

РЕШЕНИЕ

г. Иркутск

Резолютивная часть решения оглашена 16 марта 2021 года.

Полный текст решения изготовлен «___» марта 2021 года.

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

...– руководитель Иркутского УФАС России по Иркутской области;

Члены Комиссии:

.... – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Иркутского УФАС России;

....– главный специалист – эксперт отдела по борьбе с картелями Иркутского УФАС России;

(далее — Комиссия);

при участии:

представителя МУП «Иркутскавтодор» по доверенности №9 от 02.02.2021г.,

представителя ООО «СПБ «СоюзСтрой» по доверенности от 10.07.2019г., генерального директора ООО «СПБ«СоюзСтрой»(паспорт, выписка из ЕГРЮЛ),

представителя ООО«Союз-Град» по доверенности №2 от 14.09.2020г.,

генерального директора ООО «Сибавтострой» (паспорт, выписка из ЕГРЮЛ),

представителя ООО «Гермес» по доверенности от 15.02.2021г.,

представителя Муниципального казенного учреждения г. Иркутска «Городская среда» по доверенности №02/21 от 13.01.2021г.,

представителя ООО «СтройКо» по доверенности от 16.03.2021г.;

и в отсутствие представителей иных лиц, привлеченных к участию в рассмотрении настоящего дела, надлежащим образом уведомленных о времени, дате и месте рассмотрения,

рассмотрев дело №038/01/11-2586/2020, возбужденное по признакам нарушения:

муниципальным унитарным предприятием г. Иркутска «Иркутскавтодор», ООО «СПБ «СоюзСтрой», ООО «Союз-Град», ООО «СтройКо», ООО «Сибавтострой», ООО «Гермес», муниципальным унитарным производственным эксплуатационным предприятием зеленого хозяйства г. Иркутска пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившихся в заключении и реализации соглашений, которые привели к поддержанию цен на торгах;

муниципальным унитарным предприятием «Иркутскавтодор» и Комитетом городского обустройства Администрации г. Иркутска статьи 16, пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившихся в заключении соглашения между заказчиком и участником этих торгов, что приводит к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для МУП «Иркутскавтодор»,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области (далее — Иркутское УФАС России) поступило поручение исх. от 24.04.2020г. №22/35092/20 ФАС России о рассмотрении действий хозяйствующих субъектов, принимающих участие в торгах для государственных и муниципальных нужд Иркутской области, на предмет установления нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании которого проведено антимонопольное расследование и установлено следующее.

В период с 2018-2019гг. Комитетом городского обустройства администрации г. Иркутска проведены электронные аукционы в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на право заключения муниципальных контрактов. Победителем в аукционах №0834300045218000006, №0834300045218000066, №0134300090018000851, №0834300045219000006, №0134300090018000816 был признан МУП «Иркутскавтодор» с наименьшим снижением НМЦК.

Антимонопольным органом в ходе проведения контрольных мероприятий установлено, что МУП «Иркутскавтодор», в результате достигнутого с хозяйствующими субъектами, признанными участниками торгов, соглашения, реализована тактика по отказу от

конкурентной борьбы в ходе проведения торгов, следствием которой явилось заключение предприятием муниципальных контрактов с наименьшим снижением НМЦК, и передача на основании договоров субподряда заранее установленного объема работ по торгам хозяйствующим субъектам-участникам торгов.

На основании установленных обстоятельств приказом Иркутского УФАС России №038/360/20 от 30.12.2020г. возбуждено дело №038/01/11-2586/2020 в отношении:

- Муниципального унитарного предприятия г. Иркутска «Иркутскавтодор», ООО «СПБ «СоюзСтрой», ООО «Союз-Град» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 – ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в заключении и реализации соглашения, которое привело к поддержанию цены на торгах №0834300045218000006;

- МУП «Иркутскавтодор», ООО «СПБ «СоюзСтрой» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившихся в заключении и реализации соглашения, которое привело к поддержанию цены на торгах №0834300045218000066;

- МУП «Иркутскавтодор», ООО «СПБ «СоюзСтрой», ООО «СтройКо», ООО «Сибавтострой» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившихся в заключении и реализации соглашения, которое привело к поддержанию цены на торгах №0134300090018000851;

- МУП «Иркутскавтодор», ООО «СПБ «СоюзСтрой» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившихся в заключении и реализации соглашения, которое привело к поддержанию цены на торгах №0834300045219000006;

- МУП «Иркутскавтодор», ООО «Гермес», муниципального унитарного производственного эксплуатационного предприятия зеленого хозяйства г. Иркутска по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившихся в заключении и реализации соглашения, которое привело к поддержанию цены на торгах №0134300090018000816.

Определением №038/129/21 от 05.02.2021г. действия МУП «Иркутскавтодор» и Комитета городского обустройства администрации г. Иркутска доквалифицированы нарушением ст.16, п.1 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, в связи с заключением

соглашения между заказчиком и участником этих торгов, что приводит к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для МУП «Иркутскавтодор».

В рамках рассмотрения дела №038/01/11-2586/2020, в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции был подготовлен аналитический отчет по результатам исследования состояния конкуренции.

Согласно требованиям Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (утвержденный Приказом ФАС России от 20.07.2016г. №1000/16) по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1, части 5 (если координация приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах) статьи 11, статьи 17 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции проводится в объеме, установленном пунктом 10.10 настоящего Порядка, анализ состояния конкуренции включает:

- определение временного интервала исследования;
- определение предмета торгов;
- определение состава хозяйствующих субъектов

Определение временного интервала исследования товарного рынка.

Фактическая дата размещения информации о проведении первого из аукционов, являющегося предметом рассмотрения в настоящем деле (№ 0834300045218000006) на официальном сайте — 22.02.2018г. Дата заключения муниципального контракта по результатам последнего аукциона, являющегося предметом рассмотрения в настоящем деле (№0834300045219000006) - 15.04.2019г.

Таким образом, временной интервал настоящего исследования определен периодом с 22.02.2018г. по 15.04.2019г.

Определение предмета торгов.

Предметом аукциона № 0834300045218000006 является выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в городе Иркутске (1 этап).

Предметом аукциона № 08343000452180000066 является ремонт участка объездной дороги мкр. Первомайский – мкр. Университетский в районе мкр. «Союз» в городе Иркутске.

Предметом аукциона № 0134300090018000851 является содержание элементов обустройства автомобильных дорог города Иркутска в 2019 году.

Предметом аукциона № 0834300045219000006 является выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в городе Иркутске (1 этап).

Предметом аукциона № 0134300090018000816 является выполнение работ по ремонту, очистке и содержанию озелененных территорий города Иркутска и находящихся на них объектов внешнего благоустройства в 2019 году в соответствии с Ведомостью объемов работ по очистке и содержанию объектов внешнего благоустройства озелененных территорий города Иркутска на период с 01.01.2019 по 31.12.2019 года, Ведомостью объемов работ по ремонту и содержанию озелененных территорий г. Иркутска на период с 01.01.2019 по 31.12.2019 года, Сводкой затрат на выполнение работ по ремонту, очистке и содержанию озелененных территорий города Иркутска и находящихся на них объектов внешнего благоустройства в 2019 году, Техническим заданием, Перечнем озелененных территорий города Иркутска и письменными заданиями, предоставляемыми Заказчиком Подрядчику, (далее – работы) и сдача их результат Заказчику.

Определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах.

Лица, подавшие заявки на участие в аукционе № 0834300045218000006:

МУП «Иркутскавтодор» (ОГРН: 1033801005226, ИНН: 3808065646, КПП: 384901001), ООО «СПБ «СоюзСтрой» (ОГРН: 1043801536987, ИНН: 3808104430, КПП: 382701001), ООО «Союз-Град» (ОГРН: 1153850030080, ИНН: 3812114423, КПП: 384901001), ООО «СтройДорХолдинг» (ОГРН: 1073810006170, ИНН: 3810050189, КПП: 381001001), ООО «Иркутскдорстрой» (ОГРН: 1103850030173, Дата присвоения ОГРН: 16.11.2010, ИНН: 3827036048, КПП: 382701001);

Лица, подавшие заявки на участие в аукционе № 0834300045218000066:

МУП «Иркутскавтодор» (ОГРН: 1033801005226, ИНН: 3808065646, КПП: 384901001), ООО «СПБ «СоюзСтрой» (ОГРН: 1043801536987, ИНН: 3808104430, КПП: 382701001), ООО «СтройДорХолдинг»

(ОГРН: 1073810006170, ИНН: 3810050189, КПП: 381001001), ИП Чобанян Р. А. (ОГРНИП: 304380619700051, ИНН: 384200003990), ООО «ТюменьСтройПроект» (ОГРН: 1167232072325, ИНН: 7203387532, КПП: 72030100);

Лица, подавшие заявки на участие в аукционе № 0134300090018000851:

МУП «Иркутскавтодор» (ОГРН: 1033801005226, ИНН: 3808065646, КПП: 384901001), ООО «СПБ «СоюзСтрой» (ОГРН: 1043801536987, ИНН: 3808104430, КПП: 382701001), ООО «СтройКо» (ОГРН: 1173850010421, ИНН: 3827053357, КПП: 384901001), ООО «Сибавтострой» (ОГРН: 1113850023462, ИНН: 3811149222, КПП: 384901001);

Лица, подавшие заявки на участие в аукционе №0834300045219000006:

МУП «Иркутскавтодор» (ОГРН: 1033801005226, ИНН: 3808065646, КПП: 384901001), ООО «СПБ «СоюзСтрой» (ОГРН: 1043801536987, ИНН: 3808104430, КПП: 382701001), ООО «СПМК — 7» (ОГРН: 1023801430773, ИНН: 3810025880, КПП: 381101001), ООО «КУРДСИБСТРОЙ» (ОГРН: 1153850001656, ИНН: 3808058790, КПП: 384901001);

Лица, подавшие заявки на участие в аукционе №0134300090018000816:

МУП «Иркутскавтодор» (ОГРН: 1033801005226, ИНН: 3808065646, КПП: 384901001), ООО «Гермес» (ОГРН: 1083808004796, ИНН: 3808175896, КПП: 381101001), МУПЭП «Горзеленхоз» (ОГРН: 1033801535085, ИНН: 3807001382, КПП: 381101001).

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства №038/01/11-2586/2020 от 30.12.2020г. Комиссией Иркутского УФАС России по рассмотрению данного дела установлено следующее.

В период с 2018-2019гг. Комитетом городского обустройства администрации г. Иркутска проведены электронные аукционы в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на право заключения муниципальных контрактов.

1 .22.02.2018г. в Единой информационной системе закупок zakupki.gov.ru размещены извещение и документация по проведению

электронного аукциона № 0834300045218000006.

Объект закупки - выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в городе Иркутске (1 этап).

Начальная (максимальная) цена торгов - 334 887 016,08руб.

Размер обеспечения заявки на участие в торгах – 5% НМЦК.

Источник финансирования: бюджет города Иркутска на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годов. План мероприятий по реализации муниципальной программы «Дороги города Иркутска на 2013 - 2020 годы» на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов, утвержденный распоряжением заместителя мэра – председателя комитета городского обустройства администрации города Иркутска от 29.12.2017 N 404-02-576/17.

Срок выполнения работ – с момента подписания муниципального контракта по 30.09.2018г.

Дата проведения торгов - 19.03.2018г.

До участия в торгах допущены 4 заявки следующих хозяйствующих субъектов: МУП «Иркутскавтодор», ООО «СПМК-7», ООО «Союз-Град», ООО «СПБ СоюзСтрой».

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 19.08.2020г. заявлены следующие ценовые предложения:

- 1) ООО «СПБ СоюзСтрой» - 333 212 581руб.;
- 2) ООО «СПМК-7» - 331 538 145,9 руб.;
- 3) МУП «Иркутскавтодор» - 331 538 145,9руб.

Таким образом, по результатам торгов НМЦК снижена на 1%.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 22.03.2018г. заявки ООО «СПМК-7» и ООО «СПБ СоюзСтрой» признаны несоответствующими требованиям документации, в связи с чем победителем торгов признано МУП «Иркутскавтодор».

03.04.2018г. между МУП «Иркутскавтодор» и Комитетом городского обустройства администрации г. Иркутска заключен муниципальный контракт на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в г. Иркутске (1 этап).

Дополнительным соглашением от 24.08.2018г. № 010-64-903/18 к вышеуказанному муниципальному контракту изменен объем и цена (331 369 261, 57руб.), установленные контрактом.

Дополнительным соглашением от 25.09.2018г. изменен объем и цена контракта (330 398 247,9руб.).

07.05.2018г. в МУП «Иркутскавтодор» поступили коммерческие предложения:

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в г. Иркутске (1 этап) по ул. Советская на участке от ул. Байкальская до ул. Седова, развязка «Маратовская», ул. Карпинская на участке от ул. Ушаковская до Плишкинского тракта: ООО «Асфальто-бетонный завод» (вх. № 1232), ООО «СПБ «СоюзСтрой» (вх. № 1234) и ООО «Иркутская промышленная компания» (вх. № 1233) о готовности. На основании аналитической записки членов комиссии МУП «Иркутскавтодор» лучшим предложением признано ООО «СПБ «СоюзСтрой»;

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в г. Иркутске (1 этап) по ул. Седова, ул. Ушаковская, ул. Карла Маркса, О. Революции, Партизанская, Первомайская: ООО СК «Автоград» (вх. № 1238), ООО «Союз-Град» (вх. № 1239) и ООО «Корпорация Госстрой» (вх. № 1237). На основании аналитической записки членов комиссии МУП «Иркутскавтодор» лучшим предложением признано ООО «Союз-Град».

Во исполнение обязательств по заключенному муниципальному контракту МУП «Иркутскавтодор» заключены договоры субподряда со следующими хозяйствующими субъектами:

- ООО «Союз-Град» (договор № 239-18-ЕП от 14.08.2018г.; цена договора – 110 692 397,32руб.; дополнительным соглашением от 26.11.2018г. увеличена цена договора – 111 151 698руб. сведения о заключенном договоре размещены в ЕИС zakupki.gov.ru 30.07.2018г.);

- ООО «ТрансКапитал» (договор № 242-18-ЕП от 07.08.2018г.; цена договора – 82 098 953руб.);

- ООО «Перекресток» (договор № 243-18-ЕП от 16.08.2018г.; цена договора – 10 686 707руб.);

- ООО «СтройКо» (договор № 241-18-ЕП от 13.08.2018г.; цена договора – 18 923 188руб.);

- ООО «СПБ СоюзСтрой» (договор от 12.07.2018г. № 238-18-ЕП; цена договора – 86 495 707,86руб.; дополнительным соглашением от 24.11.2018г. увеличена цена договора – 90 545 152руб.; сведения о заключенном договоре размещены в ЕИС zakurki.gov.ru 29.06.2018г.).

Вышеуказанные договоры субподряда содержат идентичный по содержанию пункт 3: «настоящий договор вступает в силу с момента его подписания сторонами и действует до 15.01.2019г. Начальный срок выполнения работ – с момента подписания муниципального контракта № 010-64-256/18 от 03.04.2018г. Конечный срок выполнения работ – 10.09.2018г.», а также пункт 2.3. следующего содержания: «субподрядчик выплачивает генподрядчику генподрядное вознаграждение в размере 10% от суммы выполненных работ на основании выставленного генподрядчиком счета»

Договоры субподряда заключены путем проведения МУП «Иркутскавтодор» закупки у единственного поставщика на основании пп. «к» пункта 28.5.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд предприятия.

2 .29.06.2018г. в Единой информационной системе закупок zakurki.gov.ru размещены извещение и документация по проведению электронного аукциона № 0834300045218000066.

Объект закупки – ремонт участка объездной дороги мкр. Первомайский – мкр. Университетский в районе мкр. «Союз» в городе Иркутске.

Начальная (максимальная) цена торгов - 59 496 752,86руб.

Размер обеспечения заявки на участие в торгах – 5% НМЦК.

Источник финансирования: бюджет города Иркутска на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годов. План мероприятий по реализации муниципальной программы «Дороги города Иркутска на 2013 - 2020 годы» на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов, утвержденный распоряжением заместителя мэра – председателя комитета городского обустройства администрации города Иркутска от 29.12.2017 N 404-02-576/17.

Срок выполнения работ – с момента подписания контракта и не позднее 15.10.2018г.

Дата проведения торгов - 23.07.2018г.

До участия в торгах допущено 4 заявки следующих хозяйствующих субъектов: МУП «Иркутскавтодор», ООО «Союз-Град», ООО «СПБ СоюзСтрой», ООО «Стройдорхолдинг».

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 23.07.2020г. заявлены следующие ценовые предложения:

- ООО «СПБ «СоюзСтрой» - 58 901 785,34руб.;

- МУП «Иркутскавтодор» - 58 604 301,58руб.

Таким образом, по результатам торгов НМЦК снижена на 1,5%.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 26.07.2018г. победителем торгов признано МУП «Иркутскавтодор».

07.08.2018г. между МУП «Иркутскавтодор» и Комитетом городского обустройства администрации г. Иркутска заключен муниципальный контракт № 010-64-1409/18 на выполнение работ по ремонту участка объездной дороги мкр. Первомайский – мкр. Университетский в районе мкр. «Союз» в городе Иркутске.

Дополнительным соглашением от 29.11.2018г. в вышеуказанный муниципальный контракт внесены изменения в части объема и цены (увеличена до 64 292 159руб.).

20.08.2018г. в МУП «Иркутскавтодор» поступили следующие коммерческие предложения об уведомлении готовности выполнения работ по объекту торгов № 0834300045218000066: ООО «Асфальто-бетонный завод» (вх. № 2407), ООО «СПБ «СоюзСтрой» (вх. № 2406) и ООО «Иркутская промышленная компания» (вх. № 2408). В соответствии с аналитической запиской членов комиссии МУП «Иркутскавтодор» лучшим коммерческим предложением признано ООО «СПБ «СоюзСтрой».

Распоряжением от 05.10.2018г. № 104-02-425/18 заместителя мэра-председателя Комитета городского обустройства администрации г. Иркутска Федоровой Е.Ю. одобрено совершение МУП «Иркутскавтодор» крупной сделки по заключению договора субподряда с единственным поставщиком – ООО «СПБ «СоюзСтрой», в частности, на следующих условиях: договор вступает в силу с момента подписания его сторонами и действует до 17.12.2018г.

09.10.2018г. МУП «Иркутскавтодор» с ООО «СПБ «СоюзСтрой» заключен договор субподряда № 473-18-ЕП, цена которого составила

58 604 301,58руб., конечный срок выполнения работ – не позднее 05.10.2018г.

В силу п.2.4. заключенного договора субподрядчик выплачивает генподрядчику генподрядное вознаграждение в размере 10% от суммы выполненных работ на основании выставленного генподрядчиком счета.

Таким образом, МУП «Иркутскавтодор» в адрес ООО «СПБ «СоюзСтрой» передано 100% обязательств по заключенному муниципальному контракту.

Вышеуказанный договор субподряда заключен путем проведения МУП «Иркутскавтодор» закупки у единственного поставщика на основании пп. «к» пункта 28.5.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд предприятия.

При этом в ЕИС zakupki.gov.ru информация о заключении МУП «Иркутскавтодор» договора субподряда № 473-18-ЕП с ООО «СПБ «СоюзСтрой» размещена 24.09.2018г., то есть до даты согласования совершения крупной сделки Комитетом городского обустройства администрации г. Иркутска.

3. 03.12.2018г. в Единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru размещены извещение и документация по проведению электронного аукциона № 0134300090018000851.

Объект закупки - содержание элементов обустройства автомобильных дорог города Иркутска в 2019 году.

Начальная (максимальная) цена торгов - 169 000 959,60руб.

Размер обеспечения заявки на участие в торгах – 8 450 047,98 руб.

Источник финансирования: бюджет г. Иркутска.

Срок выполнения работ: с момента заключения контракта, но не ранее 01.01.2019г. Конечный срок выполнения работ по Контракту – 31.12.2019г.

Дата проведения торгов — 28.12.2018г.

На участие в торгах подано 4 заявки следующих хозяйствующих субъектов: МУП «Иркутскавтодор», ООО «СПБ СоюзСтрой», ООО «СтройКо», ООО «Сибавтострой».

В ходе проведения торгов ценовые предложения были поданы ООО «СПБ «СоюзСтрой» (167 310 950руб.) и МУП «Иркутскавтодор» (166 465 945,20руб.). Победителем торгов признано МУП «Иркутскавтодор».

15.01.2019г. Комитетом городского обустройства Администрации г. Иркутска и МУП «Иркутскавтодор» заключен муниципальный контракт № 010-64-06/19.

В МУП «Иркутскавтодор» поступили следующие коммерческие предложения от хозяйствующих субъектов по выполнению работ в рамках заключенного муниципального контракта:

- 15.02.2019г. на выполнение работ по содержанию искусственных дорожных неровностей, устройству недостающих ИДН, работы по установке и замене поврежденных или несоответствующих действующим стандартам секций барьерного ограждения в г. Иркутске: ООО «Сибавтострой» (вх. № 507), ООО «ОргТехСтром» (вх. № 506), ООО «Байкальская инженерная компания» (вх. № 508). Лучшим признано предложение ООО «Сибавтострой»;

- 18.02.2019г. на выполнение работ по содержанию искусственных дорожных неровностей, в том числе устройство недостающих искусственных неровностей, содержание пешеходных и барьерных ограждений: ООО «База Карлук» (вх. № 528), ООО «Атом Про» (вх. № 526), ООО «СтройКо» (вх. № 527). Лучшим признано предложение ООО «СтройКо»;

- 22.02.2019г. на выполнение работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки и содержанию дорожных знаков: ООО «СПБ «СоюзСтрой» (вх. № 605), ООО «Спец» (вх. № 603), ООО «Асфальто-бетонный завод» (вх. № 604). Лучшим признано предложение ООО СПБ «СоюзСтрой».

Письмом исх. от 26.02.2020г. № 386, направленного в адрес заказчика по муниципальному контракту, МУП «Иркутскавтодор» просит рассмотреть вопрос о заключении договора субподряда как с единственным поставщиком – ООО «СтройКо», письмом исх. от 06.03.2019г. № 453 - вопрос о заключении договора субподряда как с единственным поставщиком – ООО «СПБ «СоюзСтрой».

Распоряжением от 11.03.2019г. № 404-02-96/19 заместителя мэра-председателя комитета обустройства администрации г. Иркутска Федоровой Е.Ю. одобрено совершение МУП «Иркутскавтодор» крупной сделки путем заключения договора с ООО «СПБ

«СоюзСтрой».

В рамках заключенного муниципального контракта МУП «Иркутскавтодор» привлечены субподрядные организации:

- ООО «СПБ «СоюзСтрой» (договор субподряда № 197-19-ЕП от 04.04.2019г., цена договора – 34 402 596,66руб.; договор заключен на основании решения № 197-19-ЕП от 11.03.2019г., утвержденного директором МУП «Иркутскавтодор» Чайковским М.А., в соответствии с п.п. 55 п.9.2 раздела 9 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд предприятия путем неконкурентного способа закупки у единственного поставщика);
- ООО «СтройКо» (договор субподряда № 175-19-ЕП от 02.04.2019г., цена договора – 32 673 911,60руб.; дополнительным соглашением от 14.04.2020г. изменен объем работ, предусмотренных договором, и увеличена цена договора до 35 268 857,23руб.);
- ООО «Сибавтострой» (договор субподряда № 143-19-ЕП от 04.04.2019г., цена договора – 13 320 460руб.

По условиям вышеуказанных договоров субподрядчик выплачивает генподрядчику генподрядное вознаграждение в размере 10% от суммы выполненных работ на основании выставленного генподрядчиком счета.

4 .05.03.2019г. в Единой информационной системе закупок zakurki.gov.ru размещены извещение и документация по проведению электронного аукциона № 0834300045219000006.

Объект закупки – Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в городе Иркутске (1 этап).

Начальная (максимальная) цена торгов - 495 263 604,83руб.

Размер обеспечения заявки на участие в торгах – 5% НМЦК.

Источник финансирования: бюджет города Иркутска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов. Пункт 2.4.2.1. Плана мероприятий по реализации муниципальной программы «Дороги города Иркутска на 2013 - 2021 годы» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утверждённого распоряжением заместителя мэра – председателя комитета городского обустройства администрации города Иркутска от 21.12.2018 № 404-02-631/18.

Срок выполнения работ – в течение 3 (трех) рабочих дней со дня

подписания Сторонами Контракта. Конечный срок выполнения работ – не позднее 15.10.2019 г.

Дата проведения торгов - 29.03.2019г.

На участие в торгах подано 4 заявки следующих хозяйствующих субъектов: МУП «Иркутскавтодор», ООО «СПМК-7», ООО «Союз-Град», ООО «СПБ СоюзСтрой».

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 29.03.2020г. ценовые предложения поочередно подавались ООО «СПМК-7» и МУП «Иркутскавтодор», в результате чего последние ценовые предложения были поданы в следующем размере:

- ООО «Союз-Град» - 490310968,79руб.;

- ООО «СПМК-7» - 458 118 834,53руб.;

- МУП «Иркутскавтодор» - 455 642 516,51руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 01.04.2019г. победителем торгов признано МУП «Иркутскавтодор».

15.04.2019г. Комитетом городского обустройства администрации г. Иркутска и МУП «Иркутскавтодор» заключен муниципальный контракт № 010-64-381/19.

30.04.2019г. в МУП «Иркутскавтодор» поступили следующие коммерческие предложения об уведомлении готовности выполнения работ по объекту торгов № 0834300045219000006: ООО «Асфальто-бетонный завод» (вх. № 1426), ООО «СПБ «СоюзСтрой» (вх. № 1424) и ООО «Спец» (вх. № 1425). Лучшее коммерческое предложение - ООО «СПБ «СоюзСтрой».

Письмом исх. от 30.04.2019г. № 913, направленным в адрес заместителя мэра-председателя комитета городского обустройства администрации г. Иркутска Федоровой Е.Ю., МУП «Иркутскавтодор» обосновывает необходимость привлечения субподрядных организаций в целях привлечения обязательств по вышеуказанному муниципальному контракту путем проведения закупки у единственного поставщика путем заключения договора с ООО «СПБ «СоюзСтрой».

Дополнительным соглашением от 18.09.2019г. в указанный муниципальный контракт внесены изменения в части объема работ и цены (447 521 947,76руб.).

В рамках заключенного муниципального контракта МУП «Иркутскавтодор» привлечены субподрядные организации путем заключения договоров в форме закупки у единственного поставщика, в частности:

- ООО «СПБ «СоюзСтрой» (договор № 409-19-ЕП от 21.06.2019г., цена договора – 91 422 983,02руб., дополнительным соглашением от 10.03.2020г. внесены изменения в цену договора – 80 696 228руб.);

- ООО СК «Автоград» (договор № 426-19-ЕП от 04.07.2019г., цена договора – 82 162 540,63руб.; дополнительным соглашением от 17.04.2020г. в договор субподряда внесены изменения в части увеличения цены договора – 84 280 870руб.).

Размер генподрядного вознаграждения по заключенным договорам субподряда – 8% от суммы выполненных работ на основании выставленного генподрядчиком счета.

Кроме этого, МУП «Иркутскавтодор» заключен муниципальный контракт с Муниципальным казенным учреждением города Иркутска «Городская среда» по итогам проведения следующих торгов.

5. 04.11.2018г. в Единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru размещены извещение и документация по проведению электронного аукциона № 0134300090018000816.

Объект закупки - выполнение работ по ремонту, очистке и содержанию озелененных территорий города Иркутска и находящихся на них объектов внешнего благоустройства в 2019 году в соответствии с Ведомостью объемов работ по очистке и содержанию объектов внешнего благоустройства озелененных территорий города Иркутска на период с 01.01.2019 по 31.12.2019 года, Ведомостью объемов работ по ремонту и содержанию озелененных территорий г. Иркутска на период с 01.01.2019 по 31.12.2019 года, Сводкой затрат на выполнение работ по ремонту, очистке и содержанию озелененных территорий города Иркутска и находящихся на них объектов внешнего благоустройства в 2019 году, Техническим заданием, Перечнем озелененных территорий города Иркутска и письменными заданиями, предоставляемыми Заказчиком Подрядчику, (далее – работы) и сдача их результат Заказчику.

Заказчик - Муниципальное казенное учреждение города Иркутска «Городская среда».

Начальная (максимальная) цена торгов - 164 928 366,88руб.

Источник финансирования: бюджет г. Иркутска.

Размер обеспечения заявки на участие в торгах - 8 246 418,34руб.

Срок выполнения работ: 01.01.2019г.- 31.12.2019 года.

Дата проведения торгов – 10.12.2018г.

На участие в торгах поданы 3 заявки: ООО «Гермес», МУПЭП «Горзеленхоз» и МУП «Иркутскавтодор».

В ходе торгов ценовые предложения поданы МУПЭП «Горзеленхоз» (164 103 725,05руб.) и МУП «Иркутскавтодор» (163 279 083,22руб.).

Победителем торгов признано МУП «Иркутскавтодор».

28.12.2018г. МКУ г. Иркутска «Городская среда» и МУП «Иркутскавтодор» заключен муниципальный контракт №010-64-39/18.

В МУП «Иркутскавтодор» поступили коммерческие предложения:

- 06.02.2019г. на содержание скверов и парков г. Иркутска в январе 2019г.: МУПЭП «Горзеленхоз» (вх. № 395), ООО «Восток-Вектор» (вх. № 396) и ООО «Футуро» (вх. № 397). Лучшим предложением признано МУПЭП «Горзеленхоз»;

- 11.03.2019г. на выполнение работ по санитарной очистке и содержанию озелененных территорий г. Иркутска, и находящихся объектов внешнего благоустройства с февраля по декабрь 2019г.: ООО «Гермес» (вх. №721), ИП Шмидт А. Н. В. (вх. №722), ООО «РАШ» (вх. №723). Лучшим предложением признано ООО «Гермес»;

- 28.01.2019г. на выполнение санитарной очистке и содержанию озелененных территорий г. Иркутска, и находящихся объектов внешнего благоустройства в январе 2019г.: ООО «Гермес» (вх. №260), ИП Шмидт А. Н. В. (вх. №258), ООО «РАШ» (вх. №259). Лучшим предложением признано ООО «Гермес»;

- 19.03.2019г. на выполнение работ по уборке скверов, парков и содержание в чистоте и порядке тротуаров, регулярная очистка от снега и льда тротуаров с механической и ручной уборкой в заявленном объеме: : МУПЭП «Горзеленхоз» (вх. № 812), ООО «Восток-Вектор» (вх. № 811) и ООО «Футуро» (вх. № 810). Лучшим предложением признано МУПЭП «Горзеленхоз»;

- на выполнение работ по содержанию и очистке следующих

территорий: парка им. Парижской коммуны, сквер у памятника И. В. Челнокову: ООО «Гарант» (вх. №522 от 18.02.2019г.), ООО «Ника» (вх. №546 от 19.02.2019г.) и ООО «Лидер» (вх. №523 от 18.02.2019г.). Лучшим предложением признано ООО «Ника».

В целях исполнения обязательств по заключенному муниципальному контракту МУП «Иркутскавтодор» привлечены следующие субподрядные организации путем проведения закупки у единственного поставщика:

- ООО «Гермес» (договор № 218-19-ЕП от 02.04.2019г., цена договора – 49600191,03руб.; договор № 52-19-ЕП от 22.02.2019г., цена договора – 2 333 140,02руб.);

- МУПЭП «Горзеленхоз» (договор № 120-19-ЕП от 09.01.2019г., цена договора 2499723,71руб.; договор № 231-19-ЕП от 28.03.2019г., цена договора -103 801 949,02руб. (дополнительным соглашением от 21.02.2020г. в связи с уменьшением объема цены договора - 102 633 029,93руб.);

- ООО «НИКА» (договор № 200-19-ЕП от 22.03.2019г., цена договора 2 289 738,67руб.);

Дополнительным соглашением от 20.12.2019г. в муниципальный контракт внесены изменения в части изменения порядка оплаты работ.

Дополнительным соглашением от 17.02.2020г. муниципальный контракт расторгнут.

В целях сбора дополнительных доказательств по делу, Иркутским УФАС России проведены внеплановые выездные проверки в отношении МУП «Иркутскавтодор», ООО «Союз-Град», ООО «СПБ «Союз-Строй» и МУПЭП «Горзеленхоз», утвержденные приказами №038/196/20 от 23.07.2020г., 038/241/20 от 01.02.2020г., 038/242/20 от 01.02.2020г. и 038/283/20 от 08.10.2020г. соответственно. Акты, составленные по результатам проведения внеплановых проверок, а также документы, полученные в ходе их проведения, приобщены к материалам настоящего дела.

В ходе проведения внеплановой выездной проверки МУП «Иркутскавтодор», старший инспектор по контролю и исполнению поручений предприятия Старостина К.И. пояснила (письменные объяснения от 25.06.2020г.), что регистрация поступающих коммерческих предложений в МУП «Иркутскавтодор» происходит в

реестре журнала входящая документация. Данные коммерческие предложения приносит сотрудник предприятия на регистрацию, затем предложения регистрируются и отписываются тому сотруднику, который принес предложения. В основном на регистрацию приносят по 3 коммерческих предложения.

Согласно протоколу опроса от 25.06.2020г. начальника отдела закупок МУП «Иркутскавтодор» Телятникова Г.А., бывшим руководителем предприятия Чайковским М.А. на каждой планерке 2 раза в неделю озвучивалась информация о торгах, на участие в которых предприятием должна быть подана заявка. С 2019г. было дано устное указание об участии во всех закупках, предметом которых является ремонт и содержание автомобильных дорог, благоустройство дворовых территорий и частного сектора. При проведении торгов в 2020г. по ремонту автомобильных дорог в рамках НП «БКАД» руководителем принято решение об отказе в понижении цены. Решение по подаче ценовых предложений во всех торгах принимал руководитель Чайковский М.А. Коммерческие предложения по заключению договора субподряда поступают в МУП «Иркутскавтодор» одновременно и в составе аналитической записки подаются в отдел закупок от производственно-договорного отдела. Договоры субподряда заключались путем проведения закупки у единственного поставщика ввиду срочности выполнения работ.

Заместителем директора МУП «Иркутскавтодор» Ефремовым В.И. и главным инженером предприятия Пономаревым А.Н. в ходе опроса даны пояснения, согласно которым решение о привлечении конкретной субподрядной организации на выполнение работ в целях исполнения обязательств по муниципальным контрактам, а также об объемах работ, принималось лично руководителем Чайковским М.А. Установленный в договорах субподряда процент генподрядного вознаграждения определялся также руководителем предприятия, какое-либо документальное обоснование установленного размера вознаграждения отсутствует.

Также, начальником производственно-договорного отдела МУП «Иркутскавтодор» Новиковой Т.П. даны пояснения о том, что руководителем предприятия Чайковским М.А. были даны указания по участию во всех торгах, проводимых по предмету – ремонт и содержание автомобильных дорог, благоустройство дворовых и общественных территорий г. Иркутска. Выбор субподрядной организации, передаваемый объем работ, а также процент

генподрядного вознаграждения определялся лично Чайковским М.А., и данная информация доводилась до сотрудников отдела. Затем сотрудник предприятия созванивается с представителем субподрядной организации и указывает на необходимость предоставления установленного пакета документов для заключения договора субподряда. Документы от субподрядчиков поступали в предприятие различными способами (лично, по телефону, путем направления на электронную почту). Как правило, документы представлялись субподрядными организациями быстро, соответственно, данные субподрядчики были осведомлены о наличии намерения предприятия заключить соответствующие договоры. После предоставления пакета документов, осуществляется подготовка аналитической записки в отдел закупок, в которой указывается анализ цены на основе представленных коммерческих предложений. На основании данной аналитической записки готовится служебная записка, в которой указывается наименование субподрядной организации и цена заключаемого договора, а также прикладываются все документы, представленные субподрядчиком. В целях того, чтобы в кратчайшие сроки приступить к исполнению обязательств, договор первоначально заключается до 2,5млн руб., а затем подписывается дополнительное соглашение, в котором цена договора изменяется до суммы, которая была определена изначально. Все изменения согласовываются с администрацией г. Иркутска.

Из протокола опроса от 02.09.2020г. генерального директора ООО «СПБ «СоюзСтрой» Саргсяна В. Е. следует, что на встрече с бывшим директором МУП «Иркутскавтодор» Чайковским Михаилом Анатольевичем была достигнута устная договоренность об отказе в подаче ценовых предложений с целью обеспечения выигрыша МУП «Иркутскавтодор» и дальнейшей передачи объемов работ на субподряд в период с 2018г. Данная схема была реализована в 2019г. Процент генерального вознаграждения составлял 10%. Пакет документов на заключение договора субподряда в МУП «Иркутскавтодор» передавал начальник производственно-технического отдела Пескова Н. Н. Помимо документов ООО «СПБ «СоюзСтрой» в пакете документов находились коммерческие предложения ООО «Литэк», ООО «Спец», ООО «ГорТранс» и ООО «Кран», с генеральными директорами которых была договоренность о реализации данных действий.

Начальником производственно-технического отдела ООО «СПБ «СоюзСтрой» Песковой Н. Н. в ходе опроса даны пояснения о том, что

в случае признания МУП «Иркутскавтодор» победителем по заключению муниципальных контрактов в ООО «СПБ «СоюзСтрой» поступает телефонный звонок от сотрудника предприятия с целью возможности подачи коммерческих предложений по выполнению работ, установленных документациями торгов. Затем, осуществляется подготовка коммерческого предложения с указанием цены, рассчитанной с учетом снижения НМЦК по торгам. В коммерческом предложении организации, на основании устного распоряжения генерального директора, указываются конкретные улицы, на которых имеется возможность выполнения работ. Коммерческое предложения организации подается совместно с предложениями иных фирм, таких как ООО «Литэк» и ООО «ИПК» (2018г.), ООО «Спец» и ООО «Эгида» (2019г.), подготовка которых осуществляется непосредственно Песковой Н.Н. Коммерческие предложения составляются с указанием цены, являющейся большей, по сравнению с коммерческим предложением ООО «СПБ «СоюзСтрой», с целью заключения договора именно с ООО «СПБ «СоюзСтрой». Текст коммерческих предложений направляется на электронные почты сотрудников вышеперечисленных организаций, который впоследствии накладывался на официальный бланк и подписывался директором.

В ходе проведения осмотра территорий, помещений, документов и предметов ООО «СПБ «СоюзСтрой», путем копирования информации со служебного компьютера Песковой Н.Н. были получены проекты коммерческих предложений следующих организаций:

- ООО «Иркутская промышленная компания»;
- ООО «Асфальто-бетонный завод»;
- ООО «Литэк»;
- ООО «Спец»;
- ООО «Эгида».

Инспекцией Иркутского УФАС в служебном кабинете генерального директора Саргсяна В. Е., расположенном на втором этаже административного здания по адресу г. Иркутск, ул. Баррикад, д. 210/1, обнаружены печати:

- ООО «Асфальто-бетонный завод»;
- ООО «СПЕЦ»;

- ООО «Сибирский производственный единый центр» «АБЗ»;
- ООО «Литэк»;
- ООО «Сибирский производственный единый центр» «СПЕЦ».

ООО «Союз-Град», по результатам выездной проверки в отношении общества, в своих возражениях на акт проверки №038/5858/20 от 27.11.2020г. (вх. №19200/20 от 18.12.2020г.) указывает, что за несколько минут до начала аукциона №0834300045218000006 на мобильный телефон руководителя общества Енокяна А. А. поступил звонок от директора МУП «Иркутскавтодор» Чайковского М. А., где Чайковский М. А. дал указание о неучастии общества в подаче ценовых предложений, в связи с тем, что выполнение работ должно быть осуществлено генеральным подрядчиком МУП «Иркутскавтодор».

ООО «Союз-Град» в ходе рассмотрения дела также пояснило, что осознает незаконность своих действий, при этом обращает внимание Комиссии на то, что в случае отказа от предложения Чайковского М. А., общество вступило бы в конфликт с Администрацией г. Иркутска, результатом которого бы явилось включение в список недобросовестных поставщиков. Более того, общество не рассчитывало на привлечение к работе в качестве субподрядчика по данному аукциону, однако понимание того, что МУП «Иркутскавтодор» не в силах выполнить работы по объектам, указанным в техническом задании аукциона, давало определенность, что общество будет так или иначе приглашено для заключения договора субподряда, в рамках данного аукциона или иного.

Из письменных пояснений общества следует, что для участия в аукционах использует свою собственную инфраструктуру, о чем свидетельствует персональный IP - адрес, собственный офис, базы и площадки размещения техники, трудовой коллектив.

Также общество акцентирует внимание на том, что МУП «Иркутскавтодор» злоупотребляет положением на рынке. Данная организация осуществляет односторонние действия, направленные на отказ от участия в торгах иных хозяйствующих субъектов, пользуясь административным ресурсом и злоупотребляя своим положением. Более того, предприятие боится принимать на себя гарантийные обязательства и перекладывает ответственность на субподрядные организации. Деятельность предприятия сопряжена с властными полномочиями и не может быть равной по статусу с субъектами-

конкурентами, такими как ООО «СПБ «СоюзСтрой», ООО «СПМК-7», ООО «Союз-Град».

При этом, общество не согласно с позицией МУП «Иркутскавтодор» о признании достижения антиконкурентного соглашения, в связи с тем, что оно не содержит обосновывающих и подтверждающих данные обстоятельства документов. Следовательно, при отсутствии доказательств достижения соглашения между конкурентными участниками ООО «СПБ «СоюзСтрой», ООО «СПМК-7», ООО «Союз-Град», общество считает, что состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.32 КоАП РФ, в действиях указанных лиц отсутствует.

Комиссия Иркутского УФАС критически относится к данному выводу, в связи с тем, что анализируемое поведение участников торгов не может быть рационально объяснено в предположении об их независимости и отсутствии согласованной стратегии между МУП «Иркутскавтодор», ООО «СПБ «Союз-Строй» и ООО «Союз-Град», поскольку логическое обоснование рассматриваемых действий может быть обусловлено исключительно реализацией тактики антиконкурентного соглашения.

Общество поддерживает квалификацию правонарушения по ст.16, 17 Закона о защите конкуренции в действиях Комитета городского обустройства Администрации г. Иркутска и МУП «Иркутскавтодор».

ООО «СПБ «СоюзСтрой» в ходе рассмотрения дела пояснил, что в период подготовки к проведению торгов от бывшего генерального директора МУП «Иркутскавтодор» действительно поступали предложения об отказе от подачи ООО «СПБ «СоюзСтрой» ценовых предложений по указанным выше закупкам под предлогом того, что если ООО «СПБ «СоюзСтрой» откажется от такого предложения, ему не дадут работать и выполнять заключенный контракт, что повлечет применение больших штрафных санкций и иные неблагоприятные последствия. В связи с чем, общество вынуждено было принимать такие предложения в 2018, 2019 гг. и отказывалось от подачи ценовых предложений.

03.03.2021г. ООО «СПБ «СоюзСтрой» (вх. №2788-ДСП/21) подтвердил факт нарушения антимонопольного законодательства, запрещенного статьей 11 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в заключении и реализации соглашений на торгах №№0834300045218000006, 0834300045218000066, 0134300090018000851, 0834300045219000006.

В ходе рассмотрения дела, МУПЭП «Горзеленхоз» не смогло пояснить причины отказа от конкурентной борьбы в закупке, а также обстоятельства заключения договора субподряда, в связи с отсутствием такой информации в предприятии и сотрудников, которые участвовали в заключении данного договора. Директором МУПЭП «Горзеленхоз», возглавлявшим предприятие в проверяемый период, принимались все решения о торгах, в том числе о подаче ценовых предложений или об отказе в понижении цены. Со слов работника отдела закупок, перед началом аукциона, проводившегося 10.12.2018г., от директора поступило устное распоряжение по тактике ведения аукциона, которая заключалась в подаче единственного ценового предложения по снижению цены в размере 0,5% от НМЦК. Мотивы принятия данного решения директором предприятию не известны.

ООО «Сибавтострой» пояснял, что никаких договоренностей с МУП «Иркутскавтодор» не имелось, договор субподряда был заключен на основании представленного коммерческого предложения. С момента размещения извещения и документации по проведению аукциона №0134300090018000851 до даты проведения торгов, общество ни с кем из представителей МУП «Иркутскавтодор» и иных участников указанных торгов не встречалось и не проводило переговоры. В момент процедуры проведения торгов обществом принято решение об отказе в подаче ценовых предложений в связи с тем, что не удалось решить вопрос с нанесением дорожной разметки, что являлось 50% от всего объема работ. В адрес общества в феврале 2019г. от предприятия поступил запрос коммерческого предложения по устройству барьерного ограждения. Позже, директор МУП «Иркутскавтодор» Чайковский М.А. лично позвонил и назвал цену и объем работ, которые необходимо указать в коммерческом предложении ООО «Сибавтострой» (исх. б/н от 11.02.2019), поданном в МУП «Иркутскавтодор».

В своих возражениях ООО «Гермес» обращает внимание Комиссии на то, что установленных обстоятельств не достаточно для квалификации действий общества нарушающими требованиями антимонопольного законодательства. При участии в электронном аукционе №0134300090018000816 общество осознавало, что не сможет исполнить муниципальный контракт в полном объеме в установленные сроки, в связи с чем не стало подавать ценовые предложения. Более того, после подачи заявки обществом были обнаружены работы, которые фактически никогда не выполнялись обществом. ООО «Гермес» также указало, что Шмидт Андрей

Викторович (индивидуальный предприниматель, который подавал коммерческие предложения вместе с ООО «Гермес» и ООО «РАШ» в МУП «Иркутскавтодор» для заключения договоров субподряда на выполнение работ) является сотрудником общества в должности заместителя генерального директора.

Комиссией Иркутского УФАС России рассмотрены позиции ООО «Сибавтострой» и ООО «Гермес» и признаны необоснованными, поскольку изначально при решении вопроса об участии лица в торгах осуществляется изучение документации, производится расчет возможностей по исполнению контракта в случае победы в торгах. Общества как добросовестные участники должны были быть ориентированы на заключение контракта с учетом установленного объема работ. В рассматриваемом случае исходя из тактики поведения обществ при непосредственном проведении торгов путем отсутствия подачи ценовых предложений, свидетельствует о кооперации лиц с участниками-конкурентами для достижения единой цели и исключительно ввиду достигнутой договоренности, поскольку часть работ в дальнейшем по заключенным контрактам МУП «Иркутскавтодор» передается на субподряд ООО «Сибавтострой» и ООО «Гермес», что подтверждает их заинтересованность участия в выявленном сговоре.

В представленных пояснениях ООО «СтройКо» указывает, что нарушение антимонопольного законодательства со стороны общества отсутствует, так как отказ от подачи ценовых предложений в торгах №0134300090018000851 связан с отсутствием электроснабжения в арендуемом помещении в момент проведения аукциона. Учитывая невозможность участия общества в торгах, а также отсутствие как прямых, так и косвенных доказательств по делу, свидетельствует об отсутствии заключенного антиконкурентного соглашения между ООО «СтройКо» и иными участниками торгов. Общество не смогло пояснить каким образом было сформировано коммерческое предложение на выполнение работ по заключенному договору субподряда в связи с отсутствием сотрудников, которые осуществляли его разработку.

В ходе рассмотрения дела, антимонопольным органом подготовлены запросы в ООО «УК «Партнер», ООО «Иркутскэнергосбыт» для перепроверки указанных ООО «СтройКо» обстоятельств. Исходя из ответа управляющей компании (вх. №2998-ЭП/21 от 05.03.2021г.) следует, что на основании записей журнала Диспетчерской службы ООО «УК «Партнер», ограничения электрической энергии в

отношении помещений многоквартирного дома, расположенного по адресу г. Иркутск, ул. Можайского, д. 3/1 (адрес, где располагалось ООО «СтройКо» на момент проведения торгов) на 28.12.2018г. не вводилось, заявок по отключении электроэнергии не поступало. Таким образом, Комиссия критически относится к доводом общества о наличии объективных причин отказа от подачи ценовых предложений в торгах № 0134300090018000851.

В ходе рассмотрения дела Муниципальное казенное учреждение г. Иркутска «Городская среда» указало, что при проведении торгов № 013430009001800816 нарушений законодательства обнаружено не было, при исполнении заключенного по результатам указанного аукциона контракта претензий к качеству выполненных работ и штрафные санкции к подрядчику не предъявлялись.

Оценив представленные доказательства в их совокупности и взаимной связи, руководствуясь положениями Закона о защите конкуренции, правовой позицией Президиума Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Обзоре, постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30 июня 2008 года №30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», Комиссия считает, что совокупность выявленных обстоятельств исключает случайность и указывает на нетипичность поведения участников аукционов, которое не обусловлено объективными причинами, однако является целенаправленным на достижение общего интереса, подтверждает заключение хозяйствующими субъектами соглашения, запрещенного пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Комиссией установлено отсутствие у МУП «Иркутскавтодор», ООО «СПБ «СоюзСтрой», ООО «Союз-Град», ООО «СтройКо», ООО «Сибавтострой», ООО «Гермес», МУПЭП «Горзеленхоз» объективных причин отказа от подачи ценовых предложений в ходе торгов при внесенном депозите для участия в аукционе; последующее заключение между участниками аукциона договоров субподряда на часть работ по контракту подтверждает их заинтересованность в соглашении; в условиях свободной добросовестной конкуренции товарного рынка возможность МУП «Иркутскавтодор» заключения договоров субподряда и их фактическое заключение в отсутствие конкурентных процедур (закупка у единственного поставщика) свидетельствует о том, что каждому из участников было заранее известно о последующих

действиях другого участника; результаты проведенных электронных аукционов удовлетворяют интересам как самого предприятия так и иных участников торгов, являющихся сторонами договоров субподряда; номинальное участие ООО «СПБ «СоюзСтрой», ООО «Союз-Град», ООО «СтройКо», ООО «Сибавтострой», ООО «Гермес», МУПЭП «Горзеленхоз», пассивное поведение и незаинтересованность их в победе в аукционе.

Действия участников аукционов расценены Комиссией как имитация соблюдения условий конкуренции, признания торгов состоявшимися с целью поддержания необходимого ценового предложения и, свидетельствующие об отказе от конкурентной борьбы в пользу заранее определенного в качестве победителя аукциона лица.

С учетом установленных по делу обстоятельств, Комиссия признает участие указанных лиц в электронных аукционах в качестве формальных конкурентов, их поведение характеризуется целенаправленностью общего интереса на достижение заранее известных результатов аукциона, указывает на наличие соглашения с целью поддержания цены на торгах и заключения муниципального контракта по максимально возможной цене, что свидетельствует о нарушении пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Более того, МУП «Иркутскавтодор» в письме исх. №2113 от 08.10.2020г. подтверждает нарушение антимонопольного законодательства, выразившиеся в заключении соглашения, запрещенного статьей 11 Закона о защите конкуренции, между хозяйствующими субъектами-конкурентами, а именно ООО «СПБ «СоюзСтрой», ООО «Сибавтострой», ООО «СтройКо», ООО «ТрансКапитал», ООО «Союз-Град», ООО «Перекресток», ООО СК «Автоград».

ООО «СПБ «СоюзСтрой» также подтвердил факт нарушения антимонопольного законодательства, запрещенного статьей 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении и реализации соглашений на торгах №№0834300045218000006, 0834300045218000066, 0134300090018000851, 0834300045219000006.

В силу пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции) признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке,

если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В пункте 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции определено, что соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Реализация заключенного между хозяйствующими субъектами соглашения предполагает предсказуемое индивидуальное поведение формально независимых субъектов, определяющее цель их действий и причину выбора каждым из них модели поведения на торгах.

В соответствии с разъяснениями ФАС России от 17.02.2016 г. № 3 при доказывании антиконкурентных соглашений и согласованных действий могут использоваться прямые и косвенные доказательства.

Прямыми доказательствами наличия антиконкурентного соглашения могут быть письменные доказательства, содержащие волю лиц, направленную на достижение соглашения: непосредственно соглашения; договоры в письменной форме; протоколы совещаний (собраний); переписка участников соглашения, в том числе в электронном виде.

Факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств.

На практике к таким косвенным доказательствам обычно относятся, в том числе, заключение договора поставки (субподряда) победителем торгов с одним из участников торгов, отказавшимся от активных действий на самих торгах.

Таким образом, заключение договора субподряда победителем торгов с хозяйствующим субъектом-конкурентом, отказавшимся от активной конкурентной борьбы по подаче ценовых предложений, указывает на наличие между указанными субъектами заранее определенной договоренности о поддержании в ходе торгов установленной начальной (максимальной) цены.

На основании вышеизложенного, действия МУП «Иркутскавтодор», ООО «СПБ «СоюзСтрой», ООО «Сибавтострой», ООО «СтройКо», ООО «Союз-Град», МУПЭП «Горзеленхоз», ООО «Гермес» содержат нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции,

выразившегося в достижении и реализации соглашения, которые привели к поддержанию цен на торгах, что подтверждается следующей совокупностью выявленных доказательств заключения антиконкурентного соглашения:

- тактика поведения организаций при проведении торгов путем отсутствия подачи ценовых предложений либо минимального снижения НМЦК;
- отсутствие объективных причин отказа от подачи ценовых предложений в ходе торгов при внесенном обеспечении заявок для участия в аукционе;
- последующее заключение между участниками аукциона договоров субподряда на не конкурентной основе путем закупки у единственного поставщика;
- пояснения, полученные в ходе проведения внеплановых выездных проверок сотрудников МУП «Иркутскавтодор» Старостиной К. И., Телятникова Г. А., Ефремова В. И., Новиковой Т. П., Пономарева А. Н., сотрудников ООО «СПБ «СоюзСтрой» Саргсяна В. Е., Песковой Н. Н., а также иных документов, в том числе журналов входящей корреспонденции, полученных в ходе проведения внеплановых выездных проверок;
- письменные пояснения ООО «СПБ «Союз-Строй», ООО «Союз-Град», представленные в ходе рассмотрения настоящего дела;
- подача МУП «Иркутскавтодор» и ООО «СПБ «СоюзСтрой» в Иркутское УФАС России заявлений о признании заключения антиконкурентного соглашения в ходе проведения рассматриваемых торгов.

В ходе рассмотрения дела Комиссией, в соответствии с пунктом 13 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18 ноября 2004г. № 23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем», установлен доход участников картеля.

Так, сумма дохода участников картеля на торгах №0834300045218000006 составила 340 407 726, 61 руб.

Сумма дохода участников картеля на торгах №0834300045218000066 составила 64 292 159, 58 руб.

Сумма дохода участников картеля на торгах №0134300090018000851

составила 172 667 499, 64 руб.

Сумма дохода участников картеля на торгах №0834300045219000006 составила 441 797 438, 17 руб.

Сумма дохода участников картеля на торгах №0134300090018000816 составила 163 279 083, 22 руб.

В ходе рассмотрения дела определением Комиссии №038/129/21 от 05.02.2021г. действия МУП «Иркутскавтодор» и Комитета городского обустройства администрации г. Иркутска доквалифицированы нарушением ст.16, п.1 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, в связи с заключением соглашения между заказчиком и участником этих торгов, что приводит к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для МУП «Иркутскавтодор».

В соответствии со статьей 16 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается соглашения между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

По части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью

1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, если заказчиками являются органы местного самоуправления запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Из приведенных положений статьи 17 указанного закона следует, что запрещаются любые действия организатора торгов или заказчика, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Соответственно, пункт 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции содержит специальную норму по отношению к общей статье 16 настоящего закона.

Правило квалификации при наличии конкуренции общей и специальной норм заключается в том, что действия (бездействие) квалифицируются по специальной норме в тех случаях, когда в содеянном содержатся все признаки, предусмотренные такой нормой. При ситуации, когда содеянное содержит не все признаки, нашедшие отражение в специальной норме, квалификация должна даваться по общей норме.

Действия Комитета городского обустройства Администрации г. Иркутска как заказчика были осуществлены в рамках процедуры проведения торгов и, следовательно, должны рассматриваться как нарушение пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Из представленных письменных возражений Комитета городского обустройства Администрации г. Иркутска следует, что при проведении закупок заказчиком не были нарушены положения законодательства о контрактной системе, а также антимонопольного законодательства.

Участие предприятия в каждой конкретной закупке Комитетом городского обустройства Администрации г. Иркутска не согласовывалось, решение об участии в каждой закупке принималось предприятием по своему усмотрению как самостоятельным хозяйствующим субъектом, поскольку Комитет как учреждение обладает ограниченным кругом полномочий, и не имеет компетенции влиять на участие предприятия в закупках, проводимых Комитетом, а также на его финансовую деятельность.

Согласование Комитетом крупных сделок предприятия, где последний выступает в качестве заказчика товаров, работ, услуг по заключению договоров субподряда было осуществлено в соответствии с действующим законодательством.

Объединение в рамках одного муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, на выполнение

работ по содержанию элементов обустройства автомобильных дорог нескольких автомобильных дорог обусловлено технологической и функциональной связанностью между собой работ, выполняемых в рамках каждого муниципального контракта, поскольку предусматривает выполнение одного комплекса работ по всем включенным в закупку автомобильным дорогам, которые объединены в единую дорожную сеть на территории города Иркутска.

К участникам закупок предъявлялись единые требования в соответствии с электронными документациями, в том числе, требования по обеспечению заявок на участие в электронных аукционах и обеспечению исполнения муниципальных контрактов, гарантийных обязательств.

Таким образом, необоснованно делать вывод о предоставлении преимуществ при проведении закупок крупным хозяйствующим субъектам, способным выполнить весь объем работ по муниципальным контрактам самостоятельно: ограничений в части привлечения субподрядчиков в рамках муниципальных контрактов не установлено.

Комиссия Иркутского УФАС не согласна с доводами Комитета в связи со следующим.

Согласно статье 3 Закона о контрактной системе под закупкой товара, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном названным Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

К целям контрактной системы в силу статей 1, 6 и 8 Закона о контрактной системе отнесены повышение эффективности, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений, создание равных условий для участников.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными

нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе содержится явно выраженный законодательный запрет: запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно частям 1, 2 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 указанного Федерального закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

При размещении заказа заказчик наделен правом самостоятельного выделения лотов, однако объединение не должно входить в противоречие с общими принципами [Закона](#) о контрактной системе в части обеспечения потенциальным претендентам гарантий по реализации их права на участие в торгах, эффективность использования бюджетных средств и развитие добросовестной конкуренции, а также соблюдать требования [ст. 17](#) Закона о защите конкуренции, запрещающей совершение любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Негативное влияние на конкуренцию происходит путем необоснованного укрупнения лота и выражается в вытеснении малых, экономически слабых потенциальных исполнителей государственных

контрактов, не способных либо освоить такой крупный лот, либо выполнить требование об обеспечении заявки и (или) требование об обеспечении исполнения контракта. Таким образом, для того, чтобы выполнить работы по предмету аукциона, одному участнику необходимо будет задействовать дополнительные трудовые и финансовые ресурсы.

Следовательно, Комитет городского обустройства Администрации г. Иркутска не обеспечил равный доступ всем потенциальным участникам товарного рынка, что существенным образом влияет на конкуренцию.

В силу Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 №2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» пунктами 1,2 и 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлены запреты на осуществление заказчиком действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, включая запреты на координацию деятельности участников, создание преимущественных условий участия для отдельных ее участников (в том числе посредством открытия доступа к информации), нарушение порядка определения победителя.

По смыслу указанных норм не допускаются к участию в обязательных процедурах, конкурентных закупках организатор, заказчик, работники организатора или заказчика, а также иные лица, которым организатор или заказчик имеют фактическую возможность давать обязательные для исполнения указания или иным образом определять их действия. Осуществление фактического контроля возможно вне зависимости от наличия (отсутствия) формально-юридических признаков связанности (например, прямое или опосредованное участие в управлении).

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее - Закон о государственных и муниципальных унитарных предприятиях) унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия.

Орган местного самоуправления, осуществляющий функции и полномочия учредителя, определяет цели, условия и порядок

деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждает их уставы, назначает на должность и освобождает от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивает отчеты об их деятельности в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования.

Часть 2 статьи 26 Закона о государственных и муниципальных унитарных предприятиях закрепляет, что контроль за деятельностью унитарного предприятия осуществляется органом, осуществляющим полномочия собственника, и другими уполномоченными органами.

В рассматриваемой ситуации, Комитет городского обустройства Администрации г. Иркутска, как учредитель МУП «Иркутскавтодор», согласовывает участие предприятия в качестве поставщика (подрядчика, исполнителя) в закупках товаров, работ, услуг, проводимых в соответствии с Законом о контрактной системе и Законом о закупках, что является необходимым условием, по мнению Комитета, для участия предприятия в таких закупках. При этом, согласованию подлежит сам факт участия в закупке предприятия и максимальная сумма по одной сделке. В полномочия Комитета как учредителя муниципального предприятия также входит контроль за его деятельностью. Таким образом, фактически решение о участии предприятия в закупках, а также его поведение полностью зависит от решения Комитета, а неисполнение его указаний может вызвать негативные последствия.

Более того, в ходе рассмотрения дела хозяйствующими субъектами неоднократно озвучивалось, а представителями Комитета городского обустройства администрации г. Иркутска и МУП «Иркутскавтодор» не оспаривалось, что сотрудник Комитета, который подписывал дополнительные соглашения к муниципальным контрактам в период проведения торгов являлся сотрудником унитарного предприятия.

04.03.2021г. в письме вх. №2929-ДСП/21 МУП «Иркутскавтодор» признает нарушение антимонопольного законодательства, выразившиеся в заключении соглашения с Комитетом городского обустройства Администрации г. Иркутска при проведении вышеуказанных торгов.

При установленных фактических обстоятельствах и правовом регулировании, Комиссия Иркутского УФАС приходит к выводу о признании:

- Муниципального унитарного предприятия г. Иркутска «Иркутскавтодор» (664035, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, 138, ОГРН: 1033801005226, Дата присвоения ОГРН: 16.01.2003, ИНН: 3808065646, КПП: 384901001) (далее – МУП «Иркутскавтодор»), ООО «СПБ «СоюзСтрой» (664050, Иркутская обл., Иркутский р-он, п. Молодежный, ул. Звездная, д. 1а, ОГРН: 1043801536987, Дата Присвоения ОГРН: 23.03.2004, ИНН: 3808104430, КПП: 382701001) (далее – ООО «СПБ «СоюзСтрой»), ООО «Союз-Град» (664019, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Баррикад, д. 211/1а, ОГРН: 1153850030080, Дата Присвоения ОГРН: 09.07.2015, ИНН: 3812114423, КПП: 384901001) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, в связи с заключением и реализацией соглашения, которое привело к поддержанию цены на торгах №0834300045218000006;

- МУП «Иркутскавтодор», ООО «СПБ «СоюзСтрой» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, в связи с заключением и реализацией соглашения, которое привело к поддержанию цены на торгах №0834300045218000066;

- МУП «Иркутскавтодор», ООО «СПБ «СоюзСтрой», ООО «СтройКо» (664007, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Поленова, д. 33/4, оф. 1, ОГРН: 1173850010421, Дата Присвоения ОГРН: 23.03.2017, ИНН: 3827053357, КПП: 384901001), ООО «Сибавтострой» (664019, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Лесная 41, ОГРН: 1113850023462, Дата Присвоения ОГРН: 23.06.2011, ИНН: 3811149222, КПП: 384901001) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, в связи с заключением и реализацией соглашения, которое привело к поддержанию цены на торгах №0134300090018000851;

- МУП «Иркутскавтодор», ООО «СПБ «СоюзСтрой» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, в связи с заключением и реализацией соглашения, выразившихся в заключении и реализации соглашения, которое привело к поддержанию цены на торгах №0834300045219000006;

- МУП «Иркутскавтодор», ООО «Гермес» (664075, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Байкальская, д. 249, оф. 411, ОГРН: 1083808004796, Дата присвоения ОГРН: 01.04.2008, ИНН: 3808175896, КПП: 381101001), муниципального унитарного производственного эксплуатационного предприятия зеленого хозяйства г. Иркутска (664023, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Омуревского, 49, ОГРН: 1033801535085, Дата присвоения ОГРН: 04.01.2003, ИНН: 3807001382, КПП: 381101001)

нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, в связи с заключением и реализацией соглашения, выразившихся в заключении и реализации соглашения, которое привело к поддержанию цены на торгах №0134300090018000816;

- МУП «Иркутскавтодор», Комитет городского обустройства Администрации г. Иркутска нарушившими пункт 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившихся в заключении соглашения на торгах №№0834300045218000006, 0834300045218000066, 0134300090018000851, 0834300045219000006 между заказчиком и участником этих торгов, что приводит к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для МУП «Иркутскавтодор».

По результатам рассмотрения дела Комиссией принято заключение об обстоятельствах дела (исх. №038/1131/21 от 05.03.2021г.), копии которого были направлены в адрес лиц, участвующих в деле.

ООО «Гермес» представлены возражения, из которых следует, что пассивное поведение обществ или их отказ от участия в торгах после подачи заявки само по себе не является следствием участия в ограничивающем конкуренцию соглашении на торгах. Комиссия считает данный довод необоснованным в связи с тем, что отказ от подачи ценового предложения не является единственным доказательством по делу, вместе с указанным фактом установлено последующее заключение предприятием с обществом договора субподряда, а также признание предприятия о достижении с обществом антиконкурентного соглашения. Остальные возражения ООО «Гермес» не содержат ссылок на новые существенные обстоятельства и не свидетельствуют об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

В ходе заседания Комиссии представитель ООО «СтройКо» изложил в устном порядке возражения, из которых следует, что в момент проведения торгов №0134300090018000851 произошло короткое замыкание, в связи с чем сотрудники были лишены возможности в подаче ценовых предложений. О данном инциденте общество никому не сообщало, поломку устранило собственными силами. Таким образом, подача ценовых предложений была невозможна из-за объективных причин.

Данный довод Комиссией оценен критически в связи с тем, что документальное подтверждение отсутствия электроснабжения в связи с коротким замыканием (кроме документов, составленных

самим обществом) у общества отсутствует, управляющая компания также не подтвердила указанное обстоятельство. Более того, сотрудники общества не были лишены возможности использования иных технических средств для обеспечения участия общества в конкурентных процедурах.

От иных лиц, участвующих в рассмотрении настоящего дела, каких-либо возражений и заявлений на заключение об обстоятельствах дела в адрес Иркутского УФАС России не поступало.

В настоящее время соглашение реализовано в полном объеме. Комиссией не установлены основания для выдачи предписания по делу.

Указанные в настоящем решении обстоятельства, по мнению Комиссии, подлежат процессуальной проверке правоохранительными органами на предмет наличия в действиях должностных лиц МУП «Иркутскавтодор» признаков преступления.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 11, пунктом 1 части 1 статьи 17, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона РФ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, Комиссия Иркутского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать

- Муниципальное унитарное предприятие г. Иркутска «Иркутскавтодор» (664035, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, 138, ОГРН: 1033801005226, Дата присвоения ОГРН: 16.01.2003, ИНН: 3808065646, КПП: 384901001) (далее – МУП «Иркутскавтодор»), ООО «СПБ «СоюзСтрой» (664050, Иркутская обл., Иркутский р-он, п. Молодежный, ул. Звездная, д. 1а, ОГРН: 1043801536987, Дата Присвоения ОГРН: 23.03.2004, ИНН: 3808104430, КПП: 382701001) (далее – ООО «СПБ «СоюзСтрой»), ООО «Союз-Град» (664019, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Баррикад, д. 211/1а, ОГРН: 1153850030080, Дата Присвоения ОГРН: 09.07.2015, ИНН: 3812114423, КПП: 384901001) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, в связи с заключением и реализацией соглашения, которое привело к поддержанию цены на торгах №0834300045218000006;

- МУП «Иркутскавтодор», ООО «СПБ «СоюзСтрой» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, в связи с заключением и реализацией соглашения, которое привело к поддержанию цены на торгах №0834300045218000066;

- МУП «Иркутскавтодор», ООО «СПБ «СоюзСтрой», ООО «СтройКо» (664007, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Поленова, д. 33/4, оф. 1, ОГРН: 1173850010421, Дата Присвоения ОГРН: 23.03.2017, ИНН: 3827053357, КПП: 384901001), ООО «Сибавтострой» (664019, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Лесная 41, ОГРН: 1113850023462, Дата Присвоения ОГРН: 23.06.2011, ИНН: 3811149222, КПП: 384901001) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, в связи с заключением и реализацией соглашения, которое привело к поддержанию цены на торгах №0134300090018000851;

- МУП «Иркутскавтодор», ООО «СПБ «СоюзСтрой» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, в связи с заключением и реализацией соглашения, выразившихся в заключении и реализации соглашения, которое привело к поддержанию цены на торгах №0834300045219000006;

- МУП «Иркутскавтодор», ООО «Гермес» (664075, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Байкальская, д. 249, оф. 411, ОГРН: 1083808004796, Дата присвоения ОГРН: 01.04.2008, ИНН: 3808175896, КПП: 381101001), муниципального унитарного производственного эксплуатационного предприятия зеленого хозяйства г. Иркутска (664023, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Омуревского, 49, ОГРН: 1033801535085, Дата присвоения ОГРН: 04.01.2003, ИНН: 3807001382, КПП: 381101001) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, в связи с заключением и реализацией соглашения, выразившихся в заключении и реализации соглашения, которое привело к поддержанию цены на торгах №0134300090018000816;

2. Признать МУП «Иркутскавтодор», Комитет городского обустройства Администрации г. Иркутска нарушившими пункт 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившихся в заключении соглашения на торгах №№0834300045218000006, 0834300045218000066, 0134300090018000851, 0834300045219000006 между заказчиком и участником этих торгов, что приводит к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для МУП «Иркутскавтодор».

3. Предписание не выдавать.

4. Копии решения направить лицам, участвующим в деле.

5. Передать материалы дела должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности.

6. Направить материалы в правоохранительные органы для рассмотрения в пределах компетенции.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

....

Члены Комиссии

....