

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-440/17

07 сентября 2017 года
Санкт-Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

ПАО «Ленэнерго» (далее – Организатор торгов) <...>;

ООО «Еврокабель» (далее – Заявитель) <...> 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 30.08.2017 №21015-ЭП/17) ООО «Еврокабель» на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Ленэнерго» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку средств измерений, приборов, приспособлений для проведения работ по испытаниям в электросетевом комплексе Общества (в части поставки мегаомметра для измерения сопротивления изоляции КЛ) (171937) (извещение №31705353916), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

24 июля 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение №31705353916 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку средств измерений, приборов, приспособлений для проведения работ по испытаниям в электросетевом комплексе Общества (в части поставки мегаомметра для измерения сопротивления изоляции КЛ) (171937) (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Единым Стандартом закупок ПАО "Россети" (далее – Положение о закупках), версия 21 от 07.06.2017, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	3 341 337 ,87 руб
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	24.07.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	04.08.2017 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	15.08.2017 в 16:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196247, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, д.1

2. По мнению Заявителя закупочной комиссией Организатора торгов (далее — Закупочная комиссия) принято необоснованное решение об отклонении заявки **ООО «Еврокабель»** от участия в процедуре Закупки.

Заявитель указывает, что согласно протоколу № 303 РС-3 заседания комиссии по рассмотрению заявок от 17.08.2017 Закупочная комиссия приняла решение не допустить к участию в Закупке заявку **ООО «Еврокабель»** по причине несоответствия заявки требованиям Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/25850/17 от 01.09.2017 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае,

если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ПАО «Ленэнерго» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой

информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, а также, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Следуя протоколу № 303 РС-3 заседания комиссии по рассмотрению заявок от 17.08.2017, Закупочная комиссия приняла решение не допустить к участию в Закупке заявку **ООО «Еврокабель»** со следующим обоснованием:

«Несоответствие пункта 3 технического задания – отсутствует функция подавления помех. По решению Закупочной комиссии, в соответствии с п. 3.3.8.2.1, Закупочной документации».

В соответствии с п.п. с) п. 3.3.1.1. Документации участник должен подготовить Предложение, включающее в себя в числе прочих документов Техническое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации по запросу предложений.

Согласно п. 5 Формы 2 «Техническое предложение» Документации в техническом предложении описываются все позиции, в части поставки оборудования, Технического задания с учетом требований Технического задания и предлагаемых условий Договор.

Следуя п. 3.6.2.1 Документации в рамках отборочной стадии Закупочная комиссия проверяет, в том числе, соответствие коммерческой и технической частей Предложения требованиям настоящей Документации, в том числе соответствие цены Предложения установленной начальной (максимальной) цене Договора (цене лота).

Согласно п. 3.6.2.4 Документации по результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия имеет право отклонить Предложения, которые, в числе прочего, содержат предложения, по существу не отвечающие техническим, коммерческим или Договорным требованиям настоящей Документации по запросу предложений.

Пунктом 2 Технического задания Документации установлены технические требования к поставляемому оборудованию, а именно:

Параметр	Значение
Дисплей	Аналоговый/ цифровой
Питание	От сети/ От батареи
Батарея	Литиево-ионная 11.1 В, 5.2 ампер-часа
Срок службы батареи	4,5 часа непрерывной работы при 10 кВ с нагрузкой 100 МОм
Испытательное напряжение:	Максимально 10000В
	Минимальное 250В
Диапазон измерения сопротивления	От 10 кОм до 35 ТОм
Ток короткого замыкания	6 мА
Измерение емкости	Диапазон по емкости от 10 нФ до 25 мкФ
	Погрешность по емкости $\pm 10\% \pm 5$ нФ
Измерение тока	Диапазон измерение тока от 0.01 нА до 6 мА
	Погрешность измерения тока $\pm 5\% \pm 0.2$ нА при всех напряжениях (23°C)
Подавление помех	8 мА от 2560 В до 10 кВ
Вольтметр	Диапазон вольтметра От 30 В до 660 В переменного или постоянного тока, 45-65 Гц
	Погрешность вольтметр $\pm 3\%$, ± 3 В
Таймер:	Диапазон таймера До 99 минут 59 секунд,
	минимальная установка 15 секунд

Параметр Емкость памяти	5,5 часов непрерывной записи с 5-ти значными секундным интервалом
Интерфейс	USB тип B + bluetooth
Окружающая среда:	Рабочая температура От -20°C до 50°C Температура хранения От -25°C до 65°C
Влажность	90% относительной влажности без образования конденсата при 40 °C
Степень защиты:	С открытой крышкой IP40 С закрытой крышкой IP65
Безопасность:	Соответствует требованиям IEC 61010-1 CATIV 600 B
Габариты	Д 315 мм x Ш 285 мм x В 181 мм

Представитель Организатора торгов пояснил, что в составе заявки **ООО «Еврокабель»** было представлено Техническое предложение о поставке оборудования с характеристиками подавления помех, не соответствующими установленным в Техническом задании Документации.

При изучении представленных Организатором торгов документов и сведений Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России также установлено, что в заявке **ООО «Еврокабель»** не были приведены характеристики подавления помех предлагаемого к поставке оборудования, которые соответствовали бы установленным в п. 2 Технического задания Документации.

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает правомерным решение Закупочной комиссии об отклонении заявки **ООО «Еврокабель»** от участия в Закупке.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы Заявителя неподтвержденными и по доводам жалобы не усматривает в действиях Закупочной комиссии нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 30.08.2017 №21015-ЭП/17) **ООО «Еврокабель»** на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Ленэнерго» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку средств измерений, приборов,

приспособлений для проведения работ по испытаниям в электросетевом комплексе Общества (в части поставки мегаомметра для измерения сопротивления изоляции КЛ) (171937) (извещение №31705353916), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Ленэнерго» нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 30.08.2017 №21015-ЭП/17) ООО «Еврокабель» на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Ленэнерго» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку средств измерений, приборов, приспособлений для проведения работ по испытаниям в электросетевом комплексе Общества (в части поставки мегаомметра для измерения сопротивления изоляции КЛ) (171937) (извещение №31705353916) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.