

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail:
fo30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №19-НТ-04-16

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

27 апреля 2016 г.

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п, (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<.....> - заместитель руководителя – начальник отдела товарных рынков и естественных монополий Управления;

члены комиссии:

<.....> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<.....> - главный специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии заявителя индивидуального предпринимателя Е. и его представителя <.....>, в присутствии представителя Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Астраханской области «Областная клиническая психиатрическая больница» Старичковой Н.В. (доверенность от 18.01.2016 №35), рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Е.

<.....> на действия организатора закупки - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Астраханской области «Областная клиническая психиатрическая больница» (юр. адрес: 414004, Началовское шоссе, 15) при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГБУЗ АО «ОКПБ», расположенного по адресу: г.Астрахань, ул.Черниковская, 11 (реестровый номер извещения 31603494065), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В Астраханское УФАС России 21.04.2016 поступила жалоба индивидуального предпринимателя У. (далее - Заявитель) на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Астраханской области «Областная клиническая психиатрическая больница» (далее - Организатор закупки, ГБУЗ АО «ОКПБ») при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГБУЗ АО «ОКПБ», расположенного по адресу: г.Астрахань, ул.Черниковская, 11 (далее – открытый аукцион).

По мнению Заявителя, Организатор закупки установил такие требования к материалам, используемым для выполнения работ, которые препятствуют подаче заявки на участие в закупке.

На рассмотрение жалобы Заявитель представил дополнения к жалобе, в которых указал, что Организатор закупки при ее проведении также допустил многочисленные нарушения Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), которые ограничивают возможность доступа к участию в закупке.

Представитель Организатора закупки возражал против жалобы Заявителя, указав, что заявка на участие в закупке им подана не была, следовательно, он не имеет право на обжалование закупки.

Комиссия, заслушав представителей сторон, а также изучив документы, представленные сторонами, установила следующее.

ГБУЗ АО «ОКПБ» является бюджетным учреждением, которое, в соответствии с п.4 ч.2 ст.1 Закона о закупках обязано совершать закупки в соответствии с правилами и общими принципами, установленными Законом о закупках.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках, при покупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч.3 ст.2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупках товаров, работ и услуг ГБУЗ АО «ОКПБ» утверждено распоряжением министерства здравоохранения Астраханской области от 04.02.2014 №136-р (далее – Положение о закупках) и размещено в Единой информационной системе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС).

В соответствии с п.1.3 раздела IV Положения о закупках ГБУЗ АО «ОКПБ» может проводить закупки в форме открытого аукциона.

31.03.2016 Организатор закупки разместил в ЕИС извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГБУЗ АО «ОКПБ», расположенного по адресу: г.Астрахань, ул.Черниковская, 11 (далее – извещение о закупке) и документацию о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГБУЗ АО «ОКПБ», расположенного по адресу: г.Астрахань, ул.Черниковская, 11 (далее – документация о закупке).

Заявитель заявку на участие в закупке не подавал.

В силу требований ч.2 ст.18.1 Закона о защите конкуренции действия организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Между тем, права Заявителя заведомо не могли быть нарушены при осуществлении закупки по следующим основаниям.

В соответствии с 3.2.2 документации о закупке одним из условий допуска к участию в закупке является отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

29.03.2016 Заявитель был внесен в данный реестр (номер реестровой записи РНП.70023-16), что фактически влечет невозможность его участия в закупке.

На основании вышеизложенного, комиссия приходит к выводу о том, что Заявитель не вправе обжаловать действия Организатора закупки в антимонопольный орган.

Принимая во внимание, что в силу ч.20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу может быть принято решение только о признании жалобы обоснованной или необоснованной, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя Е. на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Астраханской области «Областная клиническая психиатрическая больница» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГБУЗ АО «ОКПБ», расположенного по адресу: г.Астрахань, ул.Черниковская, 11, необоснованной.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.