

Решение
по делу №06/321-17
о результатах внеплановой проверки
соблюдения законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

01.03.2017

г. Симферополь

На основании части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Комитета конкурентной политики Республики Крым (далее Заявитель, Уполномоченный орган) И. В. Хованского (по доверенности),

государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Симферопольская городская клиническая больница № 7» (далее – Заявитель) А. И. Южиной (по доверенности), Е. Б. Гавриленко (по доверенности),

общества с ограниченной ответственностью «Дельрус-РКС» (далее – Участник, ООО «Дельрус-РКС») А. И. Чеботарева (директор), –

рассмотрев обращение Уполномоченного органа от 15.02.2017 №59/08 (вх. №662ов от 16.02.2017) о внесении изменений в Предписание Крымского УФАС России от 02.02.2017 по делу 06/191-17, выданного по результатам рассмотрения жалобы ООО «Дельрус-РКС» от 26.01.2017 (вх. №344/09 от 27.01.2017) на действия Единой комиссии Уполномоченного органа при проведении аукциона в электронной форме «Поставка диализаторов для проведения гемодиализа» (извещение №0175200000416000804) (далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Уполномоченного органа о внесении изменений в Предписание Крымского УФАС России от 02.02.2017 по делу №06/191-17, выданного по результатам рассмотрения жалобы ООО «Дельрус-РКС», а именно об отмене Единой комиссией Уполномоченного органа протоколов Аукциона и внесении Заказчиком изменений в техническое задание документации об Аукционе.

В ходе внеплановой проверки Аукциона, проведенной на основании части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), на основании документов и пояснений, предоставленных Заявителем, Заказчиком, Участником Аукциона Комиссией установлено.

Комиссией Крымского УФАС России 02.02.2017 рассмотрена жалоба ООО «Дельрус-РКС» на действия Единой комиссии Уполномоченного органа по необоснованному отклонению первой части заявки Заявителя на участие в Аукционе и не допуску ООО «Дельрус-РКС» к дальнейшему участию в Аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 23.01.2017 №0175200000416000804-1 (далее – Протокол рассмотрения) заявка Заявителя под порядковым номером «2» отклонена по причине: «...

Порядковый номер заявки

Заявка № 2

Статус допуска участника

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе (далее – Отказ в допуске)

Обоснование принятого решения

I. В соответствии с п.2 ч.4 ст.67 Закона 44-ФЗ, а именно: несоответствие в первой части заявки участника информации, предусмотренной п.п.б) п.1 ч.3 ст.66 Закона №44-ФЗ, п.п.б) п.1 ч.1 раздела II.III. документации об электронном аукционе, а именно:

В соответствии с частью 2 раздела VI документации об электронном аукционе в случае описании заказчиком в техническом задании параметров со знаком «+/-», «±» (например - погрешность) - участник предлагает конкретное цифровое значение с указанием заданного знака установленной погрешности.

1. Согласно части 2 раздела IV документации об электронном аукционе по номенклатурной позиции №1 «Низкопоточный диализатор» установлен показатель «Капиллярный низкопоточный диализатор, площадь поверхности мембраны» с требуемым значением «**1,8±0,1 м2**».

В свою очередь, участником электронного аукциона по данной номенклатурной позиции предложен показатель «Аппарат Капиллярный низкопоточный диализатор, площадь поверхности мембраны» со значением «**1,8 м2**» (цитата из заявки).

2. Согласно части 2 раздела IV документации об электронном аукционе по номенклатурной позиции №2 «Низкопоточный диализатор» установлен показатель «Капиллярный низкопоточный диализатор, площадь поверхности мембраны» с требуемым значением «**2,0±0,1 м2**».

В свою очередь, участником электронного аукциона по данной номенклатурной позиции предложен показатель «Аппарат Капиллярный низкопоточный диализатор, площадь поверхности мембраны» со значением «**2,1 м2**» (цитата из заявки).

Таким образом, участник изменил требуемый заказчику показатель, тем самым предложил товар, не соответствующий требованиям документации об электронном аукционе.

II. В соответствии с п.1 ч.4 ст. 67 Закона 44-ФЗ, а именно: предоставление в первой части заявки участника недостоверной информации, предусмотренной п.п. б) п.1

ч.3 ст. 66 Закона №44-ФЗ, п.п.б) п.1 ч.1 раздела II.III. документации об электронном аукционе, а именно:

1. Согласно части 2 раздела IV документации об электронном аукционе по номенклатурной позиции №1 «Низкопоточный диализатор» установлен показатель «Коэффициент ультрафильтрации» с требуемым значением «не более 20,0 мл/час мм.рт. ст.».

В свою очередь, участник электронного аукциона предложил к поставке Низкопоточный диализатор «Диализатор капиллярный Rexeed (Rexeed-18L)», производитель «Асахи Касей Медикал Ко., ЛТД», Япония (далее – Диализатор), с показателем «Коэффициент ультрафильтрации – 15 мл/час мм.рт. ст.» (цитата из заявки).

Однако, в соответствии с данными, находящимися в свободном доступе в сети «Интернет», данный Диализатор имеет коэффициент ультрафильтрации – 13 мл/час мм.рт. ст.

2. Согласно части 2 раздела IV документации об электронном аукционе по номенклатурной позиции №2 «Низкопоточный диализатор» установлен показатель «Коэффициент ультрафильтрации» с требуемым значением «не более 20,0 мл/час мм.рт. ст.».

В свою очередь, участник электронного аукциона предложил к поставке Низкопоточный диализатор «Диализатор капиллярный Rexeed (Rexeed-21L)», производитель «Асахи Касей Медикал Ко., ЛТД», Япония (далее – Диализатор), с показателем «Коэффициент ультрафильтрации – 18 мл/час мм.рт. ст.» (цитата из заявки).

Однако, в соответствии с данными, находящимися в свободном доступе в сети «Интернет», данный Диализатор имеет коэффициент ультрафильтрации – 16 мл/час мм.рт. ст.

Таким образом, участник указал недостоверную информацию относительно предложенного товара в рамках данного аукциона.

...» (цитата Протокола рассмотрения).

В техническом задании документации об Аукционе Заказчик установил следующие требования к объекту закупки: «...

IV. ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ)

Основные требования к объекту закупки

№	Наименование	Код ОКПД2	Требуемое значение (диапазон значений) показателей	Ед. изм.	Кол-во
п/п	товара				
1	2	3	5	6	7
			Капиллярный низкопоточный диализатор, площадь поверхности мембраны – 1,8±0,1 м2		

1	Низкопоточный диализатор	32.50.13.190	Материал мембраны – синтетика; Коэффициент ультраfiltrации – не более 20,0 мл/час мм.рт. ст. Объем заполнения – не менее 100 мл. ... Капиллярный низкопоточный диализатор, площадь поверхности мембраны – 2,0±0,1 м2	шт	2232
2	Низкопоточный диализатор	32.50.13.190	Материал мембраны – синтетика; Коэффициент ультраfiltrации – не более 20,0 мл/час мм.рт. ст. Объем заполнения – не менее 100 мл. ...	шт	1608

...» (цитаты из технического задания документации об Аукционе).

При этом документация об Аукционе содержит «Инструкцию по заполнению первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме», согласно которой Заказчик установил применение участниками следующих обозначений:
«...»

- со знаком «+/-», «±» (например - погрешность) - участник предлагает конкретное цифровое значение с указанием заданного знака установленной погрешности.

- со знаком «+/-», «±» и с сочетанием слов «не более», «не более, чем», «не менее» - участник предлагает значение с учетом правил применения указанных слов в настоящей инструкции в совокупности с правилами применения указанных знаков.

...» (цитата документации об Аукционе).

На заседании Комиссии 02.02.2017 по рассмотрению дела 06/191-17 представитель Уполномоченного органа пояснил, что ООО «Дельрус-РКС» в первой части заявки при описании поставляемого товара, изменило требуемый Заказчику показатель согласно инструкции по заполнению заявки, а также «...участник предложил к поставке Низкопоточный диализатор «Диализатор капиллярный Rexeed (Rexeed – 21L)», производитель «Асахи Касей Медикал Ко., ЛТД» Япония с показателем «Коэффициент ультраfiltrации – 18 мл/час мм.рт. ст». Однако в соответствии с данными, находящимися в свободном доступе в сети «Интернет», данный Диализатор имеет коэффициент ультраfiltrации – 16 мл/час мм.рт.ст. Таким образом, участник указал недостоверную информацию относительно предложенного товара в рамках данного аукциона...» (цитата письменных возражений Уполномоченного органа).

На заседании Комиссии 02.02.2017 по рассмотрению дела №06/191-17 представители Заявителя сообщили, что Заявитель в первой части заявки указал конкретные параметры, а именно: «...Точные конкретные показатели заявленных к

поставке низкопоточных диализаторов Rhexeed (Rhexeed – 18L) и Rhexeed (Rhexeed – 21L), производитель «Асахи Касей Медикал Ко., ЛТД» Япония, указаны на официальном сайте производителя и в прилагаемой копии технической документации низкопоточный диализаторов Rhexeed (Rhexeed – 18L) и Rhexeed (Rhexeed – 21L)... На этом сайте и технической документации указано, что площадь поверхности мембраны капиллярного Низкопоточного диализатора Rhexeed (Rhexeed – 18L) составляет 1,8 м², а площадь поверхности мембраны капиллярного Низкопоточного диализатора Rhexeed (Rhexeed – 21L) составляет 2,1 м². Таким образом, согласно официальному сайту производителя и технической документации в обоих диализаторах площадь поверхности мембраны определена не диапазоном, а конкретным показателем, что и было указано в заявке ООО «Дельрус – РКС» ...» (цитаты из жалобы Участника).

В ходе заседания Комиссии 02.02.2017 по рассмотрению дела №06/191-17, представители ООО «Дельрус-РКС» в обоснованность доводов жалобы приобщили к материалам дела №06/191-17 Руководство пользователя (Инструкцию к применению) низкопоточных диализаторов Rhexeed (Rhexeed – 18L) и Rhexeed (Rhexeed – 21L), производитель «Асахи Касей Медикал Ко., ЛТД» Япония, а также изображение официального сайта производителя.

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу о необоснованном отклонении Единой комиссией Уполномоченного органа первой части заявки ООО «Дельрус-РКС» и недопуске к дальнейшему участию в Аукционе, в связи с чем Единой комиссией Уполномоченного органа выдано Предписание от 02.02.2017 по делу №06/191-17 об отмене протоколов Аукциона и повторном рассмотрении первых частей заявок, поданных участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе.

Вместе с тем, Единая комиссия Уполномоченного органа не привлечена к административной ответственности ввиду того, что на момент проведения оценки первых частей заявок участников Аукциона не располагала информацией о конкретных технических характеристиках низкопоточных диализаторов Rhexeed (Rhexeed – 18L) и Rhexeed (Rhexeed – 21L), производитель «Асахи Касей Медикал Ко., ЛТД» Япония и предложенных ООО «Дельрус-РКС» к поставке.

На заседании Комиссии по рассмотрению настоящего дела представитель Уполномоченного органа настаивает на внесении Заказчиком изменений в вышеуказанные технические характеристики закупаемых низкопоточных диализаторов.

Вместе с тем представители Заказчика пояснили, что площадь поверхности мембраны низкопоточных диализаторов действительно имеет конкретный показатель, но у разных производителей она разная, к примеру, - 1,7м², 1,8м², 1,9м², т.е. в пределах «1,8±0,1 м²», установленных Заказчиком в техническом задании. Заказчик не видит необходимости внесения изменений в документацию об Аукционе, так как участниками в заявках предложена данная характеристика в соответствующем конкретном значении производителей, что вполне соответствует потребности Заказчика, а процесс внесения изменений в документацию об Аукционе затянет срок заключения контракта по итогам Аукциона и срок поставки так необходимых Заказчику низкопоточных диализаторов для предоставления качественной медицинской помощи пациентам.

Доводы представителей Заказчика в части конкретных значений площади поверхности мембраны низкопоточных диализаторов, устанавливаемых производителями, поддержал представитель ООО «Дельрус-РКС».

Комиссия, заслушав пояснения представителей сторон по настоящему делу, учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Отказать Уполномоченному органу в удовлетворении обращения о внесении изменений в Предписание Крымского УФАС России от 02.02.2017 по делу №06/191-17, выданного по результатам рассмотрения жалобы ООО «Дельрус-РКС».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.