

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <.....>, членов Комиссии: <.....>, <.....>,

в присутствии представителей Администрации м/о г.Орск – <.....> (доверенность № 3404/1 от 04.12.2013г.),

рассмотрев дело № 06-05-06/2014 по признакам нарушения Администрацией г.Орска Оренбургской области ч. 2 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в наделении хозяйствующего субъекта - МУП "САТУ" функциями органа местного самоуправления по исполнению муниципальной услуги по организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов (Постановление администрации г.Орска от 31.10.2011г. исх. № 7353-п),

УСТАНОВИЛА:

По итогам проведенной Оренбургским УФАС России плановой проверки актов и действий администрации муниципального образования город Орск Оренбургской области на предмет соблюдения антимонопольного законодательства установлено следующее.

31.10.2011г. администрацией г.Орска принято Постановление «Об утверждении административного регламента г.Орска по предоставлению муниципальной услуги «Организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов».

Пунктом 1 Постановления утвержден вышеуказанный административный регламент. Пунктом 2 предусмотрено начальнику управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города и директору МУП «САТУ» администрации города организовать работу по предоставлению муниципальной услуги «Организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов» в соответствии с требованиями административного регламента.

В пункте 1.5.1 Регламента консультации о предоставлении муниципальной услуги осуществляется специалистами МУП «САТУ» по вопросам заключения договоров на предоставление муниципальной услуги с жителями индивидуальных домов, организациями и предприятиями независимо от их формы собственности. Информация о предоставлении муниципальной услуги должна быть размещена на информационном стенде, расположенном в здании МУП «САТУ».

Согласно п.2.2.1 Административного регламента муниципальная услуга предоставляется администрацией города в лице уполномоченного органа –УЖКХ администрации г.Орска и МУП «САТУ» (для индивидуальных жилых домов), и управляющими компаниями, обслуживающими жилой фонд (для жителей многоквартирных домов).

Контроль над исполнением административного регламента осуществляется начальником УЖКХ администрации г.Орска и директором МУП «САТУ».

Вместе с тем, согласно п.18, п. 24 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003№ 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора; организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов относится к вопросам

местного значения поселения, городского округа.

Согласно п.25 ст. п.6 Устава м/о г. Орск к вопросам местного значения г.Орска относится организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Таким образом, в действиях Администрации м/о г.Орск по наделению хозяйствующего субъекта - МУП "САТУ", функциями органа местного самоуправления по исполнению муниципальной услуги по организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов содержатся признаки нарушения [части 2 статьи 15](#) Закона о защите конкуренции.

Приказом Оренбургского УФАС России № 41 от 25.02.2014г. было возбуждено дело № 06-05-06/2014 о нарушении Администрацией м/о г.Орск Оренбургской области ч.2 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции». Определением от 26.02.2014г. исх.№ 2259 рассмотрение дела № 06-05-06/2014 было назначено к рассмотрению на 21 марта 2014г. на 10 ч. 30 мин. Ответчиком по делу № 06-05-06/2014 представлено ходатайство (исх. № 03-504 от 21.03.2014г.) об отложении рассмотрения дела на более позднее дату. Ответчиком документы, запрашиваемые ко дню рассмотрения дела, не представлены. Ходатайство стороны об отложении рассмотрения дела удовлетворено. Определением от 24.03.2014г. исх.№ 3192 рассмотрение дела отложено на 24.04.2014г. на 15 ч.30 мин.

В ходе рассмотрения дела представители Администрации муниципального образования г.Орск Оренбургской области пояснили следующее.

Согласно ст. 14, ст. 15, ст. 16 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения всех типов муниципальных образований относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, организация оказания ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Согласно ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления издают муниципальные правовые акты, создают муниципальные предприятия и учреждения.

Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон № 210-ФЗ) регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия (часть 1 статьи 1 Федерального закона № 210-ФЗ).

Действие данного Федерального закона распространяется также на деятельность организаций, участвующих в предоставлении муниципальных услуг.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 вышеназванного Федерального закона муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления (далее - муниципальная услуга), деятельность по реализации функций органа местного самоуправления (далее - орган, предоставляющий муниципальные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 4 ст. 4 Федерального закона № 210-ФЗ одним из основных принципов предоставления государственных и муниципальных услуг является открытость

деятельности органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, а также организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг.

МУП «САТУ» организация подведомственная администрации города Орска, так как создана в целях предоставления услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов, оказания услуг, непосредственно связанных с решением вопросов местного значения городского округа «Город Орск», а также для принятия участия в предоставлении муниципальной услуги по организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, в части оказания услуги по непосредственному сбору, вывозу, утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов, оказываемых по запросам заявителей.

При этом УЖКХ администрации г. Орска курирует и контролирует деятельность подведомственного МУП «САТУ», являющегося непосредственным исполнителем муниципальной услуги по сбору, вывозу, утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов, оказываемой по запросам заявителя, а не по реализации полномочия органа местного самоуправления по решению вопроса местного значения, так как непосредственную организацию решения вопросов местного значения осуществляют органы местного самоуправления.

Согласно утвержденному административному регламенту администрации города степень участия МУП «САТУ» ограничивается только функциями муниципального унитарного предприятия, ведомственно подчинённого УЖКХ администрации г. Орска.

При этом администрация города Орска в силу норм Федерального закона № 210-ФЗ не могла не включить в административный регламент МУП «САТУ», так как именно данная организация создана органом местного самоуправления для обеспечения права всех заинтересованных лиц (заявителей) на подачу запроса по непосредственному сбору и вывозу отходов.

Согласно постановлению администрации г. Орска от 06.03.2014г. № 1259-п «О признании утратившими силу отдельных постановлений администрации г. Орска» признаны утратившими силу следующие постановления: постановление администрации г. Орска от 31.10.2011г. № 7353-п «Об утверждении административного регламента города Орска по предоставлению муниципальной услуги «Организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов»; постановление администрации г. Орска от 02.11.2012г. № 7308-п «О внесении изменений в постановление администрации города Орска от 31 октября 2011г. № 7353-п «Об утверждении административного регламента города Орска по предоставлению муниципальной услуги «Организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов»; постановление администрации г. Орска от 11.01.2012г. № 83-п «О внесении изменений в постановление администрации города Орска от 31 октября 2011г. № 7353-п «Об утверждении административного регламента города Орска по предоставлению муниципальной услуги «Организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов».

Заслушав пояснения представителей ответчика, исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующему.

31.10.2011г. администрацией г.Орска принято Постановление №7353-п «Об утверждении административного регламента г.Орска по предоставлению муниципальной услуги «Организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов». Постановлениями Администрации г.Орска № 7308-п от 12.11.2012г., № 9296-п от

23.12.2013г. внесены изменения и дополнения в постановление администрации г.Орска от 31.10.2011г. № 7353-п.

Пунктом 1 Постановления утвержден вышеуказанный административный регламент. Пунктом 2 предусмотрено начальнику управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города и директору МУП «САТУ» администрации города организовать работу по предоставлению муниципальной услуги «Организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов» в соответствии с требованиями административного регламента.

В соответствии с п.1.4.3. для получения информации заинтересованные лица вправе обратиться, в том числе в МУП «САТУ» (п.1.4.3.3.)

Согласно п. 1.5.1 Административного регламента консультации о предоставлении муниципальной услуги осуществляется специалистами МУП «САТУ» по вопросам заключения договоров на предоставление муниципальной услуги с жителями индивидуальных домов, организациями и предприятиями независимо от их формы собственности. Информация о предоставлении муниципальной услуги должна быть размещена на информационном стенде, расположенном в здании МУП «САТУ» (п.1.5.5. Регламента).

Согласно п.2.2.1 Административного регламента муниципальная услуга предоставляется администрацией города в лице уполномоченного органа –УЖКХ администрации г.Орска и МУП «САТУ» (с территорией индивидуальных жилых домов и организаций всех форм собственности, индивидуальных предпринимателей), и управляющими компаниями, обслуживающими жилой фонд (для жителей многоквартирных домов), для организаций всех форм собственности и индивидуальных предпринимателей»).

Результатом предоставления муниципальной услуги является: сбор и вывоз бытовых отходов; мотивированный отказ в сборе и вывозе твердых бытовых отходов (п.2.3. Административного регламента).

В соответствии с п.2.9.1 Административного регламента размер платы, взимаемой с заявителем при предоставлении муниципальной услуги, и способы ее взимания (для жителей индивидуальных жилых домов) устанавливаются решением Орского городского Совета депутатов.

Контроль над исполнением административного регламента осуществляется начальником УЖКХ администрации г.Орска и директором МУП «САТУ» (п.4.1. Административного регламента).

Приложением № 1 к административному регламенту администрации г.Орска по предоставлению муниципальной услуги «Организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов» является проект договора на сбор и вывоз твердых бытовых отходов. В проекте договора «Исполнителем» указано МУП «Спецавтотехуправление».

Вместе с тем, согласно п.18, п. 24 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003№ 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора; организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов относится к вопросам местного значения поселения, городского округа.

Согласно п.25 ст. п.6 Устава м/о г. Орск к вопросам местного значения г.Орска относится организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" муниципальная услуга,

предоставляемая органом местного самоуправления (далее - муниципальная услуга), - деятельность по реализации функций органа местного самоуправления (далее - орган, предоставляющий муниципальные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным [законом](#) от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и уставами муниципальных образований.

Согласно ч.1, ч3 чт.8 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" государственные и муниципальные услуги предоставляются заявителям на бесплатной основе, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2 и 3](#) настоящей статьи. В случаях, предусмотренных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, государственные и муниципальные услуги оказываются за счет средств заявителя впредь до признания утратившими силу положений федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми государственные и муниципальные услуги оказываются за счет средств заявителя.

Решением Орского городского Совета депутатов от 27 ноября 2013г. «Об утверждении максимального и минимального предельных тарифов на услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов, оказываемые МУП «Спеавтотехуправление» с 01 января 2014г.

Таким образом, согласно Административного регламента администрация города Орска по предоставлению муниципальной услуги «Организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов» наделяют МУП «Спецавтотехуправление» Администрации г.Орска (МУП «САТУ») функциями органа местного самоуправления.

Согласно ст.113 ГК РФ, ст.2 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

МУП «Спецавтотехуправление» (МУП «САТУ») зарегистрировано в качестве юридического лица 12 апреля 2004г. (серия <...>).

Согласно п.1.2 Устава МУП «САТУ» является коммерческой организацией, не наделенной правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ основными видами деятельности являются удаление и обработка твердых объектов (ОКВЭД 90.00.2), дополнительными видами деятельности является –уборка территории и аналогичная деятельность (ОКВЭД 90.00.3), удаление и обработка сточных вод(ОКВЭД 90.00.1), деятельность автомобильного грузового специализированного транспорта (ОКВЭД 60.24.1).

Согласно п.5 ст.4 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую

доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Таким образом, МУП «САТУ» является хозяйствующим субъектом в понимании Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», осуществляющим деятельность на рынке услуг по сбору, вывозу, утилизации, переработки бытовых и промышленных отходов (ОКВЭД 90.00.2, 90.00.3).

С учетом вышеизложенного, муниципальное унитарное предприятие как коммерческая организация (хозяйствующий субъект) и самостоятельное юридическое лицо не может входить в структуру органов власти.

Согласно ч1. ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно ч.2 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

В соответствии с ч.3 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным [законом](#) от 1 декабря 2007 года N 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и Федеральным [законом](#) от 30 октября 2007 года N 238-ФЗ "О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта".

Таким образом, Администрация м/о г.Орск нарушила ч.1, ч.3 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», нарушение выразилось в наделении хозяйствующего субъекта - МУП "САТУ", функциями органа местного самоуправления по исполнению муниципальной услуги по организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

В ходе рассмотрения дела представителем администрации м/о г.Орск представлено Постановление администрации г.Орска от 06.03.2014г. № 1259-п «О признании утратившими силу отдельных постановлений администрации г.Орска». Согласно п.1.1. п.1.2, п.1.3 Постановления администрации г.Орска от 06.03.2014г. № 1259-п признаны утратившими силу Постановления администрации г.Орска: № 7353-п от 31.10.2011г. «Об утверждении административного регламента администрации города Орка по предоставлению муниципальной услуги «Организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов», № 7308-п от 12.11.2012г. «О внесении изменений в постановление администрации города Орска от 31 октября 2011г. № 7353-п «Об утверждении

административного регламента администрации города Орска по предоставлению муниципальной услуги «Организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов»; № 83-п от 11.01.2012г. «О внесении изменений в постановление администрации г.Орска от 31 октября 2011г. № 7353-п «Об утверждении административного регламента администрации города Орска по предоставлению муниципальной услуги «Организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов».

Согласно п.2 Постановления администрации г.Орска Оренбургской области № 1259-п от 06.03.2014г. постановление вступает в силу со дня его официального опубликования в газете «Орская газета». Доказательств вступления в силу Постановления администрации города Орска «О признании утратившими силу отдельных постановлений администрации г.Орска ответчиком на рассмотрение дела не представлено.

Согласно ч.2 ст.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» «цельми настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков».

Согласно ст.22 названного Закона, на антимонопольный орган возложены функции: обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, иными хозяйствующими субъектами и физическими лицами; предупреждение и выявление нарушений антимонопольного законодательства; принятие мер по их прекращению, а также по привлечению к ответственности за допущенные нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию м/о г.Орска Оренбургской области нарушившей ч.1, ч.3 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Администрации м/о г.Орск предписание о прекращении нарушения и об отмене акта нарушающего антимонопольное законодательство, для чего: представить доказательства вступления в законную силу Постановления администрации г.Орска № 1259-п от 06.03.2014г. «О признании утратившими силу отдельных постановлений администрации города Орска.

3. Передать материалы дела № 06-05-06/2014 уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа влечет ответственность, установленную ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа

Предписание по делу №06-05-06/2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в со ставе:

Председателя Комиссии – <.....>, членов Комиссии: <.....>, <.....>,

руководствуясь ст. 23, частью 1 ст. 39, частью 4 ст. 41, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», на основании своего реше ния по делу № 06-05-06/2014 о нарушении администрацией м/о г.Орск Оренбургской области ч.3 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.06.2006г. «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации м/о г.Орска Оренбургской области прекратить нарушение ч.3 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.06.2006г. «О защите конкуренции» выразившееся выразившегося в наделении хозяйствующего субъекта - МУП "САТУ" функциями органа местного самоуправления по исполнению муниципальной услуги по организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов для чего: в срок до **28 мая 2014г.** представить доказательства вступления в законную силу Постановления администрации г.Орска № 1259-п от 06.03.2014г. «О признании утратившими силу отдельных постановлений администрации города Орска.

1. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России в срок **до 28 мая 2014г.** представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель комиссии <.....>

Члены комиссии <.....>

<.....>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.