РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-155

26.10.2015

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

<…>

в результате рассмотрения обращения Областного государственного казённого учреждения «Электронный Ульяновск» (далее – ОГКУ «Электронный Ульяновск») о включении сведений об участнике закупки ООО «Системэйт» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг по разработке и внедрению электронных сервисов межведомственного электронного взаимодействия в целях обеспечения функционирования программного обеспечения «Региональный портал государственных и муниципальных услуг» (в рамках программного комплекса «АИС Город. Межведомственное взаимодействие – электронный регион») и предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме (№ извещения 0168200002415004188, начальная (максимальная) цена контракта – 2 996 256, 00 руб.),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru извещения о проведении электронного аукциона 01.09.2015 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 996 256, 00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.09.2015 г. на участие в электронном аукционе были поданы и допущены 3 заявки.

В соответствии с протоколом проведения аукциона от 14.09.2015 г. предложения о цене контракта были поданы всеми участниками закупки.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 15.09.2015 г. победителем

аукциона было признано ООО «Системэйт».

В соответствии с протоколом отказа от заключения контракта от 29.09.2015 г. ООО «Системэйт» был признан уклонившимся от заключения контракта.

Вх. № 7194 от 13.10.2015 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила информация ОГКУ «Электронный Ульяновск» о признании ООО «Системэйт» уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением подписанного проекта контракта в регламентированный Законом срок.

На заседании комиссии 26.10.2015 г. представители заказчика поддержали доводы, изложенные в обращении.

На заседании комиссии 26.10.2015 г. представитель ООО «Системэйт» представил письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Общество не имело возможности своевременно подписать проект контракта по техническим причинам из-за выхода из строя чипа питания, что привело к сбою работы электронной цифровой подписи.

Указанный факт подтверждается актом проверки работоспособности носителя ключевой информации от 30.09.2015 г.

Кроме того, ООО «Системэйт» 25.09.2015 г. в адрес заказчика было направлено обеспечение исполнение контракта в размере 149 812, 80 руб.

Также представитель ООО «Системэйт» указал, что в целях подписания проекта контракта обществом был направлен подписанный проект контракта почтовой связью на адрес заказчика.

На основании изложенного, ООО «Системэйт» просит Ульяновское УФАС России не включать сведения в реестр недобросовестных поставщиков.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Системэйт» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 15.09.2015 г. победителем аукциона было признано ООО «Системэйт».

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым

заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно представленной информации, отражающий этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта победителю электронного аукциона ООО «Системэйт» для подписания 21.09.2015 г. в 14:33 (мск) При этом регламентированный срок подписания контракта для ООО «Системэйт» был установлен – 28.09.2015 г. в 23:59 (мск).

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Системэйт» не подписало проект государственного контракта.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

29.09.2015 г. ООО «Системэйт» было признано уклонившимся от заключения контракта.

Учитывая, что ООО «Системэйт» не подписало проект контракта в установленный законом срок, оно было правомерно признано уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем, ООО «Системэйт» были представлены сведения о технических неисправностях ключевого носителя информации из-за выхода из строя чипа питания, что привело к сбою работы электронной цифровой подписи и не позволило обществу исполнить обязательства по подписанию проекта контракта в установленный законодательством срок.

Указанный факт подтверждается актом проверки работоспособности носителя ключевой информации от 30.09.2015 г.

Кроме того, ООО «Системэйт» представлен документ, подтверждающий направление обеспечения исполнения контракта до регламентированного срока

подписания контракта в виде платежного поручения № 107 от 25.09.2015 г. в размере 149 812, 80 руб.

Соответственно, в указанной ситуации, Комиссия Ульяновского УФАС России не имеет оснований квалифицировать действия ООО «Системэйт» как отказ от заключения контракта на оказание услуг по разработке и внедрению электронных сервисов межведомственного электронного взаимодействия в целях обеспечения функционирования программного обеспечения «Региональный портал государственных и муниципальных услуг» (в рамках программного комплекса «АИС Город. Межведомственное взаимодействие – электронный регион») и предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, поскольку ООО «Системэйт» были совершены действия, направленные на подписание контракта.

Кроме того, поскольку включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о контрактной системе у Комиссии Ульяновского УФАС России отсутствовали доказательства совершения обществом виновных, недобросовестных действий в части уклонения от заключения контракта, соответственно включение сведений об ООО «Системэйт» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Осуществленное в соответствии с частью 18 статьи 44 Закона о контрактной системе блокирование операций по счету для проведения операций по обеспечению участия в электронном аукционе участника закупки ООО «Системэйт», подавшего заявку на оказание услуг по разработке и внедрению электронных сервисов межведомственного электронного взаимодействия в целях обеспечения функционирования программного обеспечения «Региональный портал государственных и муниципальных услуг» (в рамках программного комплекса «АИС Город. Межведомственное взаимодействие – электронный регион») и предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме (№ извещения 0168200002415004188), в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, подлежит прекращению.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Системэйт» (адрес: 115487, г. Москва, проспект Андропова, д. 38, корп. 38; ИНН 7725804178) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

<…>