

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 26.01.2022 года
г. Краснодар

В полном объеме решение изготовлено 31.01.2022 года

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 023/01/11-4526/2021 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...>;

Члены комиссии:

<...>,

<...>, проверок и анализа,

<...>,

<...>,

при использовании системы видео-конференц-связи, с участием представителей МКУ МО город Краснодар «Центр озеленения и экологии»: <...> по доверенности от 19.01.2022 № б/н, представителя ООО «Кубаньблагсервис» - <...> по доверенности от 02.11.2021 № б/н, представителя ООО «Европа Групп» - <...> по доверенности от 20.01.2022 № б/н, в отсутствие иных лиц, участвующих в деле, после перерыва, объявленного 20.01.2022, рассмотрев дело № 023/01/11-4526/2021 по признакам нарушения ООО «ЕВРОПА-ГРУПП» (местонахождение: 350005, г. Краснодар, ул. Кореновская, д.1; ОГРН: 1092311001386, ИНН: 2311115907), ООО «КУБАНЬБЛАГСЕРВИС» (местонахождение: 350088, г. Краснодар, ул. Сормовская, д.191/1, офис 57, ОГРН: 1072312002476, ИНН: 2312135913), ООО «РУССКАЯ УСАДЬБА» (местонахождение: 350024, г. Краснодар, ул. Жигулёвская д.17, ОГРН: 1072309002875, ИНН: 2309102900) пункта 2, пункта 3 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении антиконкурентного соглашения о разделе товарного рынка по территориальному принципу в границах г. Краснодара и реализации его путем распределения конкурсов № 0318300119420000319, № 0318300119421000134, № 0318300119421000688, № 0318300119419000010, № 0318300119419000642, № 0318300119420000320, №

0318300119421000135, № 0318300119421000689, № 0318300119421000689, № 0318300119419000640, № 0318300119419000009, № 0318300119419000008, № 0318300119420000321, № 0318300119421000138, № 0318300119421000690, № 0318300119419000641 между участниками, что привело к поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 023/01/11-4526/2021 о нарушении антимонопольного законодательства послужило заявление ООО «Кубаньстроймонтаж», перенаправленное из ФАС России письмом от 18.06.2021 № 22/49987/21, прокуратуры Краснодарского края письмом от 22.07.2021 № 7/1р, ДФБН по Краснодарскому краю письмом от 30.07.2021 № 56-01-04-1210/21, УФСБ по Краснодарскому краю письмом от 26.07.2021 № 10Т-4003, прокуратуры Центрального административного округа г. Краснодара письмом от 09.08.2021 № 1р/2021, прокуратуры г. Новороссийска письмом от 06.09.2021 № 1р-2021, содержащее сведения о нарушении антимонопольного законодательства при проведении открытых конкурсов на оказание услуг по планировке ландшафта.

Управлением в пределах сроков исковой давности проведен анализ открытых конкурсов в электронной форме на услуги по планировке ландшафта, размещенных на ЭТП <http://roseltorg.ru>, <https://etpgpb.ru/> Заказчиком МКУ МО г. Краснодар «Центр озеленения и экологии» (ИНН:2309073752), и установлено следующее.

Таблица 1

Дата, № извещения	НМЦК	Участники	Победитель	Цена контракта и Дата заключения
19.03.2019, http://roseltorg.ru № 0318300119419000010	81743719,97	ООО "ЕВРОПА-ГРУПП" ООО "ЗЕЛЕНый ГОРОД"	ООО "ЕВРОПА-ГРУПП" ИНН:2311115907	81643719,97 руб. 05.04.2019 15:47
19.03.2019, http://roseltorg.ru № 0318300119419000009	79537050,14	ООО "КУБАНЬБЛАГСЕРВИС" ИП ТЮТЮННИКОВ А.В.	ООО "КУБАНЬБЛАГСЕРВИС" ИНН: 2312135913	79537050,14 руб. 05.04.2019 16:01
14.03.2019, http://roseltorg.ru № 0318300119419000008	78715371,41	ИП Мищенко Т.Н. ООО "РУССКАЯ УСАДЬБА"	ООО "РУССКАЯ УСАДЬБА" ИНН:2309102900	78715371,41 руб. 28.05.2019 14:07
27.06.2019, http://roseltorg.ru № 0318300119419000642	75507551,74	ООО "ЕВРОПА-ГРУПП" ООО "ЗЕЛЕНый ГОРОД"	ООО "ЕВРОПА-ГРУПП" ИНН: 2311115907	74601461,12 руб. 10.07.2019 16:42
27.06.2019, http://roseltorg.ru	67547188,81	ООО "РУССКАЯ УСАДЬБА"	ООО "РУССКАЯ УСАДЬБА" ИНН:2309102900	67547188,81 руб.

№ 0318300119419000641				09.07.2019 12:04
27.06.2019, http://roseltorg.ru	65829784,01	ООО "КУБАНЬБЛАГСЕРВИС"	ООО "КУБАНЬБЛАГСЕРВИС" ИНН: 2312135913	65500635,09 руб. 22.07.2019 11:43
№ 0318300119419000640				
17.06.2021, https://etpgpb.ru/	91000000	ООО "КУБАНЬБЛАГСЕРВИС"	ООО "КУБАНЬБЛАГСЕРВИС" ИНН: 2312135913	91000000 руб. 28.06.2021 17:38
№ 0318300119421000689				
17.06.2021, https://etpgpb.ru/	102000000	ООО "РУССКАЯ УСАДЬБА"	ООО "РУССКАЯ УСАДЬБА" ИНН:2309102900	102000000 руб. 01.07.2021 16:07
№ 0318300119421000690				
17.06.2021, https://etpgpb.ru/	86000000	ООО "ЕВРОПА-ГРУПП"	ООО "ЕВРОПА-ГРУПП" ИНН: 2311115907	86000000 руб. 28.06.2021 17:17
№ 0318300119421000688				
23.03.2021, https://etpgpb.ru/	54000000,00	ООО "ЕВРОПА-ГРУПП", ООО "ЗЕЛЕНЬИЙ ГОРОД"	ООО "ЕВРОПА-ГРУПП" ИНН: 2311115907	54000000 руб. 06.04.2021 10:01
№ 0318300119421000134				
23.03.2021, https://etpgpb.ru/	63 000 000,00	ООО "РУССКАЯ УСАДЬБА"	ООО "РУССКАЯ УСАДЬБА" ИНН:2309102900	63 000 000,00 руб. 07.04.2021 12:20
№ 0318300119421000138				
23.03.2021, https://etpgpb.ru/	56 000 000,00	ООО "КУБАНЬБЛАГСЕРВИС"	ООО "КУБАНЬБЛАГСЕРВИС" ИНН: 2312135913	56 000 000,00 руб. 07.04.2021 13:36
№ 0318300119421000135				
29.04.2020, https://etpgpb.ru/	112 698 553,38	ООО "РУССКАЯ УСАДЬБА"	ООО "РУССКАЯ УСАДЬБА" ИНН:2309102900	114 653 699,62 руб. 29.07.2020 13:51
№ 0318300119420000321				
29.04.2020, https://etpgpb.ru/	122 464 894,99	ООО "КУБАНЬБЛАГСЕРВИС"	ООО "КУБАНЬБЛАГСЕРВИС" ИНН: 2312135913	121 914 935,42 руб. 29.07.2020
№ 0318300119420000320				
29.04.2020, https://etpgpb.ru/	116 457 010,17	ООО "ЕВРОПА-ГРУПП"	ООО "ЕВРОПА-ГРУПП" ИНН: 2311115907	115 204 846,95 руб. 27.07.2020 16:06
№ 0318300119420000319				

Оказание услуг по планировке ландшафта по вышеуказанным конкурсам осуществляется в соответствии с техническим заданием, содержащем Адресный перечень (приложение 1.3, 1.4) обозначенных улиц (территорий внутригородских округов города Краснодара).

Согласно ретроспективному анализу проведенных конкурсов, в течение 3х и более лет (с 2018 по настоящее время) каждый из участников конкурсов становился победителем в конкретном внутригородском округе, так, например,

ООО "ЕВРОПА-ГРУПП" являлось единственным участником на оказание услуг по планировке ландшафта на территории Западного внутригородского округа и победителем в следующих конкурсах: № 0318300119420000319, № 0318300119421000134, № 0318300119421000688, № 0318300119419000010, № 0318300119419000642;

ООО "КУБАНЬБЛАГСЕРВИС» являлось единственным участником на оказание услуг по планировке ландшафта на территории Карасунского внутригородского округа МО город Краснодар и победителем в следующих конкурсах: № 0318300119420000320, № 0318300119421000135, № 0318300119421000689, № 0318300119421000689, № 0318300119419000640, № 0318300119419000009, № 0318300119419000008;

ООО "РУССКАЯ УСАДЬБА" являлось единственным участником на оказание услуг по планировке ландшафта на территории Центрального внутригородского округа МО город Краснодар и победителем в следующих конкурсах: № 0318300119420000321, № 0318300119421000138, № 0318300119421000690, № 0318300119419000641.

Согласно п. 25 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» соглашение хозяйствующих субъектов, направленное на установление или поддержание цен в связи с участием в торгах, в том числе нескольких, квалифицируется по [пункту 2 части 1 статьи 11](#) Закона о защите конкуренции, при этом, в случае, когда хозяйствующими субъектами-конкурентами было достигнуто соглашение по разделу рынка (распределены торги для участия в них по определенному критерию), не связанное с поддержанием цен на торгах, допущенное нарушение может быть квалифицировано по [пункту 3 части 1 статьи 11](#) Закона.

Указанные хозяйствующие субъекты являются конкурентами по отношению друг к другу, действуют, в том числе при участии в торгах, на одном товарном рынке услуг по планировке ландшафта и в одних географических границах – на территории г. Краснодара, в связи с чем, их неоднократное участие в торгах по конкретным внутригородским округам г. Краснодара свидетельствует об отсутствии конкурентной борьбы между ними. Раздел товарного рынка услуг по планировке ландшафта исключает участие и конкурентную борьбу между участниками, что приводит к заключению контрактов по максимальной цене.

В действиях ООО "Европа-Групп", ООО "Кубаньблагсервис», ООО "Русская усадьба" усматривается поведение, которое привело к разделу товарного рынка по территориальному принципу в границах г. Краснодара путем реализации антиконкурентного соглашения через раздел конкурсов между участниками № 0318300119420000319, № 0318300119421000134, № 0318300119421000688, № 0318300119419000010, № 0318300119419000642, №

0318300119420000320, № 0318300119421000135, № 0318300119421000689, № 0318300119421000689, № 0318300119419000640, № 0318300119419000009, № 0318300119419000008, № 0318300119420000321, № 0318300119421000138, № 0318300119421000690, № 0318300119419000641, что приводит или может привести к поддержанию цен на торгах и недопустимо в соответствии с п. 2, п.3 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Согласно п. 2, п. 3 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков).

Приказом Краснодарского УФАС России от 20.09.2021 № 203 в отношении ООО «ЕВРОПА-ГРУПП» (местонахождение: 350005, г. Краснодар, ул. Кореновская, д.1; ОГРН: 1092311001386, ИНН: 2311115907), ООО «КУБАНЬБЛАГСЕРВИС» (местонахождение: 350088, г. Краснодар, ул. Сормовская д.191/1, офис 57, ОГРН: 1072312002476, ИНН: 2312135913), ООО «РУССКАЯ УСАДЬБА» (местонахождение: 350024, г. Краснодар, ул. Жигулёвская д.17, ОГРН: 1072309002875, ИНН: 2309102900) возбуждено дело № 023/01/11-4526/2021 по признакам нарушения пункта 2, пункта 3 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением Краснодарского УФАС России исх. от 01.10.2021 № 27770/5 дело № 023/01/11-4526/2021 назначено к рассмотрению на 09.11.2021. Определением от 09.11.2021 (исх. № 31676/5) рассмотрение дела отложено на 08.12.2021. Определениями от 08.12.2021 (исх. № 34931/5, № 34932/5) рассмотрение дела продлено до 01.07.2022 и отложено на 20.01.2022. 20.01.2022 Комиссия, рассмотрев дело, руководствуясь ст. 46 Закона о защите конкуренции, объявила перерыв до 26.01.2022.

Комиссия, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 023/01/11-4526/2021 доказательства, выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учётом принципа разумности и обоснованности.

Согласно пункту 21 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» с учетом

положений пункта 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашением хозяйствующих субъектов могут быть признаны любые договоренности между ними в отношении поведения на рынке, в том числе как оформленные письменно (например, договоры, решения объединений хозяйствующих субъектов, протоколы) так и не получившие письменного оформления, но нашедшие отражение в определенном поведении. Факт наличия соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок. Наличие соглашения может быть установлено исходя из того, что несколько хозяйствующих субъектов намеренно следовали общему плану поведения (преследовали единую противоправную цель), позволяющему извлечь выгоду из недопущения (ограничения, устранения) конкуренции на товарном рынке.

Следовательно, соглашением может быть признана договоренность хозяйствующих субъектов в любой форме, о которой свидетельствуют скоординированные и целенаправленные действия (бездействие) данных субъектов, сознательно ставящих свое поведение в зависимость от поведения других участников рынка, совершённые ими на конкретном товарном рынке, подпадающие под критерии ограничения конкуренции и способные привести к результатам, определенным Законом о защите конкуренции.

При этом, само по себе взаимодействие хозяйствующих субъектов к общей выгоде, в том числе предполагающее объединение их усилий, взаимное согласование и совместное осуществление действий (бездействие) на товарном рынке (например, привлечение одним хозяйствующим субъектом другого в качестве исполнителя (субподрядчика) по гражданско-правовому договору; участие хозяйствующих субъектов в решении общих проблем функционирования рынка в рамках деятельности профессиональных ассоциаций), антимонопольным законодательством не запрещается.

Схожесть поведения нескольких хозяйствующих субъектов, а именно участие хозяйствующего субъекта в конкурсах на определенной территории, сама по себе не является основанием для вывода о наличии между ними ограничивающего конкуренцию соглашения по смыслу п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции. В этом случае необходимо учитывать, имелись ли иные причины для избранного хозяйствующими субъектами поведения, например, если оно соответствует сформировавшимся (изменившимся) на рынке условиям деятельности, обусловлено одинаковой оценкой ситуации на рынке со стороны хозяйствующих субъектов.

Из сведений и документов, представленных ООО «ЕВРОПА-ГРУПП», следует, что участие в конкурсных процедурах на право заключения муниципальных и государственных контрактов является основным способом получения новых объемов работ по озеленению и благоустройству, вместе с тем, Общество принимает участие в торгах, имеющих необходимую долю рентабельности,

независимо от местоположения объектов как на территории г. Краснодара, так и за его пределами.

При расчете экономической эффективности контракта и принятии решения об участии в закупках, ООО «ЕВРОПА-ГРУПП» также принимает во внимание удаленность объекта от места базирования спецтехники, транспорта, инструментов и оборудования, нахождения материально – технической базы ООО «ЕВРОПА-ГРУПП», т.к. чрезмерная удаленность объекта прямо пропорциональна транспортным расходам Общества на ее перемещение к месту производства работ. Таким образом при отсутствии в сметных расчетах Заказчика транспортных расходов по конкретному объекту, участие в торгах по нему зачастую становится экономически нецелесообразным.

Таким образом, принятие решения об участии ООО «ЕВРОПА-ГРУПП» в торгах складывается из совокупности факторов, а именно: рентабельности объекта, удаленности от материально технической базы исполнителя, наличия в сметных расчетах статей на транспортные издержки. Все заключенные контракты выполняются ООО «ЕВРОПА-ГРУПП» самостоятельно, без привлечения соисполнителей/субподрядчиков.

У ООО «ЕВРОПА-ГРУПП» отсутствуют какие-либо договоренности, проекты, действия, а также взаиморасчеты с ООО «РУССКАЯ УСАДЬБА» и ООО «Кубаньблагсервис» в рамках исполненных ООО «ЕВРОПА-ГРУПП» контрактов.

ООО «Кубаньблагсервис» представило сведения, согласно которым при принятии решения об участии в конкретном конкурсе ООО «Кубаньблагсервис» руководствуется экономическими критериями, оценивая свои технические и финансовые возможности для выполнения работ в случае победы; наличия рисков неисполнения или ненадлежащего исполнения контрактов, а также необходимость соблюдения сроков работ, требований по качеству выполняемых работ, в том числе по обязательствам в рамках имеющихся заключенных контрактов и договоров.

Таким образом, ООО «Кубаньблагсервис» при подаче заявок исходит из имеющихся производственных мощностей и экономической целесообразности. Вместе с тем критерий территориального расположения объектов играет значительную роль при определении закупок, в которых участвует Общество, что обусловлено местонахождением самого Общества по договорам аренды земельного участка, производственной площадки (стоянки автомобилей), площадки по приему/вывозу растительных отходов, образовавшихся при уходе за зелеными насаждениями, организацией водопользования, холодного водоснабжения, водоотведения и поставки воды при заборе воды для полива.

Какой-либо переписки с ООО "ЕВРОПА-ГРУПП", ООО "РУССКАЯ УСАДЬБА", а также организационных /экономических связей с ними, не имеется.

Согласно пояснениям ООО «Русская усадьба», Общество самостоятельно определяет приоритетные направления по поиску новых Заказчиков и объектов по озеленению и благоустройству, принимая участие только в тех торгах, которые имеют коммерческую выгоду для предприятия. Решение принимается на основании анализа загруженности работников, наличия свободных специалистов для выполнения договорных обязательств и средств у предприятия в конкретный период времени. В рамках выполнения обязательств ООО «Русская усадьба» привлекает субподрядчиков /соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, что предусмотрено условиями заключенных контрактов.

Из пояснений ООО «Русская усадьба» также следует, что ни совместной деятельности, ни координируемых действий с ООО "ЕВРОПА-ГРУПП" и ООО «КубаньБлагсервис» не имеется.

Правоотношения в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Согласно ч. 1 ст. 54.1 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей в период проведения открытых конкурсов) под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Информация о проведении закупочных процедур, в том числе открытых конкурсов размещается в электронной форме в Единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет и доступна для всех потенциальных участников на равных правах и условиях, что не создает преимущественных условий для каких-либо участников и не ограничивает доступ к участию в торгах иным лицам.

Информация и содержание документов, содержащихся в личных кабинетах на электронных площадках, участвующих в закупках хозяйствующих субъектов не свидетельствуют о взаимосвязи ООО "ЕВРОПА-ГРУПП", ООО "КУБАНЬБЛАГСЕРВИС», ООО "РУССКАЯ УСАДЬБА" при участии в вышеуказанных конкурсах.

Признаков взаимозависимости, аффилированности, а также взаиморасчетов, перечисления/получения денежных средств между ООО "ЕВРОПА-ГРУПП", ООО "КУБАНЬБЛАГСЕРВИС», ООО "РУССКАЯ УСАДЬБА" согласно сведениям УФНС по Краснодарскому краю, МРУ

Росфинмониторинга по ЮФО не выявлено.

Учитывая позицию Верховного суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2, Комиссией, по результатам анализа документов, имеющих в материалах дела, не установлена достаточная совокупность обстоятельств, которые могли бы свидетельствовать о достижении договоренности (соглашении) между ответчиками путем раздела конкурсов между участниками, что привело или могло привести к разделу товарного рынка по территориальному принципу, а также к поддержанию цен на торгах.

При указанных обстоятельствах, Комиссия не установила в действиях ООО "ЕВРОПА-ГРУПП", ООО "КУБАНЬБЛАГСЕРВИС», ООО "РУССКАЯ УСАДЬБА" факт нарушения п. 2, п. 3 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 7 статьи 48.1, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 023/01/11-4526/2021 в связи с отсутствием в рассматриваемых действиях ООО "ЕВРОПА-ГРУПП", ООО "КУБАНЬБЛАГСЕРВИС», ООО "РУССКАЯ УСАДЬБА" нарушения п. 2, п. 3 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии:
>

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд, а также в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.