

ИП <...>

(рекламная газета
«ИНФОРМ.арт»)

452320, РБ, г. Дюртюли, ул.
Ш.Бабича, д. 11, кв. 6

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о вынесении предупреждения по делу № АР-83-18 об
административном правонарушении

24.09.2018г.

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Я, временно исполняющий обязанности заместителя
руководителя Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан – заместитель начальника отдела
взаимодействия с государственными органами, аналитической
работы и рекламы <...>, рассмотрев материалы дела №Р-54-18,
материалы административного дела №АР-83-18 в присутствии и в
отношении индивидуального предпринимателя <...> (права и
обязанности разъяснены) (<...>, ОГРНИП 317028000103058, ИНН

УСТАНОВИЛ:

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О рекламе» целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в РФ единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства РФ о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Целью любого закона является защита и охрана определенных общественных интересов. Включение законодателем в цели Федерального закона «О рекламе» предотвращения и пресечения ненадлежащей рекламы, говорит о том, что распространение такой рекламы уже является угрозой общественным интересам, охраняемым данным законом.

Согласно пункту 6.1.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (приложение №1 к приказу ФАС России от 23.07.2015 №649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями законодательства о рекламе.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан был проведен анализ размещения рекламы в периодических печатных изданиях Республики Башкортостан. В результате проведенного анализа на предмет соответствия законодательства РФ о рекламе, была выявлена реклама следующего содержания: «ДЕНЬГИ С ПЛОХОЙ КРЕДИТНОЙ ИСТОРИЕЙ 8-927-34-84-583», размещенная в рекламной газете «ИНФОРМ.арт» №2 (318) от 09.02.2018 года, рекламодатель – ИП <...> (452320, РБ, г.Дюртюли, ул. Чеверева 47), которая имеет признак нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

В указанной рекламе отсутствует наименование лица, оказывающего финансовые услуги.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 28 указанного закона несет рекламодатель, рекламодатель-распространитель.

18.07.2018г. на рассмотрении дела присутствовала ИП <...>

От ИП <...> поступили письменные пояснения (вх. №10321 от 18.07.2018г.), согласно которым: «договор по рекламе не заключали...макет согласовали в WhatsApp, оплата производилась на карту Сбербанка, макет разместили в неизменном виде.

Также от ИП <...> поступили документы (вх. №10321 от 18.07.2018г.): копия договора между учредителем и редакцией от 01.08.2017г., копия свидетельства о регистрации СМИ от 18.11.2017г., выписка из ЕГРИП по состоянию на 18.07.2018г.

Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела на другую дату.

26.07.2018г. на рассмотрении дела присутствовала ИП <...>, которая подтвердила позицию, изложенную ранее.

От ИП <...> поступили документы (вх. №10722 от 26.07.2018г.): копия уведомления о постановке на учет физического лица в налоговом органе, копия уведомления, данные гр. <...>, копия договора №15 о размещении рекламы в газете от 05.02.2018г., копия дополнительного соглашения к договору о размещении рекламы в газете №2 от 09.02.2018г., копия свидетельства о государственной регистрации лица в качестве ИП <...>, копия скрин-шота с электронной почты, копия выписки поступления денежных средств на банковскую карту, копия газеты №30(248) от 12.08.2016г., копия макета, копия газеты №2(318) от 09.02.2018г.

На основании представленных материалов, Комиссией принято решение о привлечении ИП <...>, гр. <...> к рассмотрению дела в качестве заинтересованных лиц; направлении запроса в Межрайонную инспекцию ФНС России №39 по Республике Башкортостан для установления сведений об ИП <...>, направлении запроса в ПАО «Мегафон» для установления принадлежности номера телефона, используемого в рекламе; продлить срок рассмотрения дела; отложить рассмотрение дела на другую дату.

08.08.2018г. ИП <...> (рекламная газета «ИНФОРМ.арт») на рассмотрение дела не явилась. Почтовое уведомление о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела в Управление не поступало.

От <...> поступили письменные пояснения (вх. №10834 от 30.07.2018г.), согласно которым: гр. <...> как физическое лицо подал объявление в газету, макет рекламы разработал самостоятельно, договор на размещение рекламы не заключался, оплата производилась на карту Сбербанка. ИП <...> отношение к рекламе не имеет.

Так же от <...> поступили сканы переписки (вх. №10834 от 30.07.2018г.).

В Управление поступил ответ на запрос от ПАО «Мегафон» (450105, г. Уфа, ул. Рыльского, 23) (исх. № б/н от 08.08.2018г.) (вх. № 11323 от 08.08.2018г.).

Ответ на запрос в Межрайонную инспекцию ФНС России №39 по Республике Башкортостан (РБ, г. Уфа, ул. Красина, д.52) для установления сведений об ИП <...>., в Управление не поступал.

Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела на другую дату.

10.08.2018г. поступил ответ на запрос от Межрайонной инспекции ФНС России №39 по Республике Башкортостан (вх. № 11472 от 10.08.2018г.), согласно которому адрес места жительства <...>. – <...>.

16.08.2018г. на рассмотрении дела присутствовала ИП <...>, которая подтвердила позицию, изложенную ранее.

Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела на другую дату.

30.08.2018г. ИП <...> на рассмотрение дела не явилась. Почтовое уведомление о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела в Управление не поступало.

От Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №31 по Республике Башкортостан поступила информация (вх. №12493 от 30.08.2018г.), согласно которой основным видом деятельности ИП <...> является «Торговля розничная одеждой в специализированных магазинах» (код 47.71).

Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела на другую дату.

14.09.2018г. ИП <...> на рассмотрение дела не явилась. Запрашиваемая информация в Управление не поступала.

Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела на другую дату.

24.09.2018г. на рассмотрении дела присутствовала ИП <...>, которая подтвердила доводы, изложенные ранее.

От гр. <...> поступило ходатайство о рассмотрении дела без его участия (вх. №13674 от 24.09.2018г.). Ходатайство удовлетворено.

Анализ материалов дела показал, что Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан была выявлена реклама следующего содержания: «ДЕНЬГИ С ПЛОХОЙ КРЕДИТНОЙ ИСТОРИЕЙ 8-927-34-84-583», размещенная в рекламной газете «ИНФОРМ.арт» №2 (318) от 09.02.2018 года, рекламодатель – ИП <...> (452320, РБ, г.Дюртюли, ул. Чеверева 47), которая имеет признак нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

В указанной рекламе отсутствует наименование лица, оказывающего финансовые услуги.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 28 указанного закона несет рекламодаделец, рекламодатель, распространитель.

Согласно представленной информации от ИП <...>, рекламодателем указанной рекламы является гр. <...>, который направил макет рекламы на электронную почту и произвел оплату рекламы на дебетовую карту ИП <...>; договор на размещение рекламы заключен не был.

Согласно полученному ответу от ПАО «Мегафон» (вх. №11323 от 08.08.2018г.), номер телефона, указанный в рекламе +709273484583, выделен физическому лицу – гр. <...> (<...>).

Согласно пояснениям гр. <...>(вх. №10834 от 30.07.2018г.) (вх. №12112 от 23.08.2018г.): «...объявления в газету инфо, что выходит в г. Дюртюли, я подал как частное лицо...деньги я отправлял на карту сбербанка и выход макета моего объявления фото отправляли по Ватсап. ИП <...> никакого отношения к рекламе не имеет»; «...по объявлению я давал деньги взаймы лично под расписку, никаких отношений к банкам я не имею, объявление подавал как частное лицо».

В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона о рекламе, реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Вышеуказанная информация содержит все правовые признаки рекламы:

- адресована неопределенному кругу лиц;
- направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование и поддержание интереса к нему, и его продвижение на рынке.

На основании вышеизложенного, Комиссией принято решение о

признании гр. <...> рекламодателем указанной рекламы; признать данную рекламу ненадлежащей, нарушающей ч. 1 ст. 28 Федерального закона «О рекламе»; в связи с тем, что на момент вынесения решения не было представлено документов, подтверждающих устранение нарушения законодательства о рекламе, принято решение выдать ИП <...> (452320, РБ, г. Дюртюли, ул. Чеверева 47), гр. <...> предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России 24.09.2018г.

В связи с тем, что нарушение законодательства РФ о рекламе влечет административную ответственность, Управлением был составлен протокол № АР- 83-18 об административном правонарушении в отношении ИП <...> (исх. №6/12049 от 24.09.2018г.). ИП <...> было заявлено ходатайство о рассмотрении дела - 24.09.2018г. Ходатайство удовлетворено.

Событие административного правонарушения вменяемое ИП <...> выражается в распространении ненадлежащей рекламы: «ДЕНЬГИ С ПЛОХОЙ КРЕДИТНОЙ ИСТОРИЕЙ 8-927-34-84-583», размещенной в рекламной газете «ИНФОРМ.арт» №2 (318) от 09.02.2018 года, рекламораспространитель – ИП <...> (452320, РБ, г.Дюртюли, ул. Чеверева 47), так как она нарушает ч. 1 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

Объект правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст 14.3 КоАП РФ – отношения в области получения потребителем достоверной рекламы, соответствующей требованиям законодательства РФ о рекламе.

Субъект правонарушения индивидуальный предприниматель <...> (<...>, ОГРНИП 317028000103058, ИНН 026003334076).

Объективная сторона данного правонарушения состоит в распространении ненадлежащей рекламы, недопустимой с точки зрения законодательства РФ о рекламе.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла. У ИП <...> имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях

предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, состав административного правонарушения имеется.

Место совершения административного правонарушения – Республика Башкортостан.

Время совершения административного правонарушения – 09.02.2018г.

В силу ч.1 ст. 4.1.1 КоАП РФ, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

На основании статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к категории субъектов малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый

государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (номер – ИЭ9965-18-1475883 от 24.09.2018г.) ИП <...> относится к категории субъекта малого и среднего предпринимательства – микропредприятие.

В материалах дела №АР-83-18 отсутствует информация о привлечении ИП <...> к административной ответственности по статье 14.3 КоАП РФ ранее, что также было отражено в протоколе об административном правонарушении. Данная реклама распространялась только на территории Республики Башкортостан.

Данное правонарушение не повлекло за собой причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также имущественного ущерба.

Руководствуясь статьями 2.4, 4.1, 4.1.1, 4.2, 4.4, ч.1 ст. 14.3, 23.48, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать индивидуального предпринимателя <...> (<...>, ОГРНИП 317028000103058, ИНН 026003334076) виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 14.3 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде **предупреждения**.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении

может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 - 25.5 КоАП РФ, вынесенное должностным лицом – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 КоАП РФ в случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд или вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Временно исполняющий обязанности

заместителя

руководителя

<...>

