

## РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «РусьЛифт»

г. Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 01.06.2017

Решение изготовлено в полном объеме: 05.06.2017

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, на основании Приказа от 25.05.2017 № 154, в составе: <ФИО>

в присутствии представителей Комитета государственного заказа Ленинградской области <ФИО>,

в отсутствие представителей ООО «РусьЛифт» (извещены надлежащим образом),

рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу Общества с ограниченной ответственностью «РусьЛифт» (г. Москва, ул. Усиевича, д. 27, корп. 1, пом. VI) на действия Комитета государственного заказа Ленинградской области (г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области из Санкт-Петербургского УФАС России передана жалоба

Общества с ограниченной ответственностью «РусьЛифт» (далее – Заявитель, ООО «РусьЛифт») (вх. № 4291 от 24.05.2017) на действия Комитета государственного заказа Ленинградской области (далее также – Организатор предварительного отбора) при организации и проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов на территории Ленинградской области (номер предварительного отбора: ПОГ-1/17).

ООО «РусьЛифт» полагает, что ему, как участнику названного предварительного отбора незаконно и необоснованно отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций по следующим основаниям:

«В нарушение пункта 38 Положения № 615 и пункта 7.3 Документации о проведении предварительного отбора в заявке участника не представлены сведения и документы, предусмотренные документацией о проведении предварительного отбора и/или представленные документы не соответствуют требованиям документации о проведении предварительного отбора:

- копия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, установленным Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства» (отсутствует один из требуемых видов работ, указанных в п. а) раздела 2 Специальной части Документации о проведении предварительного отбора);

- документы, подтверждающие наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала (из представленных сведений по сотрудникам требованиям документации соответствуют только 3 сотрудника)».

Считает, что свидетельство саморегулируемой организации от 09.02.2017 № СРО-П-182-234-0276091414.01, поданное обществом в составе заявки, и приведенные в нем виды работ, соответствуют Перечню работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства, утвержденному Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 (далее - Перечень работ которые влияют на безопасность объектов капитального строительства). Документация о проведении предварительного отбора № ПОГ-1/17 и Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в

многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, не содержат запрета или ограничений в отношении того, в каком качестве должна выступать организация, проходящая предварительный отбор – в качестве генерального подрядчика или исполнителя работ по субподряду. Кроме того, считают, что отсутствуют несоответствия требованиям Документации о проведении предварительного отбора № ПОГ-1/17 представленные в составе заявки документы по квалифицированному персоналу ООО «РусьЛифт».

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, отменить протокол предварительного отбора № ПОГ-1/17 от 03.05.2017г., обязать орган по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций признать заявку ООО «РусьЛифт» соответствующей требованиям и включить общество в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Уведомлением от 25.05.2017 № 04/358 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «РусьЛифт».

Организатором предварительного отбора представлены возражения на жалобу от 31.05.2017 № 01-26-463/17-0-0, в которых считает доводы Заявителя о незаконном отклонении заявки ООО «РусьЛифт» необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав пояснения Комитета государственного заказа Ленинградской области, проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 3 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) для выполнения работ, требующих наличия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, региональный оператор обязан привлечь к выполнению таких работ индивидуального предпринимателя или юридическое лицо, имеющих соответствующее свидетельство о допуске к таким работам.

Согласно части 5 статьи 182 ЖК РФ привлечение региональным оператором,

в частности, в случае, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение о привлечении подрядных организаций).

Положение о привлечении подрядных организаций предусматривает проведение органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, предварительного отбора, в результате которого осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

Осуществление полномочий органа, уполномоченного на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Ленинградской области возложено на Комитет государственного заказа Ленинградской области (пункт 2.7-1 Положения о Комитете государственного заказа Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2013 N 530).

Комитетом государственного заказа Ленинградской области, во исполнение Распоряжения Комитета государственного заказа Ленинградской области от 28.03.2017 № 54/15-р, разработана, утверждена и размещена на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: [www.gz.lenobl.ru](http://www.gz.lenobl.ru) и на сайте оператора электронной площадки [www.etp-micex.ru](http://www.etp-micex.ru) Документация о проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов на территории Ленинградской области (№ ПОГ-1/17), а также

извещение о проведении предварительного отбора.

Дата и время начала срока подачи заявок: 29.03.2017, 00-00 мск.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 19.04.2017, 09-00 мск.

Дата окончания рассмотрения заявок: 03.05.2017г.

Приказом Комитета государственного заказа Ленинградской области от 06.04.2017 № 8-п утверждено Положение о комиссии по предварительному отбору подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Ленинградской области (далее – Комиссия по предварительному отбору).

К полномочиям Комиссии по предварительному отбору отнесены полномочия по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе и принятию решения о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций или об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно Протоколу Комиссии по предварительному отбору от 03.05.2017г. в отборе на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов на территории Ленинградской области, участвовали 16 хозяйствующих субъектов.

В соответствии с названным протоколом Комиссия по проведению предварительного отбора приняла решение об отказе во включении ООО «РусьЛифт» в реестр квалифицированных подрядных организаций в связи с несоответствием заявки Заявителя требованиям, установленным пунктом 38 Положения о привлечении подрядных организаций и пунктом 7.3 Документации о проведении предварительного отбора № ПОГ-1/17.

1. Согласно пункту 38 Положения о привлечении подрядных организаций заявка на участие в предварительном отборе должна содержать, в том числе, копию свидетельства саморегулируемой организации в зависимости от предмета предварительного отбора.

Обжалуемый предварительный отбор проводился по предмету электронного аукциона, предусмотренному подпунктом «г» пункта 8 Положения о привлечении подрядных организаций (выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов).

В соответствии с пунктом 5.1 Документации о проведении предварительного отбора № ПОГ-1/17 установлено требование к участникам предварительного отбора, предусмотренное пунктом 23 Положения о привлечении подрядных организаций о наличии у участника предварительного отбора выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, установленным Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства». В состав разрешенной деятельности должны входить работы, установленные в пункте а) Раздела № 2 Специальной части к Документации о проведении предварительного отбора № ПОГ-1/17.

В соответствии с пунктом а) Раздела № 2 Специальной части к Документации о проведении предварительного отбора № ПОГ-1/17 (Приложение 4 утверждено распоряжением Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области от 23.03.2017 № 88) участник предварительного отбора должен иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к следующим видам работ:

- пункт 2. Работы по подготовке архитектурных решений
- пункт 3. Работы по подготовке конструктивных решений
- пункт 12. Работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений
- пункт 13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

В составе заявки участника ООО «РусьЛифт» представлено выданное саморегулируемой организацией свидетельство от 09.02.2017 № СРО-П-182-234-0276091414.01, в котором среди разрешенных видов работ указаны:

- пункт 2. Работы по подготовке архитектурных решений
- пункт 3. Работы по подготовке конструктивных решений
- пункт 4. Работы по подготовке сведений о внутреннем инженерном оборудовании, внутренних сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий:

4.2. работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем водоснабжения и канализации

4.5. работы по подготовке проектов внутренних диспетчеризации,

автоматизации и управления инженерными системами

- пункт 5. Работы по подготовке сведений о наружных сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий:

5.6. работы по подготовке проектов наружных сетей слаботочных систем

- пункт 13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

В данном свидетельстве саморегулируемой организации ООО «РусьЛифт» отсутствует предусмотренная Документацией о проведении предварительного отбора № ПОГ-1/17 вид работ «Работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений» (пункт 12 Перечня работ которые влияют на безопасность объектов капитального строительства).

**2.** В соответствии с пунктом 38 Положения о привлечении подрядных организаций заявка на участие в предварительном отборе должна содержать, в том числе, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Пунктом 5.10 Документации о проведении предварительного отбора № ПОГ-1/17 установлено требование к участникам предварительного отбора, предусмотренное пунктом 23 Положения о привлечении подрядных организаций о наличии у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного в Специальной части к Документации о проведении предварительного отбора (Приложение 4).

В соответствии с пунктом л) Раздела № 2 Специальной части к Документации о проведении предварительного отбора № ПОГ-1/17 участник предварительного отбора должен иметь в штате следующий квалифицированный персонал:

№ п/п	Состав специалистов	Кол-во человек, не менее	Стаж работы по специальности*	Образование
11.	Индивидуальный предприниматель/ руководитель юридического	1	не менее 5 лет для руководителя юридического лица/ не менее 10 лет для	Высшее образование соответствующего профиля**

	лица или его заместитель		индивидуального предпринимателя	
22.	Работник индивидуального предпринимателя/ работник юридического лица	3	не менее 5 лет	Высшее образование соответствующего профиля

\* Стаж работы считается с момента начала трудовой деятельности с даты получения диплома.

\*\* Высшее образование должно соответствовать одному из следующих кодов Общероссийского классификатора специальностей по образованию ОК 009-2003, утвержденному Постановлением Госстандарта России от 30.09.2003 г. № 276-ст (ОК 009-2003):

- 270000 «Архитектура и строительство»;
- 140000 «Энергетика, энергетическое машиностроение и электротехника» (за исключением разделов 140300 и 140400);
- 190205 «Подъемно-транспортные, строительные, дорожные машины и оборудование»;
- 150401 «Проектирование технических и технологических комплексов».

Как установлено Комиссией Ленинградского УФАС России в составе заявки участника ООО «РусьЛифт» в качестве подтверждения наличия у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала для рассмотрения была представлена информация относительно семерых сотрудников.

У трех из представленных сотрудников стаж работы с даты получения соответствующего диплома о высшем образовании составляет менее 5 лет: <ФИО>. По одному сотруднику представлен диплом о высшем образовании по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление»; по специальности 270102 «Промышленное и гражданское строительство», которая соответствует требованиям специальной части документации, представлен диплом о профессиональной переподготовке.

Также представлены документы по одному сотруднику в должности руководитель юридического лица или его заместитель (директор <ФИО>), стаж работы которого в должности заместителя директора ООО «РусьЛифт» начинает исчисляться с 03 августа 2015 года, что не соответствует требованиям Документации о проведении предварительного отбора № ПОГ-1/17 (менее 5 лет).

То есть, у участника предварительного отбора ООО «РусьЛифт» не



подтверждено наличие в штате необходимого минимального количества квалифицированного персонала.

Таким образом, на основании подпункта б) пункта 26, подпункта б) пункта 53 Положения о привлечении подрядных организаций и подпункта б) пункта 11.5 Документации о проведении предварительного отбора № ПОГ-1/17 Комиссия по предварительному отбору Комитета государственного заказа Ленинградской области правомерно признала заявку ООО «РусьЛифт» несоответствующей установленным требованиям и обоснованно отказала обществу во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «РусьЛифт» на действия Комитета государственного заказа Ленинградской области при организации и проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов на территории Ленинградской области (номер предварительного отбора ПОГ-1/17) **необоснованной**.

Председатель Комиссии: <ФИО>

Члены Комиссии: <ФИО>

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.