

Комиссия Забайкальского УФАС России в составе:

Председатель Комиссии: руководитель управления;

Члены Комиссии:

главный специалист – эксперт отдела контроля закупок;

ведущий специалист-эксперт этого же отдела;

рассмотрев жалобу №9 от ИП П. (вх. от 03.04.2017 №1454) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на действия заказчика – ФГБОУ ВО «Забайкальский государственный университет (далее – ФГБОУ ВПО «ЗабГУ») при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей печатающих устройств (извещение №31704868493),

при участии в заседании:

заявителя – ИП П.;

представителей заказчика – ФГБОУ ВО «Забайкальский государственный университет»;

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба от ИП П. (вх. от 03.04.2017 №1454) на действия заказчика – ФГБОУ ВПО «Забайкальский государственный университет (далее – ФГБОУ ВО «ЗабГУ») при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей печатающих устройств (извещение № 31704868493).

В соответствии с жалобой нарушения выразились в следующем.

В нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

Заявка отклонена на основании подпункта 2 пункта 3.4.3 раздела 3.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВПО «Забайкальский государственный университет» в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также пункта 2 абзаца 4 раздела 6 Инструкции документации об электронном аукционе в связи с несоответствием представленных сведений требованиям документации об электронном аукционе, по следующему основанию:

Участник в первой части заявки указывает, что при оказании услуг будут использованы «Расходные материалы, в том числе тонер, совместим с картриджами, заявленными для заправки в документации данного аукциона», что

противоречит требованиям Технического задания, являющегося Приложением № 1 к Информационной карте документации, в котором указано, что использование совместимых тонеров и комплектующих не допускается.

В данном контексте слово «совместимость» означает: пригодность продукции, процессов или услуг к совместному, но не вызывающему нежелательных взаимодействий использованию при заданных условиях для выполнения установленных требований. И не может быть причиной отклонения заявки от участия в аукционе.

**Представители заказчика с доводами заявителя не согласились и пояснили следующее.**

По результатам рассмотрения Единой комиссией заявка ИП П. № 451436 отклонена на основании подпункта 2 пункта 3.4.3 раздела 3.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВПО «Забайкальский государственный университет» в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также пункта 2 абзаца 4 раздела 6 Инструкции документации об электронном аукционе в связи с несоответствием представленных сведений требованиям документации об электронном аукционе, по следующему основанию:

Участник в первой части заявки указывает, что при оказании услуг будут использованы «Расходные материалы, в том числе тонер, совместим с картриджами, заявленными для заправки в документации данного аукциона», что противоречит требованиям Технического задания, являющегося Приложением № 1 к Информационной карте документации, в котором указано, что использование совместимых тонеров и комплектующих не допускается.

Согласно Технического задания, являющегося Приложением № 1 к Информационной карте документации при заправке и восстановлении картриджа должен использоваться оригинальный тонер и оригинальные комплектующие (*то есть товар*), соответствующие модели устройства. Использование совместимых тонеров и комплектующих не допускается.

Условия об использовании оригинальных тонеров и комплектующих включены в документацию на основании требований к гарантийному обслуживанию техники. Компании производители принтеров и копировально-множительных аппаратов рекомендуют использовать в принтерах только оригинальные тонеры и оригинальные расходные материалы и указывают, что неисправности принтеров, вызванные использованием неоригинальных расходных материалов, в рамках гарантийных обязательств не устраняются.

Предложенные ИП П. в первой части заявки тонеры и расходные материалы (в том числе фоторецептор, ролик заряда, магнитный вал, очистное лезвие, чип) торговой марки «Булат» и краска торговой марки ink не являются оригинальными для принтеров и КМА, указанных в Техническом задании, что противоречит требованиям документации об электронном аукционе.

Представители заказчика считают, что доводы, изложенные заявителем своей жалобе, необоснованны и не доказаны.

**Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснение сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.**

09.03.2017 на официальном сайте ЕИС заказчиком – Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Забайкальский государственный университет» (далее – ФГБУ ВО «ЗабГУ») размещены Извещение о проведении электронного аукциона на право заключить договор на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей (извещение №31704868493) и Документация №223-1/17-ЭА к электронному аукциону на право заключить договор на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей печатающих устройств (далее – Документация аукциона).

В соответствии с Извещением начальная (максимальная) цена договора установлена в размере  $x$  рублей.

Документацией аукциона установлено, что настоящая документация об электронном аукционе подготовлена в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Гражданским Кодексом РФ, Бюджетным Кодексом РФ, Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», другими нормативно - правовыми актами. В части, прямо не урегулированной нормами законодательства РФ, размещение данной закупки регулируется Положением «О закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВПО «Забайкальский государственный университет» и настоящей документацией об электронном аукционе (Раздел «Инструкция для участников закупки в форме электронного аукциона для нужд ЗабГУ»).

Согласно Протоколу заседания комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей печатающих устройств от 31.03.2017 № U4174204-7504562-1 (далее – Протокол от 31.03.2017), на участие в электронном аукционе подано 6 заявок, 5-м из которых было отказано в допуске на участие в аукционе.

Заявка заявителя зарегистрирована за входящим номером 451436.

В соответствии с Протоколом от 31.03.2017: «заявка отклонена на основании подпункта 2 пункта 3.4.3 раздела 3.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВПО «Забайкальский государственный университет» в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также пункта 2 абзаца 4 раздела 6 Инструкции документации об электронном аукционе в связи с несоответствием представленных сведений требованиям документации об электронном аукционе, по следующему основанию:

Участник в первой части заявки указывает, что при оказании услуг будут использованы «Расходные материалы, в том числе тонер, совместим с картриджами, заявленными для заправки в документации данного аукциона», что противоречит требованиям Технического задания, являющегося Приложением №1 к Информационной карте документации, в котором указано, что использование совместимых тонеров и комплектующих не допускается».

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон №223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

11.02.2014 согласовано ректором ФГБОУ ВПО ЗабГУ и 19.02.2014 утверждено Заместителем Министра образования и науки РФ Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВПО «Забайкальский государственный университет» в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Положение о закупках).

В соответствии с пунктом 3.4.3. Положения о закупках, участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе в случае:

- 1) непредставления сведений и документов, предусмотренной документацией об электронном аукционе, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия представленных сведений и документов требованиям документации об электронном аукционе.

Согласно Информационной карты Документации аукциона предметом договора является оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей печатающих устройств. Перечень обслуживаемого оборудования и объем услуг указан в Приложении № 1 к Информационной карте документации об электронном аукционе (п.4 Информационной карты аукциона).

Приложением №1 к Информационной карте аукциона (Техническое задание) установлены требования к услугам, а также перечень моделей картриджей (HPLaserJet, Canon, Konica-Minolta, Xerox, Samsung, Kyocera, Brother, Epson, Ricoh, Panasonic, Pantum).

Пунктом 2 Требований установлено требование о том, что при заправке и восстановлении картриджей должен использоваться оригинальный тонер и оригинальные комплектующие, соответствующие модели устройства. Использование совместимых тонеров и комплектующих не допускается.

Комиссией Забайкальского УФАС России установлено, что заявка №451436 (заявка заявителя) содержит следующее предложение:

«Заправка картриджей осуществляется оригинальным тонером торговой марки «Булат», выпускаемый для конкретных моделей картриджей, заявленных для

заправки в документации к электронному аукциону. Страна происхождения материалов Китай. Используемые расходные материалы (в том числе фоторецептор, ролик заряда, магнитный вал, очистное лезвие, чип) так же торговой марки «Булат», являются новыми и полностью соответствуют нормам и стандартам соответствующей печатной техники. Расходные материалы, в том числе тонер, совместим с картриджами, заявленными для заправки в документации данного аукциона. Заправка картриджей струйных принтеров осуществляется краской торговой марки ink, страна происхождения Южная Корея».

При этом на заседании Комиссии представителями заказчика представлены копии писем от официальных представительств компаний Kyocera (исх. №б/н от 30.03.2017) и Epson (исх. №MD-31/03-2017-2, №MD-18/02-2016-1), в соответствии с которыми производители не подтверждают эквивалентность расходных материалов сторонних производителей, восстановленных или заявленных сторонними производителями как «аналоги» и (или) «совместимые расходные материалы» оригинальным расходным материалам производителей.

Исходя из вышеуказанного, Комиссия Забайкальского УФАС России не усматривает нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в действиях ФГБОУ ВО «ЗабГУ» по отказу в допуске на участие в аукционе заявке ИП П. при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей печатающих устройств (извещение № 31704868493).

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу №9 от ИП П. необоснованной.