что назначение лекарственных препаратов для медицинского применения осуществляется с учетом инструкций по применению лекарственных препаратов, возраста пациента, пола пациента, тяжести заболевания, наличия осложнений основного заболевания (состояния) и сопутствующих заболеваний. Более того, наряду с настоящей закупкой организатором совместных торгов 24.10.2016 объявлен аукцион № 0869200000216001329 на поставку препарата «Имипенем+Циластатин» без установления каких-либо показаний к применению лекарственного средства.

В доказательство своих доводов организатором совместного аукциона представлены извещение № 0869200000216001329 об осуществлении закупки, спецификация с характеристиками препарата «Имипенем+Циластатин».

Исследовав все обстоятельства дела, Комиссия Челябинского УФАС России

принимает представленные организатором совместного аукциона документы и считает необходимым отметить следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — Закон об основах охраны здоровья граждан) медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями, а также на основе стандартов медицинской помощи, за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации.

Согласно части 4 статьи 37 Закона об основах охраны здоровья граждан стандарт медицинской помощи разрабатывается в соответствии с номенклатурой медицинских услуг и включает в себя усредненные показатели частоты предоставления и кратности применения:

1) медицинских услуг;

2) зарегистрированных на территории Российской Федерации лекарственных препаратов (с указанием средних доз) в соответствии с инструкцией по применению лекарственного препарата и фармакотерапевтической группой по анатомо-терапевтическо-химической классификации, рекомендованной Всемирной организацией здравоохранения;

3) медицинских изделий, имплантируемых в организм человека;

4) компонентов крови;

5) видов лечебного питания, включая специализированные продукты лечебного питания;

6) иного исходя из особенностей заболевания (состояния).

Приказами Минздрава России от 20.12.2012 N 1146н, от 29.12.2012 N 1704н, от 09.11.2012 N 753н, от 29.12.2012 N 1739н, от 24.12.2012 N 1529н, от 29.12.2012 N 1743н, от 20.12.2012 N 1144н, от 09.11.2012 N 824н, от 29.12.2012 N 1745н, от 20.12.2012 N 1135н утверждены стандарты специализированной медицинской помощи при новообразованиях (далее — стандарты специализированной медицинской помощи).

В пункте 1 примечаний данных стандартов специализированной медицинской помощи указано, что лекарственные препараты для медицинского применения, зарегистрированные на территории Российской Федерации, назначаются в соответствии с инструкцией по применению лекарственного препарата для медицинского применения и фармакотерапевтической группой по анатомо-терапевтическо-химической классификации, рекомендованной Всемирной организацией здравоохранения, а также с учетом способа введения и применения лекарственного препарата. При назначении лекарственных препаратов для медицинского применения детям доза определяется с учетом массы тела, возраста в соответствии с инструкцией по применению лекарственного препарата для медицинского применения.

Так, например, в инструкции по применению предложенного ООО «ФК САТИКОМ» лекарственного препарата «Имипенем и Циластатин Джодас» отсутствует информация о возможности применения препарата у онкологических больных с ослабленным иммунитетом в случае подтвержденных или предполагаемых инфекций, например сепсиса.

В инструкции по применению предложенного участниками с порядковыми номерами 2, 4 лекарственного препарата с торговым наименованием «Цилапенем» указано, что препарат применяется в монотерапии у онкологических больных с ослабленным иммунитетом в случае подтвержденных или предполагаемых инфекций, например сепсиса.

Документов, подтверждающих, что все лекарственные препараты в рамках одного МНН «Имипенем+Циластатин» (в том числе Имипенем и Циластатин Джодас, Цилапенем) имеют одинаковую область применения и, соответственно, являются взаимозаменяемыми, заявителем не представлено.

С учетом того, что лечебными учреждениями осуществляется закупка препарата исключительно для пациентов с онкологическими заболеваниями, потребности заказчиков, а также требованиям аукционной документации будут соответствовать препараты, которые возможно применять в монотерапии у онкологических больных с ослабленным иммунитетом в случае подтвержденных или предполагаемых инфекций, например сепсиса (в частности «Цилапенем»).

Относительно представленных заявителем в составе жалобы Писем ФАС России № АК/58960/15 от 26.10.2015, № АД/6345/16 от 03.02.2016 Комиссия Челябинского УФАС России считает необходимым указать, что данные документы содержат разъяснения по вопросу взаимозаменяемости лекарственных препаратов, имеющих международные непатентованные наименования «Меропенем», «Глатирамера ацетат». Каких-либо выводов относительно лекарственного средства с МНН «Имипенем+Циластатин» в Письмах не содержится.

Таким образом, доводы, изложенные ООО «ФК САТИКОМ» в жалобе, являются необоснованными, в связи с недоказанностью.

Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать доводы жалобы ООО «ФК САТИКОМ» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку «Карбопенема в комбинациях» субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями для учреждений здравоохранения Челябинской

области на IV квартал 2016 года (изв. № 0869200000216001498) необоснованными.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.