

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
о назначении дела № 21-07/17
о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

«25» сентября 2017 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия),

У С Т А Н О В И Л:

В Челябинское УФАС России поступило заявление Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области по вопросу правомерности передачи ОБУ «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» <...> нежилого здания – склада одоранта, расположенного по адресу: пр. Ю.А. Гагарина, 3-мкр., г. Златоуст, общей площадью 33,9 кв. м, без проведения торгов.

18.03.2014 между Областным специализированным бюджетным учреждением «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» (далее – ОБУ «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области», Поклажедатель) и <...> (далее - Хранитель) заключен договор ответственного хранения № А-7.22 (далее - договор № А-7.22 от 18.03.2014), согласно которому Поклажедатель передает, а Хранитель принимает, обязуется безвозмездно хранить и возвратить в сохранности недвижимое имущество – нежилое здание склада одоранта, расположенного по адресу: г. Златоуст, пр. Ю.А. Гагарина, 3-мкр., общей площадью 33,9 кв.м (далее – Недвижимое имущество).

Срок действия указанного договора установлен с 19.03.2014 по 19.03.2015 (пункт 1.2 договора № А-7.22 от 18.03.2014).

Согласно пункту 2.2.1 договора № А-7.22 от 18.03.2014 Хранитель вправе использовать переданное ему на хранение имущество, в соответствии с целями своей деятельности и назначением имущества при условии возмещения стоимости износа имущества в размерах, согласованных с Поклажедателем.

Дополнительным соглашением от 18.03.2015 договор № А-7.22 от 18.03.2014 продлен с 19.03.2015 по 19.03.2016.

Дополнительным соглашением от 19.03.2016 договор № А-7.22 от 18.03.2014 продлен с 19.03.2016 по 19.03.2017.

Дополнительным соглашением от 19.03.2017 договор № А-7.22 от 18.03.2014 продлен с 19.03.2017 по 19.06.2017.

Актом возврата имущества от 19.06.2017 по договору № А-7.22 от 18.03.2014 Недвижимое имущество возвращено <...> ОБУ «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области».

Из акта плановой выборочной проверки фактического наличия, состояния и использования имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области ОБУ «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» № 041, следует, что согласно выписке из реестра имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области от 15.06.2017 № 03-05/360, Недвижимое имущество передано ОБУ «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» на праве оперативного управления, согласие уполномоченного органа по распоряжению государственным имуществом – Минимущества Челябинской области на сделку по договору, совершенную ОБУ «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области», отсутствует.

В письме ОБУ «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» (исх. № 386 от 28.07.2017) указано, что документы, подтверждающие согласие собственника Недвижимого имущества по договору № А-7.22 от 18.03.2014 на передачу во владение и пользование <...> отсутствуют, предмет договора предусматривает передачу нежилого здания на безвозмездное хранение и его возврат в сохранности по первому требованию Поклажедателя.

Согласно статье 895 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), если договором хранения не предусмотрено иное, хранитель не вправе без согласия поклажедателя передавать вещь на хранение третьему лицу, за исключением случаев, когда он вынужден к этому силою обстоятельств в интересах поклажедателя и лишен возможности получить его согласие. О передаче вещи на хранение третьему лицу хранитель обязан незамедлительно уведомить поклажедателя.

В соответствии со статьей 886 ГК РФ по договору хранения одна сторона (хранитель) обязуется хранить вещь, переданную ей другой стороной (поклажедателем), и возвратить эту вещь в сохранности.

Согласно статьи 892 ГК РФ хранитель не вправе без согласия поклажедателя пользоваться переданной на хранение вещью, а равно предоставлять возможность пользования ею третьим лицам, за исключением случая, когда пользование хранимой вещью необходимо для обеспечения ее сохранности и не противоречит договору хранения.

На основании изложенного, заключение договора хранения предусматривает переход прав владения от поклажедателя к хранителю без предоставления права пользования переданной на хранение вещью, если иное не установлено договором.

Данный договор предусматривает право хранителя пользоваться недвижимым имуществом в соответствии с назначением.

Как следует из положений статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров, предусматривающих переход прав владения, как с правом пользования, так и без права пользования в отношении государственного или муниципального имущества, осуществляется по результатам проведения торгов.

Следовательно, право заключения указанных договоров осуществляется в соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, т.е. по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Согласно части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в порядке, предусмотренном [частью 1](#) названной статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в том числе в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными или муниципальными автономными учреждениями.

Доказательств и материалов, подтверждающих, что ОБУ «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» принимались меры по проведению торгов на предоставление Недвижимого имущества на хранение без проведения торгов, не предоставлено.

Пунктом 31 информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 11.01.2002 № 66 «Обзор практики разрешения споров, связанных с арендой» предусмотрено, что по смыслу статьи 621 ГК РФ заключение (продление) договора аренды на новый срок является заключением нового договора.

Тем самым, при заключении договора на новый срок, в том числе при продлении срока действия договора путем подписания дополнительного соглашения, у сторон возникают новые правоотношения, которые в соответствии с частью 1 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации должны соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим на момент их возникновения.

Таким образом, действия ОБУ «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» по заключению нового договора ответственного хранения Недвижимого имущества путем заключения дополнительных соглашений от 18.03.2015, 19.03.2016, 19.03.2017 о продлении срока действия договора № А-7.22 от 18.03.2014 с <...> без проведения конкурсов или аукционов содержат признаки нарушения части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Приказом Челябинского УФАС России № 201 от «21» сентября 2017 года о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОБУ «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» возбуждено дело № 21-07/17 по признакам нарушения части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Назначить дело № 21-07/17 к рассмотрению на **09 ноября 2017 года на 15 часов 00 минут** по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 324.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 21-07/17 в качестве ответчика – ОБУ «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» (ул. Тургорякская, д. 80, г. Челябинск); заявителя – Министерство имущества и природных ресурсов Челябинской области (пр. Ленина, д. 57, г. Челябинск).

3. ОБУ «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» необходимо представить в Челябинское УФАС России **в срок до 30 октября 2017 года** следующие надлежащим образом заверенные документы и сведения (документы предлагается прошить, пронумеровать, скрепить печатью учреждения, представив сопроводительное письмо с указанием номера дела 21-07/17 и описью вложения):

3.1) публикации в средствах массовой информации и размещенные на официальном сайте в сети «Интернет» извещения (с указанием сайта) о проведении торгов на право заключения договоров, предусматривающих передачу во владение и пользование нежилого здания – склада одоранта, расположенного по адресу: пр. Ю.А. Гагарина, д. 3-мкр, г. Златоуст), а также протоколы, составленные в ходе их проведения (в случае проведения торгов);

3.2) все договоры, предусматривающие передачу во владение и пользование нежилого здания, указанного в пункте 3.1 настоящего определения, заключенные после 28.07.2017, со всеми приложениями, изменениями, дополнениями;

3.3) письменные пояснения с правовым обоснованием заключения дополнительных соглашений от 18.03.2015, 19.03.2016, 19.03.2017 к договору ответственного хранения № А-7.22 от 18.03.2014 без проведения торгов, при условии, что указанные соглашения предусматривают передачу прав владения и пользования Недвижимым имуществом, а согласно части 3 статьи

17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного недвижимого имущества, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров;

3.4) иные документы и информацию, имеющие отношение к данному делу.

Запрашиваемые документы и информацию просим представить в Челябинское УФАС России в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения и сопроводительным письмом.

За непредставление, несвоевременное представление либо представление заведомо недостоверных сведений по требованию антимонопольного органа информации, действующим законодательством предусмотрена административная ответственность.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать комиссии пояснения в письменной или устной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других участвующих в деле лиц.

Информацию о производстве по настоящему делу и принятых Комиссией решениях можно получить в сети Интернет на сайте Челябинского УФАС России www.chel.fas.gov.ru (в разделе Решения).