

РЕШЕНИЕ №014/07/3-906/2022

по результатам рассмотрения жалобы

город Якутск 5 июля 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

<...> – заместителя начальника отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии,

проведя рассмотрение дела посредством сервиса видеоконференцсвязи, при участии:

от заявителя, общества с ограниченной ответственностью Лизинговая компания «Союз» (ИНН 2540258512) (далее – ООО ЛК «Союз», Заявитель): <...> (представитель по доверенности);

от заказчика, акционерного общества «Аэропорт Якутск» (ИНН 1435235578) (далее – АО «Аэропорт Якутск», Заказчик): <...> <...> (представители по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО ЛК «Союз» на действия (бездействие) заказчика АО «Аэропорт Якутск» при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) аэродромного тягача (извещение №32211454189 на сайте ЕИС <https://zakupki.gov.ru/>),

установила:

28.06.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО ЛК «Союз» от 27.06.2022 №32211454189-02 (вход. №4762э от 28.06.2022) на действия (бездействие) заказчика АО «Аэропорт Якутск» при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) аэродромного тягача (извещение №32211454189 на сайте ЕИС <https://zakupki.gov.ru/>).

Из сути поданной жалобы следует, что закупочная комиссия заказчика по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе неправомерно отклонила поданную ООО ЛК «Союз» заявку №3 в связи с тем, что заявка не содержала соответствующие документации о закупке конкретные показатели товара.

Просит признать жалобу обоснованной.

Из сути выступления представителя Заказчика следует, что Заказчик с жалобой не

согласился, представил письменные пояснения.

Просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия, заслушав участвовавших в рассмотрении дела лиц и изучив имеющиеся в деле документы, установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закон от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Положением о закупке продукции о закупке товаров, работ, услуг Акционерного общества «Аэропорт Якутск» (редакция № 4), утвержденным решением Совета директоров АО «Аэропорт Якутск» от 08.07.2021 №155 (далее – Положение о закупке).

Из размещенных на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок «<https://zakupki.gov.ru>» сведений установлено следующее.

1. Извещение о проведении аукциона в электронной форме и документация о проводимой закупке (далее – Извещение, Документация) размещены в ЕИС 08.06.2022.
2. Начальная (максимальная) цена договора: 70 798 972.56 рублей.
3. Дата начала срока подачи заявок: 08.06.2022.

4. Дата окончания подачи заявок: 24.06.2022.
5. Дата подведения итогов закупки: 29.06.2022
6. На участие в закупке подано 4 заявки из которых 2 признаны соответствующими требованиям.

В соответствии с извещением о проведении закупки, предметом закупочной процедуры является оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) аэродромного тягача.

Согласно протоколу от 24.06.2022 №32211454189-01 (рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме) закупочная комиссия Заказчика приняла решение:

«6.2. Отклонить заявки №3 (не указаны конкретные показатели товара) и №4 (страна происхождения товара входит в перечень иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц) на основании пп.2 п.2.10.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг заявки не соответствуют требованиям документации о закупке».

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Подпунктом 2 пункта 2.7.2 Положения о закупках установлено, что в документации о закупке обязательно указываются требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно подпункту 3 пункта 2.7.2 Положения о закупках, документация о закупке содержит требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с пунктом 3.1 Документации о закупке, первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать согласие участника аукциона на поставку (выполнение, оказание) товаров (работ, услуг) в объеме и на условиях, предусмотренных документацией (подпункт 1) и наименование каждой позиции товаров с указанием страны происхождения (подпункт 2).

Аналогичные требования установлены в пункте 22 Информационной карты.

Пунктом 3.3 Документации установлена инструкция по заполнению заявок на участие в аукционе.

Пунктом 3.3.1 Документации установлено, что при подготовке заявки на участие в аукционе участниками закупки должны приниматься общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных документов.

Оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) аэродромного тягача является закупкой услуг, для которой нужен товар.

По договору финансовой аренды (договору лизинга) согласно пункту 1 статьи 665 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) арендодатель обязуется приобрести в собственность указанное арендатором имущество у определенного им продавца и предоставить арендатору это имущество за плату во временное владение и пользование для предпринимательских целей.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 29.10.1998 №164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)» (далее – Закон о лизинге) предметом лизинга могут быть любые непотребляемые вещи, в том числе предприятия и другие имущественные комплексы, здания, сооружения, оборудование, транспортные средства и другое движимое и недвижимое имущество. Аналогичное положение установлено статьей 666 ГК РФ.

При этом, в силу пункта 1 статьи 670 ГК РФ лизингополучатель вправе предъявлять непосредственно продавцу имущества, являющегося предметом договора лизинга, требования в том числе в отношении качества и комплектности имущества.

В соответствии с пунктом 7 Информационной карты, количество и технические характеристики поставляемого товара (материалов) предоставляются в соответствии с техническим заданием.

Разделом 10 части II Документации установлено Техническое задание.

Пунктом 1 Технического задания установлены условия сделки.

Согласно пункту 1.1. Технического задания, Лизингодатель обязуется приобрести в собственность и предоставить Лизингополучателю в финансовую аренду (лизинг) Предмет лизинга на срок и на условиях, определенных в настоящем техническом задании.

Согласно пункту 1.4 Технического задания, перечень планируемого к приобретению в лизинг Предмета лизинга, его технические параметры, количество указаны в пункте 2 настоящего технического задания.

Пунктом 2 Технического задания в отношении предмета закупки установлены основные характеристики и функциональные характеристики товара следующим образом.

Согласно пункту 2 Технического задания установлен предмет лизинга.

№ п/п	Наименование	Кол-во, шт.
-------	--------------	-------------

1	Аэродромный тягач ⁽¹⁾	1
---	----------------------------------	---

(1) - за исключением производства стран, указанных в перечне, утвержденном Распоряжением Правительства РФ от 5 марта 2022 года №430-р

Основные характеристики, функциональные характеристики товара установлены Техническим заданием в табличной форме, из анализа которой Комиссия установила.

Предметом лизинга является товар «Аэродромный тягач предназначен для буксировки средств наземного обслуживания, а также буксировки ВС массой до 450 тонн (все типы ВС, кроме А380)» со следующими требованиями к комплектации и техническим характеристикам товара.

Длина	не более 8370 мм *без учета сцепных устройств
Ширина	не более 2800 мм
Высота	не более 1680 мм
Собственная масса	От 30000 до 43000 кг Регулируемый балластами
Тяговое усилие	не менее 320 кН
Максимальный преодолеваемый уклон	Не менее 15%
Максимальный тяговый вес	не менее 450 000 кг
Двигатель	Дизельный, Cummins QSB6.7
Объем двигателя	Не менее 6,7 л
Мощность двигателя	не менее 205 кВт
Экологический класс	Не ниже ЕВРО 3
Емкость масляной системы двигателя	Не более 30 л
Емкость топливного бака	Не менее 300 л
Емкость гидравлического бака	Не менее 270 л
Электрическая система	24В
Емкость аккумуляторных батарей	Не менее 195
Система централизованной смазки	Наличие обязательно
Емкость системы централизованной смазки	Не менее 2 кг
Привод	Полный привод с блокировкой межосевого дифференциала Тип: «Е»
Сцепные устройства	Должно быть не менее 4 уровней
Рулевое управление	Должно быть с гидравлическим усилителем
Аварийная система управления	Должен быть гидравлический аварийный электрический насос ZF (Германия) Автоматическая со встроенным преобразователем крутящего момента не менее 6 скоростей вперед и 3 скорости назад
Коробка передач	встроенным преобразователем крутящего момента не менее 6 скоростей вперед и 3 скорости назад
Минимальная скорость движения	Не более 4 км/ч
Передний мост	Kessler, управляемый. Рессорная подвеска
Задний мост	Kessler, управляемый. Жестко прикреплен к раме
Режимы управления:	Наличие обязательно
• Управление передними колесами;	

<ul style="list-style-type: none"> • Управление задними колесами; • Управление четырьмя колесами; • Управление четырьмя колесами (передние и задние в противоположные стороны) • Крабовый ход. 	Наличие обязательно
Радиус разворота	Наличие обязательно
Клиренс	Наличие обязательно
Колеса	Наличие обязательно
Передняя кабина	не более 8950 мм
Полноразмерная закрытая звукоизолированная кабина водителя с функцией подъема	не более 5190 мм (при управлении 4 колесами)
Высота подъема кабины	не менее 210 мм
Двери с сдвижными окнами	Одинаковые на передней и задней оси, размер 14.00R24
Наружные зеркала заднего вида	Наличие обязательно
Водительское и пассажирское сиденья	Наличие обязательно
Панель управления и индикации	Наличие обязательно
Зеркало заднего вида	Наличие обязательно
Система обогрева	Не менее 380 мм
Система вентиляции и кондиционирования	Наличие обязательно
Очиститель и омыватель лобового и заднего стекла	Наличие обязательно
Место и разъем 12В	Наличие обязательно
Контроль рабочих параметров на ЖК-дисплее (все параметры работы тягача, индикаторы неисправности, индикаторы режимов, рабочие переключатели)	Наличие обязательно
Задняя кабина	Наличие обязательно
Одноместная закрытого типа, с остеклением, звукоизолированная	Наличие обязательно
Система отопления и вентиляции	Наличие обязательно
Автономный жидкотопливный отопитель кабины типа «Фен»	наличие обязательно
Стеклоочиститель	Наличие обязательно
Тормозная система	3-х контурная, гидравлическая
Возможность визуального контроля заднего и переднего фаркопа из водительской кабины	Наличие обязательно
Эксплуатация при температурах окружающего воздуха, С	от -60 до +40
Зимний пакет	

Зимний пакет

Независимый жидкостный отопитель двигателя на дизельном топливе

Предпусковой накал свечи

Независимый жидкотопливный подогреватель кабины типа «Фен»

Мощность воздушного отопителя кабины

Наличие обязательно

Наличие обязательно

Наличие обязательно

Не менее 4 кВт

Наличие обязательно, включает в себя:

- Подогрев охлаждающей жидкости двигателя;
- Подогрев гидравлического и топливного баков греющими пластинами;
- Подогрев и зарядка АКБ;
- Подогрев систем электроуправления.

Система подогрева от внешней сети 220В

Морозостойкая гидравлическая жидкость

Подогрев боковых зеркал

Наличие обязательно

Наличие обязательно

- Превышение оборотов двигателя;
- Высокая температура охлаждающей жидкости;
- Низкое давление моторного масла;
- Высокая температура трансмиссионного масла;
- Защита от низкого давления воздуха на впуске;
- Аварийная система рулевого управления;
- Аварийная тормозная система: при неисправности двигателя и буксировке тягача, возможно задействовать тормоз;
- Концевые выключатели в верхней части передней кабины, не менее 3 шт;
- Предохранительный штифт под передней кабиной;
- Аварийные выключатели типа «красный гриб» на каждой стороне тягача и в кабинах.

Системы безопасности

Цвет

Дополнительное оборудование

Встроенные гидравлические домкраты (для

RAL 9003 (сигнально белый)

Наличие обязательно, 4 шт.

замены колес)

Запасное колесо

Проблесковые маяки желтого цвета

Камера заднего хода

Освещение переднего и заднего сцепного устройства

Огнетушители

Документация

наличие обязательно, 1 шт

Наличие обязательно, 1 шт

Наличие обязательно

наличие обязательно

Наличие обязательно, 2 шт

- Руководство по эксплуатации и обслуживанию;

- Каталог запасных частей;

- Электрическая схема.

В этой связи представителями Заказчика было пояснено, что Международный аэропорт Якутск имени Платона Ойунского может принимать все типы воздушных судов, кроме «Аэробус 380», для обеспечения безопасной и надежной буксировки воздушных судов Заказчику необходим тягач с высоким тяговым усилием и регулируемой массой, который может эксплуатироваться в сложных природно-климатических условиях Крайнего Севера и приравненных к нему территорий в диапазоне температур от -60С до +40С.

Представитель Заказчика пояснили, что установленные Техническим заданием требования к комплектации и конструктивным особенностям отдельных узлов такого тягача продиктованы опытом эксплуатации аналогичного оборудования в аэропорту города Якутска.

Пунктом 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, Заказчик устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В целях всестороннего изучения обстоятельств дела Якутское УФАС России истребовало у оператора торговой площадки ООО «РТС-Тендер» копии заявок участников закупки. Из анализа представленных оператором торговой площадки ООО «РТС-тендер» заявок Комиссия установила следующее.

Первая часть заявки ООО ЛК «Союз» содержала следующие сведения.

«СОГЛАСИЕ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ, ПРОВОДИМОЙ В ФОРМЕ ОТКРЫТОГО АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, НА ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ПО ФИНАНСОВОЙ АРЕНДЕ (ЛИЗИНГУ) АЭРОДРОМНОГО ТЯГАЧА

Настоящим организация/физическое лицо, сведения о которой указаны во второй

части заявки на участие в аукционе, выражает согласие на оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) аэродромного тягача в объеме и на условиях, указанных в документации.

№ п/п	Наименование услуг	Количество, шт.	Страна происхождения товара	Страна происхождения услуг по финансовой аренде (лизингу) аэродромного тягача
1	Оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) аэродромного тягача	1	Российская Федерация	Страна происхождения аэродромного тягача, как предмета лизинга – Китайская народная республика».

Таким образом, Комиссия установила, что предусмотренные Техническим заданием сведения о комплектации и технических характеристиках предлагаемого на условиях лизинга товара участником закупки в первой части поданной заявки не представлены.

При этом Комиссия установила, что согласно направленной в составе второй части заявки ООО ЛК «Союз» копии протокола от 23.06.2022 №77/22 общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью Лизинговая компания «Союз» об одобрении крупной сделки было принято в том числе следующее решение:

«<...> Одобрить участие Общества в аукционе в электронной форме на оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) аэродромного тягача (номер закупочной процедуры в Единой информационной системе в сфере закупок 32211454189) и последующее заключение по итогам указанного аукциона в электронной форме договора финансовой аренды (лизинга) аэродромного тягача между Обществом и лизингополучателем между Обществом, как лизингодателем, и лизингополучателем:

1101435011710 Акционерное общество «Аэропорт Якутск»
(ОГРН) (Полное наименование)

на следующих условиях:

а) Имущество, передаваемое лизингополучателю по договору лизинга

Предмет лизинга: «Аэродромный тягач WGQY45» производства Weihai Guangtai Airport Equipment Co., Ltd, страна изготовления – КНР, новый

Продавец
(поставщик)
предмета лизинга Общество с ограниченной ответственностью «Региональный технический центр»

б) Срок лизинга (количество лизинговых периодов):

36 Тридцать шесть

(Цифрами) (Прописью)

в) Предложение Общества по цене договора на аукционе и цена договора, заключаемого по итогам аукциона – не более 70 798 972,56 руб. <...>».

Исходя из установленных обстоятельств, Комиссия пришла к выводу о том, что Заявитель на момент подачи заявки на участие в аукционе располагал всеми необходимыми сведениями о технических характеристиках и комплектации предлагаемого к поставке товара «Аэродромный тягач WGQY45», а также имел возможность направить в составе первой части заявки табличную форму с конкретными значениями характеристик предлагаемого к поставке товара в соответствии с установленными Техническим заданием требованиями Заказчика.

На заданный Комиссией вопрос, что помешало Заявителю направить в составе первой части заявки, установленные Техническим заданием конкретные значения характеристик предлагаемого к поставке товара «Аэродромный тягач WGQY45», представитель Заявителя указать такую причину затруднился.

При таких обстоятельствах Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении первой части заявки ООО ЛК «Союз» по основанию отсутствия конкретных показателей товара является правомерным и не противоречит Положению о закупках, Документации о закупке и требованиям законодательства в сфере закупок.

Учитывая изложенное, оценив все доводы заявителя и лиц, участвующих в деле, рассмотрев всесторонне полно обстоятельства по настоящей жалобе, Комиссия Якутского УФАС России не находит основания для признания жалобы обоснованной.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

решила:

признать жалобу ООО ЛК «Союз» (ИНН 2540258512) на действия (бездействие) заказчика АО «Аэропорт Якутск» (ИНН 1435235578) при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) аэродромного тягача (извещение №32211454189 на сайте ЕИС <https://zakupki.gov.ru/>) **необоснованной**.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель комиссии общества <...>

Члены комиссии: <...><...>