

Р/04/2 от 20.01.2021

Заказным письмом с уведомлением

Заказчик:

ООО «Ленинградская АЭС-Авто»

Копорское ш, д. 101,

Сосновый Бор,

Ленинградская обл., 188544

vorobyeva@laes-avto.ru

Заявитель:

ООО «Глонасс-Т»

ул. Софийская, д. 14, корп. 2б, оф. 201, 204,

Санкт-Петербург, 192236

info@glonass.com

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Глонасс-Т»

Резолютивная часть решения оглашена: 18.01.2021
Санкт-Петербург

Решение изготовлено в полном объеме: 20.01.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы о нарушении антимонопольного

законодательства о закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Комиссия) на основании Приказа от 18.01.2021 № 18 в составе:

<...>

- в присутствии представителя ООО «Глонасс-Т» <...>, действующего на основании доверенности № 9 от 01.06.2020 г., генерального директора ООО «Глонасс-Т» <...> (Приказ о назначении №1 от 10.07.2017);

- в отсутствии представителей ООО «ЛЕНИНГРАДСКАЯ АЭС-АВТО» (уведомлены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения),

рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу ООО «Глонасс-Т» (ИНН 7813282805, Санкт-Петербург, ул. Профессора Попова, д. 23, лит. М, пом. 41Н, далее - Заявитель) на действия ООО «Ленинградская АЭС-Авто» (ИНН 4714023385, Ленинградская обл., г. Сосновый Бор, ш. Копорское, д. 101, далее - Заказчик),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба ООО «Глонасс-Т» на действия ООО «Ленинградская АЭС-Авто» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по комплексному абонентскому обслуживанию аппаратно-программного комплекса GPS/ГЛОНАСС мониторинга транспортных средств (извещение № 32009734836, далее – Запрос котировок).

По мнению Заявителя, Заказчик допустил нарушения положений Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при рассмотрении заявки Заявителя.

Обжалуемые Заявителем действия Заказчика:

Заказчиком 27.11.2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru была размещена информация о проведении Запроса котировок.

Заявитель в установленные в извещении сроки, а также в соответствии с действующим законодательством была подана заявка на участие в Запросе котировок.

15.12.2020 состоялось рассмотрение первых частей закупки, заявки подали 5 (пять) участников размещения заказа, в том числе Заявитель.

15.12.2020 Заказчиком на официальном сайте был опубликован протокол рассмотрения первых частей заявок участников, с результатами соответствия

требованиям закупки/оценки заявок на участие в Запросе котировок в электронной форме.

Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг, заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путём установления не измеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку сопоставления заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а так же требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных, характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественные и качественные характеристики.

Пункт 2.1.2. Тома 1 Части 1, а так же инструкции к форме 2 Тома 1 «Техническое предложение» документации о проведении запроса котировок в электронной форме установлены требования к описанию Участниками закупки поставляемого товара, который являются предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию Участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик, в соответствии с Техническим заданием Том 2.

Как указано в пункте 7.14 Тома 1 Части 2 «Порядок проведения Запроса котировок Часть 2» комиссия отказывает участнику закупки в допуске к участию в запросе котировок в следующих случаях:

- а) несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению, в том числе представленного технического предложения;
- б) несоответствие участника запроса котировок требованиям документации;
- в) несоответствие субподрядчиков (соисполнителей), изготовителей (если требования к ним были установлены) требованиям документации;

г) несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в запросе котировок, требованиям документации;

д) несоответствие договорных условий, указанных в заявке на участие в запросе котировок, требованиям документации;

е) отсутствие или несоответствие размера, условий или порядка предоставления обеспечения заявки (если требовалось), если обеспечение заявки на участие в закупке осуществляется путем предоставления банковской гарантии.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 15.12.2020 комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «Глонасс-Т» на основании подпункта а) пункта 8.3 приложения №12 к ЕОСЗ и пункта 7.14 ТОМ 1 Часть 2 «Порядок проведения» по открытому запросу котировок, а именно: несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению, в том числе представленного технического предложения,

а именно:

Подраздел 2.3. Технические требования к устанавливаемому оборудованию:

Предоставленные сведения:

Требования к навигационно-связному оборудованию ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS:

- минимальное рабочее напряжение питания терминала не более 9 В.

- максимальное рабочее напряжение питания терминала не более 36 В.

-минимальное рабочее напряжение питания терминалов не более 9 В.

-максимальное рабочее напряжение питания терминала не более 36 В.

Изготовителю был направлен запрос от 10.12.2020г. №183/2306- исх.

От 10.12.2020г. был получен ответ, что согласно паспорту завода изготовителя данная продукция имеет следующие характеристики:

-минимальное рабочее напряжение питания терминала 9,5 В.

-максимальное рабочее напряжение питания терминала 47 В.

Решение комиссии, по мнению Заявителя, является неправомерным в связи с тем, что состав заявки ООО «Глонасс-Т» в соответствии с требованиями Тома 1 части 1 пункта 2.2. и инструкциями к заполняемым формам соответствует требованиям закупочной документации и требованиям к ее составу и оформлению. Анализ поданной заявки и требований, изложенных в Томе 2 «Техническое задание», позволяют утверждать: заявка ООО «Глонасс-Т», в том числе характеристики абонентского терминала СИГНАЛ S-2651, соответствуют требованиям документации закупки.

Учитывая вышесказанное, по мнению Заявителя, решение комиссии об отклонении заявки ООО «Глонасс-Т» не соответствует требованиям документации о

проведении запроса котировок в электронной форме, противоречит Закону о закупках и является неправомерным. Таким образом, по мнению Заявителя, в действиях тендерной комиссии усматривается нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также нарушений требований норм статьи Закона о закупках, допущенное при проведении процедуры закупки.

Участником закупки в составе Технического предложения был представлен Абонентский терминал СИГНАЛ S – 2651, что является маркой прибора производителя ООО «Навтелеком», с характеристиками в полной мере соответствующими требованиям Заказчика. ООО «Глонасс-Т» является официальным дилером компании ООО «Навтелеком» в городе Санкт-Петербурге и для марки оборудования СИГНАЛ S-2651 оформлен единообразный паспорт с указанием характеристик. В связи с этим в случае победы в запросе котировок ООО «Глонасс-Т» проведет поставку оборудования, соответствующего характеристикам Технического задания с соответствующей модификацией СИГНАЛ S-2651.

На основании изложенного, Заявитель просит:

1. Проверить действия закупочной комиссии Заказчика на предмет законности принятия решения о соответствии или несоответствии всех участников, подававших заявки на участие в открытом запросе котировок в электронной форме.
2. Приостановить процедуру проведения закупки до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать протокол рассмотрения первых частей запроса котировок в электронной форме несоответствующим требованиям законодательства и аннулировать его.
4. Принять решение о выдаче Заказчику обязательного для исполнения предписания, об устранении указанных нарушений, для исполнения предписания, об устранении указанных нарушений.

Уведомлением от 24.12.2020 № 04/825 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Глонасс-Т», рассмотрение жалобы было назначено на 30.12.2020 в 12 часов 30 минут.

До рассмотрения жалобы Заявителя Заказчиком представлена письменная позиция по доводам жалобы Заявителя (исх. № 183/3147-исх. от 28.12.2020), а именно, что 10.12.2020 в рамках рассмотрения заявки ООО «Глонасс-Т» Заказчиком было направлено письмо-запрос № 183/2306-исх производителю оборудования ООО «Навтелеком» о предоставлении сведений о действующих технических характеристиках прибора Сигнал S-2651. В ответ Заказчику была предоставлена ссылка на официальном сайте производителя о действующих

актуальных характеристиках данного прибора п.п. 10 приложений к пояснениям ссылка в формате pdf.

15.12.2020 года согласно протоколу заседания закупочной комиссии Заказчиком были приняты следующие решения:

1) Признать соответствующими требованиям закупочной документации заявки следующих участников: ООО «Глобал Инжиниринг Групп»,
ООО «Межотраслевой центр мониторинга».

2) Отклонить заявки следующих участников:

- ООО «Глонасс-Т» на основании а) пункта 8.3 приложения №12 к ЕОСЗ и пункта 7.14 ТОМ 1 Часть 2 «Порядок проведения» по открытому запросу котировок, а именно: несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению, в том числе представленного технического предложения. Заказчиком было принято решение на основании сведений предоставленных производителем оборудования и технического предложения участника ООО «Глонасс-Т»;

- ООО «Эра-Глонасс» на основании подпункта а) пункта 8.3 приложения №12 к ЕОСЗ и пункта 7.14 ТОМ 1 Часть 2 «Порядок проведения» по открытому запросу котировок, а именно: несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению, в том числе представленного технического предложения;

- ООО «Контроль-Авто» на основании подпункта а) пункта 8.3 приложения №12 к ЕОСЗ и пункта 7.14 ТОМ 1 Часть 2 «Порядок проведения» по открытому запросу котировок, а именно: несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению, в том числе представленного технического предложения. Разъяснения участникам по существу отклонения заявок содержатся в Протоколе от 15.12.2020г. №3119796/2.-скан копия в формате pdf.

17.12.2020 было проведено повторное заседание закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников Закупки на основании запросов поступивших от участников:

-15.12.2020г. № 568 от ООО «Эра-Глонасс»;

-16.12.2020г. № 555 от ООО «Глонасс-Т».

На повторном заседании закупочной комиссии были приняты следующие решения:

1) Признать соответствующими требованиям закупочной документации заявки следующих участников: ООО «Глобал Инжиниринг Групп»,
ООО «Межотраслевой центр мониторинга».

2) Отклонить заявки следующих участников:

- ООО «Контроль-Авто» на основании подпункта а) пункта 8.3 приложения №12 к ЕОСЗ и пункта 7.14 ТОМ 1 Часть 2 «Порядок проведения» по открытому запросу котировок, а именно: несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению, в том числе представленного технического предложения.

3) Повторно рассмотреть заявку ООО «Эра-Глонасс» и признать соответствующими требованиям закупочной документации заявку участника на основании служебной записки инициатора Закупки от 15.12.2020г. № 183/4671-сз.

4) Повторно рассмотреть заявку ООО «Глонасс-Т» и внести изменения в протокол от 15.12.2020г. №3119796/2 в части основания отклонения заявки заменить п.п. а) п. 8.3 приложения №12 ЕОСЗ и отклонить заявку ООО «Глонасс-Т» на основании п.п. г) пункта 8.3 приложения №12 к ЕОСЗ и пункта 7.14 ТОМ 1 Часть 2 «Порядок проведения» по открытому запросу котировок, а именно: несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в запросе котировок, требованиям документации.

Подраздел 2.3. Технические требования к устанавливаемому оборудованию:

Требования заказчика к навигационно-связному оборудованию ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS:	Предложение ООО «Глонасс-Т»	Характеристики завода изготовителя ООО «Навтелеком»
- минимальное рабочее напряжение питания терминала не более 9 В.	-минимальное рабочее напряжение питания терминалов не более 9 В.	-минимальное рабочее напряжение питания терминала 9,5 В.
- максимальное рабочее напряжение питания терминала не более 36 В.	-максимальное рабочее напряжение питания терминала не более 36 В.	-максимальное рабочее напряжение питания терминала 47 В.

ООО «Глонасс-Т» в своем техническом предложении указало характеристики прибора Сигнал S-2651 не соответствующие характеристикам указанным в паспорте производителя.

На основании вышеизложенного заявка «ООО Глонасс-Т» соответствует требованиям закупочной документации по содержанию и оформлению (Основание протокол от 17.12.2020г. № 3119796/3), но не соответствует закупочной документации в части характеристик предлагаемого оборудования.

В соответствии с вышеуказанным Заказчик просит признать жалобу необоснованной и возобновить процедуру закупки на право заключения договора на оказание услуг по комплексному абонентскому обслуживанию аппаратно-программного комплекса GPS/ГЛОНАСС мониторинга транспортных средств опубликованную «27» ноября 2020 года на официальном государственном сайте <http://www.zakupki.gov.ru/>, закупка 32009734836, на официальном сайте по закупкам атомной отрасли <http://zakupki.rosatom.ru/>, закупка № 201127/1498/195, на ЭТП Единая Электронная Торговая Площадка (ЕЭТП), закупка №АТОМ24112000255.

30.12.2020 состоялось рассмотрение жалобы ООО «Глонасс-Т»,

представитель Заявителя поддержал доводы своей жалобы, а также добавил, что Заказчик в причине отклонения указывает, что характеристики оборудования предлагаемого участником запроса котировок не соответствуют требованиям технического задания. Участник полагает, что Заказчик руководствовался характеристиками указанными на сайте производителя указанного в представленном техническом предложении, однако документы представленные на сайте производителя являются обобщенными для розничной торговли. ООО «Глонасс-Т» является официальным дилером ООО «Навтелеком», в случае победы в закупке ООО «Глонасс-Т» осуществило бы заказ оборудования для Заказчика с характеристиками соответствующими требованиям технического задания, так как улучшающие характеристики будут включены опционально по нашей заявке к ООО «Навтелеком».

ООО «Глонасс-Т» считает, что к заявке ООО «Глонасс-Т» Заказчик проявил предвзятое отношение, так как нами было предложено и другое оборудование необходимое Заказчику, такие как: датчики уровня топлива, к которому не было претензий и заказчик не направлял производителю оборудования запросы на подтверждение характеристик.

Так же ООО «Глонасс-Т» отмечает, что при рассмотрении заявок Заказчиком действует презумпция добросовестности таких участников, При этом ООО «Глонасс-Т», как участник, в Техническом предложении, подтвердил выполнение всех требований Технического задания в строгом соответствии, в связи, с чем у Заказчика отсутствовали основания сомневаться в достоверности представленной информации.

Также представитель Заявителя подтвердил осознанность своего предложения и возможность принятия к нему меры в виде включения в реестр недобросовестных поставщиков в случае, если поставленное им оборудование Заказчику не будет соответствовать его предложению.

Заказчик на комиссии 30.12.2020 не присутствовал (уведомлен надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы).

Рассмотрев 30.12.2020 в 12:00 представленную Заказчиком позицию исх. № 183/3147-исх. от 28.12.2020, письменные и устные доводы Заявителя, Ленинградским УФАС России на основании части 14.1. статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в целях полного и всестороннего рассмотрения жалобы Заявителя, принято решение о продлении срока рассмотрения жалобы.

Уведомлением от 30.12.2020 № 04/834 рассмотрение жалобы было назначено на 18.01.2021 в 10:00.

Рассмотрев 18.01.2021 на заседании Комиссии представленные материалы, заслушав правовую позицию и пояснения Заявителя, Комиссия установила следующее.

В соответствии с документацией Заказчика по Запросу котировок, а именно п. 2.1.2 Тома 1 Части 1 «Общая часть», продукция должна соответствовать требованиям,

указанным в томе 2 «Техническая часть».

Согласно подразделу 2.3. Технические требования к устанавливаемому оборудованию, Заказчиком установлены требования к навигационно-связному оборудованию ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS в том числе:

- минимальное рабочее напряжение питания терминалов не более 9 В.
- максимальное рабочее напряжение питания терминала не более 36 В.

Предоставленные Заявителем сведения в составе своей заявки (абонентский терминала «Сигнал S-2651»):

- минимальное рабочее напряжение питания терминалов не более 9 В.
- максимальное рабочее напряжение питания терминала не более 36 В.

10.12.2020 в рамках рассмотрения заявки ООО «Глонасс-Т» Заказчиком направлено письмо-запрос № 183/2306-исх производителю оборудования «Сигнал S-2651» ООО «Навтелеком» о предоставлении сведений о действующих технических характеристиках «Сигнал S-2651».

В ответ на данный запрос Заказчика ООО «Навтелеком» представил технические характеристики абонентского терминала «Сигнал S-2651», а именно: Рабочее напряжение питания, В 9,5...47.

15.12.2020 согласно протоколу заседания закупочной комиссии Заказчиком было принято решение об отклонении заявки ООО «Глонасс-Т» на основании а) пункта 8.3 приложения №12 к ЕОСЗ и пункта 7.14 ТОМ 1 Часть 2 «Порядок проведения» по открытому запросу котировок, а именно: несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению, в том числе представленного технического предложения. Заказчиком было принято решение на основании сведений предоставленных производителем оборудования и технического предложения участника ООО «Глонасс-Т».

16.12.2020 за исх. № 555 от ООО «Глонасс-Т» председателю закупочной комиссии Заказчика направлено письмо, в котором содержалась следующая информация: «ООО «Глонасс-Т»» является официальным дилером оборудования ГЛОНАСС производителя ООО «Навтелеком» и заключен соответствующий дилерский договор. В составе технического предложения нами был предложен абонентский терминал СИГНАЛ S-2651, что является конкретной маркой оборудования и для него представлен единый паспорт в котором указаны общие характеристики. В случае признания нашей компании победителем в указанном выше запросе котировок в электронном виде нами будет осуществлена поставка оборудования СИГНАЛ S-2651 с соответствующей модификацией и характеристиками указанными в нашем

техническом предложении.

Так же сообщаем, что заявка на участие в запросе котировок в электронном виде соответствует по объему, составу требованиям документации о проведении запроса котировок, а характеристики предлагаемого оборудования соответствуют требованиям технического задания.

На основании вышеизложенного просим допустить к дальнейшему участию заявку ООО «Глонасс-Т», в случае отсутствия ответа до 12:00 18.12.2020 г. мы будем вынужден обратиться в Федеральную антимонопольную службу по городу Санкт-Петербургу, для оценки действий комиссии и соответствия нашей заявки требования документации на проведение запроса котировок в электронной форме».

17.12.2020 было проведено повторное заседание закупочной комиссии Заказчика по рассмотрению заявок участников Закупки на основании запросов поступивших от участников, в частности от ООО «Глонасс-Т» от 16.12.2020 исх. № 555.

На повторном заседании закупочной комиссии Заказчика было принято решение повторно рассмотреть заявку ООО «Глонасс-Т» и внести изменения в протокол от 15.12.2020г. № 3119796/2 в части основания отклонения заявки заменить п.п. а) п. 8.3 приложения №12 ЕОСЗ и отклонить заявку ООО «Глонасс-Т» на основании п.п. г) пункта 8.3 приложения №12 к ЕОСЗ и пункта 7.14 ТОМ 1 Часть 2 «Порядок проведения» по открытому запросу котировок, а именно: несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в запросе котировок, требованиям документации.

Подраздел 2.3. Технические требования к устанавливаемому оборудованию:

Требования заказчика к навигационно-связному оборудованию ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS:	Предложение ООО «Глонасс-Т»	Характеристики завода изготовителя ООО «Навтелеком»
- минимальное рабочее напряжение питания терминала не более 9 В.	-минимальное рабочее напряжение питания терминалов не более 9 В.	-минимальное рабочее напряжение питания терминала 9,5 В.
- максимальное рабочее напряжение питания терминала не более 36 В.	-максимальное рабочее напряжение питания терминала не более 36 В.	-максимальное рабочее напряжение питания терминала 47 В.

Таким образом, Заказчиком была проигнорирована информация от ООО «Глонасс-Т» (16.12.2020 за исх. № 555) о том, что Заказчику будет поставлено

оборудование с заявленными в заявке ООО «Глонасс-Т» характеристиками, которые соответствуют потребностями Заказчика.

Согласно ст. 1 Закона о закупках, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

По общему правилу п. 5 ст. 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Недоказанность Заказчиком недобросовестного поведения Заявителя при указании в заявке Заявителя недостоверных характеристик абонентского терминала Сигнал S-2651, предлагаемого к поставке подтверждается на основании следующего.

11.01.2021 за № 04/2 Ленинградским УФАС России был направлен запрос информации производителю оборудования Сигнал S-2651 ООО «Навтелеком», о:

1. наличии у ООО «Глонасс-Т» статуса официального дилера ООО «Навтелеком» в городе Санкт-Петербурге;
2. возможности производства и поставки со всеми необходимыми комплектами документов для ООО «Глонасс-Т» оборудования Сигнал S-2651 в модификации с минимальным рабочим напряжением питания терминала не более 9 В и максимальным рабочим напряжением питания терминала не более 36 В.

11.01.2021 за исх. № 482 ООО «Навтелеком» подтвердило наличие у ООО «Глонасс-Т» статуса официального дилера ООО «Навтелеком» в городе Санкт-Петербурге, а также, что принципиальная возможность разработать и произвести оборудование «Сигнал S-2651» с минимальным рабочим напряжением питания 9 В существует.

Установлено, что Заказчик руководствовался характеристиками оборудования

«Сигнал S-2651», указанными на сайте производителя ООО «Навтелеком», представленные самим производителем ООО «Навтелеком», однако документы представленные производителем ООО «Навтелеком» являются обобщенными для розничной торговли. Заказчиком в полной мере не выяснена возможность производства ООО «Навтелеком» оборудования «Сигнал S-2651» для Заявителя с требуемыми Заказчиком характеристиками.

В соответствии с п. 1 ч. 10. ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В документации по Запросу котировок Заказчика не содержится ссылок на необходимость соответствия навигационно-связного оборудования ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS требованиям к техническим характеристикам, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и законодательством Российской Федерации о стандартизации, таким образом, данные требования должны быть обоснованы в документации по Запросу котировок.

Вопреки требованиям п. 1 ч. 10. ст. 4 Закона о закупках таких сведений/обоснований в документации по Запросу котировок Заказчика не содержится.

Более того параметр навигационно-связного оборудования по максимальному рабочему напряжению питания терминала в 47 В является соответствующим потребностям Заказчика, так как является лучшей характеристикой по сравнению с характеристикой установленной Заказчиком в документации по Запросу котировок в 36 В. В связи с тем, что оборудование ни только гарантированно будет работать при максимальном напряжении по питанию в 36 В, но и вплоть до 47 В.

Отказ Заказчика от улучшающих характеристик по предложениям участников, без

мотивированного обоснования таких отказов может указывать на сговор Заказчика с иным участником с целью избрания его победителем или закупки конкретного оборудования.

Таким образом, Комиссией установлена возможность производства ООО «Навтелеком» оборудования «Сигнал S-2651» с минимальным рабочим напряжением питания терминала не более 9 В.

Соответствие навигационно-связного оборудования по максимальному рабочему напряжению питания терминала до 47 В потребностям Заказчика.

Относительно требования Заявителя поверить действия закупочной комиссии Заказчика на предмет законности принятия решения о соответствии или несоответствии всех участников, подававших заявки на участие в открытом запросе котировок в электронной форме сообщаем, что в соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Таким образом, участник закупки может обжаловать в антимонопольный орган только те действия заказчика, которые нарушают его права и законные интересы.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Глонасс-Т» на действия ООО «Ленинградская АЭС-Авто» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по комплексному абонентскому обслуживанию аппаратно-программного комплекса GPS/ГЛОНАСС мониторинга транспортных средств (извещение № 32009734836) обоснованной.

2. Признать действия ООО «Ленинградская АЭС-Авто», нарушающими п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

3. Выдать ООО «Глонасс-Т» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации и проведения закупки.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>