

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении производства по делу № 86-АД(АМ)05/17
об административном правонарушении

11 июля 2017г.

г.Барнаул

Я, вр.и.о. заместителя руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю С.В. Скорик, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 86-АД(АМ)05/17, возбужденного в отношении ПАО «МРСК Сибири» (ИНН: 2460069527, 660021, г. Красноярск, ул. Богграда), по признакам нарушения порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, установленного подпунктами «а», «г» пункта 16, пунктом 16.3, подпунктами «а», «г», пункта 25(1), Приложениями № 1, № 2, № 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, выразившегося в неуказании в технических условиях № 8000262062, выданных З<...> вместе с договором от 11.01.2016 № 20.2200.5786.15 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, мероприятий по урегулированию отношений с иными лицами, а также в неуказании в акте об осуществлении технологического присоединения, акте разграничения границ балансовой принадлежности сторон и акте разграничения эксплуатационной ответственности сторон точки присоединения, источника питания и описания точки присоединения (фидер, номер опоры), 144а), надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается материалами, имеющимися в деле, в присутствии представителя ПАО «МРСК Сибири» <...>.

УСТАНОВИЛ:

В Алтайское краевое УФАС России поступило на рассмотрение обращение З<...> (вх. № 171849 от 20.02.2017) по вопросу соблюдения ПАО «МРСК Сибири» порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям жилого дома, расположенного по адресу: Алтайский кр., Первомайский р-н, СНТ «Вагоностроитель-1», <...>.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям определен Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861).

Пунктом 7 Правил № 861 установлена следующая процедура технологического присоединения:

- а) подача заявки физическим лицом, которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств;
- б) заключение договора;
- в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;
- г) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя (в случае

необходимости);

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям;

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено");

д) составление акта об осуществлении технологического присоединения, акта разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

В соответствии с пунктом 16 Правил № 861 договор должен содержать следующие существенные условия:

а) перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению;

б) срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора;

в) положение об ответственности сторон за несоблюдение установленных договором и Правилами № 861 сроков исполнения своих обязательств;

г) порядок разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон;

д) размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере электроэнергетики;

е) порядок и сроки внесения заявителем платы за технологическое присоединение.

Согласно пункту 16.3 Правил № 861 обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с лицами, указанными в пунктах 12(1), 14 и 34 Правил № 861, распределяются следующим образом:

-заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

-сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

На основании пункта 25(1) Правил № 861 в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 настоящих Правил, должны быть указаны:

а) точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя;

а(1)) максимальная мощность в соответствии с заявкой и ее распределение по каждой точке присоединения к объектам электросетевого хозяйства;

б) обоснованные требования к усилению существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии), обязательные для исполнения сетевой организацией за счет ее средств;

в) требования к приборам учета электрической энергии (мощности), устройствам

релейной защиты и устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной мощности;

г) распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией).

Согласно пункту 8(5) Правил № 861 в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, ведущим садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, и иным лицам, расположенным на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, заявка на технологическое присоединение этих энергопринимающих устройств подается в сетевую организацию непосредственно гражданами, ведущими садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, или иными лицами.

Технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, ведущим садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, и иным лицам, расположенным на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, осуществляется к сетям сетевой организации непосредственно или с использованием объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования этого объединения.

В случае если технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, ведущим садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, осуществляется с использованием объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования этого объединения, указанные граждане заключают с этим объединением договор использования объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования в соответствии с Федеральным законом «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан».

При этом садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое объединение не вправе препятствовать сетевой организации в осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, ведущим садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, и иным лицам, расположенным на территории этого объединения.

Как следует из представленных документов, З<...> является собственником земельного участка и жилого дома, расположенного по адресу: Алтайский кр., Первомайский район, СНТ «Вагоностроитель-1» <...>, и является заявителем – физическим лицом, предусмотренным пунктом 14 Правил № 861.

В соответствии с абзацем 3 пункта 8(5) Правил № 861 между СНТ «Вагоностроитель-1» и З<...> заключен договор о пользовании объектами

инфраструктуры и другим имуществом общего пользования от 30.10.2015.

В отношении вышеназванного жилого дома 11 января 2016 года между З<...> и ПАО «МРСК Сибири» заключен договор № 20.2200.5786.15 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – Договор от 11.01.2016).

В соответствии с пунктом 1 Договора от 11.01.2016 максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств 10 кВт, третья категория надежности, класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение, составляет 0,40 кВ.

Согласно пункту 6 Договора от 11.01.2016 ПАО «МРСК Сибири» обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению (включая урегулирование отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства З<...>, указанные в технических условиях.

З<...> получены технические условия № 8000262062 для присоединения к электрическим сетям ПАО «МРСК Сибири» (далее – ТУ № 8000262062).

Пунктом 7 ТУ № 8000262062 определена точка присоединения: ВЛ-10 кВ ф. № Л-44-1, ближайшая опора ВЛ-0,4кВ, расположенная не далее чем 25м от границ земельного участка заявителя, номер фидера ВЛ-0,4кВ и опоры определить в соответствии с договором об использовании объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования, максимальная мощность 10 кВт.

Однако, выдавая ТУ № 8000262062, ПАО «МРСК Сибири» взяло на себя обязательство по фактическому присоединению и не указало в технических условиях мероприятия, которые сетевая организация в силу законных оснований должна исполнить самостоятельно, а именно: урегулировать отношения с иными лицами, включая определение точки поставки с учетом договора о пользовании объектами инфраструктуры и другим имуществом общего пользования от 30.10.2015.

31 мая 2016 года между ПАО «МРСК Сибири» и З<...> подписан акт о выполнении технических условий № 5786.15.

Также ПАО «МРСК Сибири» и З<...> подписали акт об осуществлении технологического присоединения № б/н от б/д.

Приложением № 1 к Правилам № 861 утверждена форма акта об осуществлении технологического присоединения, согласно которой, в акте об осуществлении технологического присоединения должна быть указана точка присоединения, источник питания (наименование питающих линий), а также описание точки присоединения.

При этом, в акте об осуществлении технологического присоединения № б/н от б/д, подписанном ПАО «МРСК Сибири» и З<...>, отсутствуют необходимые данные, в том числе: точка присоединения, источник питания (наименование питающих линий), а также описание точки присоединения (фидер, номер опоры).

Согласно информации ПАО «МРСК Сибири», представленной в адрес антимонопольного органа (вх. № 172538 от 13.03.2017), в связи с тем, что электроустановки З<...> технологически присоединены к электрическим сетям, принадлежащим СНТ «Вагоностроитель-1», составлены трёхсторонние (ПАО «МРСК Сибири», СНТ «Вагоностроитель-1» и З<...>) акты разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и акты разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Вышеназванные акты подписаны ПАО «МРСК Сибири» и З<...>, в адрес СНТ «Вагоностроитель-1» акты с сопроводительным письмом (исх. № 1.1/29.14/20 от

06.02.2017) были направлены ПАО «МРСК Сибири» для подписания 21 февраля 2017 года.

Согласно Приложению № 2 и Приложению № 3 к Правилам № 861 утверждены формы актов разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и разграничения эксплуатационной ответственности сторон. При этом, акты разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и разграничения эксплуатационной ответственности сторон, подписанные между ПАО «МРСК Сибири» и З<...>, также не соответствуют утвержденным формам, а именно: в актах не определена точка присоединения электроустановок, принадлежащих З<...>, к сетям СНТ «Вагоностроитель-1» (номер фидера, номер опоры).

Частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Однако, согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Вместе с тем, в антимонопольный орган З<...> представлены квитанции к приходному кассовому ордеру за оплату электроэнергии СНТ «Вагоностроитель-1» от З<...>: №1466 от 13.09.2015г.; №1704 от 11.10.2015г.; №1283 от 11.08.2015г.; №1776 от 18.10.2015г.; №1029 от 10.07.2015г.; №846 от 29.06.2016г.; №1124 от 26.07.2016г. и №601 от 04.06.2016г. (вхд. №177087 от 26.06.2017г.), из которых следует, что на момент заключения договора об осуществлении технологического присоединения от 11.01.2016г. №20.2200.5786.15 жилой дом, расположенный по адресу: Алтайский край, Первомайский район, СНТ «Вагоностроитель-1» <...> принадлежащий З<...>, имел надлежащее технологическое присоединение к электрическим сетям сетевой организации ПАО «МРСК Сибири» опосредовано через объекты электросетевого хозяйства СНТ «Вагоностроитель-1».

В соответствии с пунктом 2 Правил № 861 действие настоящих Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

Однако, таких обстоятельств при заключении договора об осуществлении технологического присоединения от 11.01.2016г. №20.2200.5786.15 между З<...> и ПАО «МРСК Сибири» не установлено.

На основании изложенного, повторное присоединение энергопринимающих устройств З<...> к сетям ПАО «МРСК Сибири» в соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» недопустимо. Таким образом, в действиях ПАО «МРСК Сибири» нарушений установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям,

ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

Руководствуясь статьей 23.48, частью 1 статьи 24.5, частями 1, 1.1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 86-АД(АМ)05/17, возбужденному в отношении ПАО «МРСК Сибири» (ИНН: 2460069527, 660021, г. Красноярск, ул. Богграда), по признакам нарушения порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, установленного подпунктами «а», «г» пункта 16, пунктом 16.3, подпунктами «а», «г», пункта 25(1), Приложениями № 1, № 2, № 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, выразившегося в неуказании в технических условиях № 8000262062, выданных З<...> вместе с договором от 11.01.2016 № 20.2200.5786.15 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, мероприятий по урегулированию отношений с иными лицами, а также в неуказании в акте об осуществлении технологического присоединения, акте разграничения границ балансовой принадлежности сторон и акте разграничения эксплуатационной ответственности сторон точки присоединения, источника питания и описания точки присоединения (фидер, номер опоры), прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления. Согласно статье 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Вр.и.о. заместителя руководителя управления
Советник государственной
гражданской службы РФ 1 класса

С.В.Скорик